

Антонова Валерия Александровна

студентка

ФГБОУ ВПО «Государственный университет управления»

г. Москва

ЭВОЛЮЦИЯ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ

Аннотация: комплекс документальных формальностей, обеспечивающих правомерное юридическое пересечение границ транспортными средствами либо товарами, служит важнейшим инструментом государственной политики в части внешнеэкономических и международных отношений. Трансформация системы таможенного оформления неизбежна в связи с происходящими изменениями правил межгосударственного товарного обмена, а также в соответствии с развитием экономических потребностей и возможностей каждой страны.

Ключевые слова: таможенное оформление, транспортные средства, таможня, таможенные стандарты.

Этапы становления российской системы таможенного оформления.

Документальные таможенные стандарты, устанавливаемые государством как обязательная мера при оформлении транспортировки товаров через границу, создают основу для регулирования разнонаправленных товарных потоков. Благодаря развитию системы таможенного оформления, государство осуществляет стимулирование либо ограничение экспортно-импортной деятельности различных хозяйствующих субъектов на своей суверенной территории. С помощью инструментов контроля (лицензирование и квотирование, санитарно-экологические нормативы и другие) проводится политика создания безопасной среды для граждан и развития благоприятных условий для функционирования бизнес-структур. Российская система таможенного оформления преодолела несколько эволюционных этапов, связанных не только с изменениями внутреннего политического устройства и расширением экономических интересов, но также с усилением процессов глобализации:

1. Довоенная система таможенных процедур.
2. Послевоенное развитие таможенной документации.
3. Постсоциалистическая модель таможенного оформления.
4. Действующая система таможенных формальностей.

Каждый из обозначенных этапов отличается характерными особенностями, соответствующими целеполаганию государственной политики и международным реалиям.

Социалистическая Россия и таможенное оформление.

Трансформация Российской империи в социалистическую республику, тяготы Первой мировой и гражданской войн ознаменовали переход страны к определенной закрытости и международной изоляции, что не могло не повлиять на таможенную документацию. К началу 30-х годов была в целом сформирована таможенная служба страны (кодекс 1928 года), в основе которой сохранена сеть профильных учреждений дореволюционного периода. Внутренние потребности государства в продовольствии и промышленных изделиях стали веской причиной для шагов органов управления к монополизации основных ресурсных позиций.

Происходит усложнение таможенных процедур на фоне переориентации экспортных потоков на внутреннее потребление (зерно и руда, древесина и другие сырьевые направления). В то же время осуществляются попытки сохранения каналов ввоза в полуразрушенную революцией и гражданской войной страну товаров, хотя бы частично способных обеспечить потребности населения и производства. Соответственно меняется таможенное законодательство и система процедур прохождения грузов из-за границы.

Расширение внешнеэкономической деятельности реально происходит только в 50-е годы, когда сформировался СЭВ и появилась возможность активизации товарообмена с дружественными странами (таблица 1).

Таблица 1

Динамика таможенных операций в послевоенный период (в тыс. единиц)

	1951 год	1961 год	1967 год	1970 год
Общее количество транспортных средств, пересекающих таможенные границы РФ	107,1	385,9	715,6	936,1

Источник: Росстат [5]

Значительное оживление внешнеэкономических отношений потребовало разработки нового кодекса, принятого в 1964 году. Полная перестройка структуры таможенных органов и упрощение процедурных вопросов можно считать переломным моментом в развитии российской таможни [3]. В последующем таможенное оформление дополнялось и корректировалось в связи с расширением участия страны в международных таможенно-торговых организациях.

Рыночная экономика и таможенное оформление в РФ.

Время перестройки становится переходом к рыночной модели и одновременно возвратом к накопленному в дореволюционной России таможенному оформительскому опыту. Принципиальными основами обновленной России в деле таможенного оформления приняты следующие положения:

1. Пакет таможенной документации является инструментом экономико-правовой защиты интересов не только всего государства, но и каждого гражданина.
2. Необходима унификация и упрощение таможенных формальностей с ближайшими странами (особенно актуальным этот принцип служит для постсоветских республик, имеющих тесные производственно-экономические связи).
3. Изменение логистики перевозок требует распределить оформительскую работу таможни с преимущественно приграничных постов на функционирование по территорциальному признаку (появляются таможенные органы в регионах).

Итогом кардинальных изменений стало принятие актуальной версии Таможенного кодекса (1993 год). Основная масса таможенных деклараций в период 92–93 годов обрабатывалась уже на региональном уровне, что способствовало упорядочению и более свободному продвижению товарно-транспортных потоков

[2]. При этом в качестве сдерживающего фактора выступает осложнение отношений с прибалтийскими соседями, а также активизация транзитных грузовых перемещений и попытки наращивания контрабандных поставок на территорию России.

Таможенный кодекс и особенности таможенного оформления.

С началом нового столетия усиливается встроенность РФ в систему международных таможенных отношений, что способствует развитию многоуровневых внешнеэкономических связей и применению новых форм таможенного оформления [4]:

1. Совершенствование механизма таможенных платежей.
2. Развитие методологии оценки таможенной стоимости грузов.
3. Внедрена блочная (многоступенчатая) система непрерывного оформления таможенной документации.
4. С 2009 года функционирует система электронной таможенной декларации.
5. Создана распределенная система таможенных складов и различных по устройству зон таможенного обращения с облегченным механизмом необходимых формальностей.

Кодекс 2004 года закрепил произошедшие в таможенном оформлении изменения и предоставил определенные перспективы для развития этой важнейшей сферы внешнеэкономических отношений. Система таможенного администрирования нацелена на дальнейшее упрощение оформительских процедур, включая разрешительные, оценочные и платежные операции, а также формирование единого комплекса операций таможенного контроля и оформления с логистикой грузопотоков.

Контроль государства за экспортно-импортными потоками.

На уровне государства одной из важнейших функциональных задач служит экспортно-импортный контроль, в рамках которого применяются различные правовые, фискальные и физические методы защиты национальных интересов. В

эпоху глобализации требуется постоянная балансировка между открытостью государства, его взаиморазвитием с другими странами и одновременно обеспечением суверенности в части устойчивости экономики и обороны.

Цели и методы экспортно-импортного контроля.

Контроль импортно-экспортных потоков в РФ характеризуется комплексом целевых приоритетов, в соответствии с которыми формируется таможенное законодательство и документальные формальности:

1. Защита целостности страны, поэтому контролируются потоки вооружения и материалов, использование которых может привести к созданию ОМП.
2. Защита здоровья граждан на основе фитосанитарного таможенного контроля, ограничивающего доступ (в том числе транзитный) на внутреннюю территорию зараженной либо некачественной продукции.
3. Предотвращение потоков контрабанды, связанной с террористической угрозой, вредом здоровью граждан.
4. Блокирование грузопотоков, способствующих нарушению экологического равновесия (радиационные и химические вещества, другая продукция).

Основными инструментами экспортно-импортного контроля выступают нетарифные способы (государственная монополия и количественный контроль, экспертиза и контроль качества), валютный контроль и введение тарифов.

Экспортный контроль.

Развитие экспорта регулируется посредством системы лицензирования и выделения квот на утвержденные группы экспортных товаров. По каждой группе подконтрольных товаров (в России их 6) принимается отдельное решение на уровне Президента страны [1]. Контролируемые товары экспортируются по специальной лицензионной схеме, обеспечивающей ограничение или блокирование перемещения продукции за пределы российской территории. Поданная заявка на получение экспортной лицензии проходит согласование в структурных подразделениях национальной системы государственного контроля экспорта.

Регулирование импорта.

Управление потоками ввоза продукции способствует развитию отечественной экономики и удовлетворению социальных потребностей в тех случаях, когда необходимо решение определенных задач:

1. Сдерживание низкокачественной продукции или товаров, резко снижающих конкурентоспособность отечественных производителей.
2. Обеспечение жизненных потребностей граждан (лекарства и некоторые продукты).
3. Стимулирование собственной экономики (импорт технологий и оборудования).

Регулирование импорта происходит преимущественно за счет ввозных пошлин и квотирования, системы штрафов и стандартов качества.

Развитие таможенного оформления и экспортно-импортного контроля является непрерывным эволюционным комплексным процессом преобразований, в том числе и цепей поставок логистики [6], зависящим от текущих и перспективных целей государства [7], а также международных социально-экономических изменений, включая и товаропроводящие сети [8; 9], создания таможенных союзов [10; 11]. Все это осуществляется в соответствии с эволюцией международной логистики пространств и границ, с ее основными аспектами формирования понятия, миссии, целей задач, функций, интегральной логики, принципов и методов, стратегии и тактики, использования инновационных технологий [12; 13].

Список литературы

1. Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 8.12.2003 г. №164.
2. Браун Г.П. Об основных понятиях таможенной политики и актуальных проблемах ее реализации / Г.П. Браун, П.В. Дзюбенко, Ю.Г. Кисловский // Теория, методология и практика таможенного дела: Сб. науч. тр. Ч. 1. – М., 2006. – С. 116.
3. Кисловский Ю.Г. История таможни государства Российского (907–1995). – М., 1995. – С. 172.

-
4. Смирнова Б.М. Становление и развитие таможенной политики России с XII–XX века: Дис. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2007. – С. 144.
 5. Росстат [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 15.03.2016).
 6. Воронов В.И. Основные элементы эволюции элементов цепей поставок в международной логистике / В.И. Воронов, А.В. Воронов // Логистика. Проблемы и решения. Международный научно-практический Украинский журнал. – Харьков, 2013. – №2.
 7. Воронов В.И. Методологические основы формирования и развития региональной логистики: Монография. – Владивосток: Изд-во Дальневосточного Университета, 2003. – 316 с.
 8. Воронов В.И. Международные аспекты логистики: Учебное пособие / В.И. Воронов, А.В. Воронов, В.А. Лазарев, В.Г. Степанов. – Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2002. – 168 с.
 9. Воронов В.И. Международные товаропроводящие сети / В.И. Воронов, А.В. Воронов // Маркетинг. – 2013. – №6 (133). – С. 20–28.
 10. Лазарев В.А. Трансграничная логистика в Таможенном союзе России, Белоруссии и Казахстана [текст]: Учебное пособие: Гриф УМО по образованию в области менеджмента для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Менеджмент» – 080200 / В.А. Лазарев, В.И. Воронов; Государственный университет управления, Институт управления на транспорте, в индустрии туризма и международного бизнеса ГУУ. – М.: ГУУ. 2013. – 173 с.
 11. Лазарев В.А. Трансграничная логистика в евразийском таможенном союзе [текст]: Монография / В.А. Лазарев, В.И. Воронов; Государственный университет управления, Институт управления на транспорте, в индустрии туризма и международного бизнеса ГУУ. – М.: ГУУ, 2014. – 158 с.
 12. Воронов В.И. Международная логистика пространств и границ: основные аспекты формирования понятия, миссии, целей задач, функций, интегральной логики, принципов и методов / В.И. Воронов, А.В. Воронов // Управление. – 2015. – Т. 3. – №2. – С. 27–36.

13. Воронов В.И. Инновационные технологии в логистике / В.И. Воронов, Н.А. Кривоносов, Г.Н. Савостьянок, В.В. Кожанова // Научно-аналитический журнал: «Инновации и инвестиции». – 2015. – №4. – С. 2–4.