

Харитонова Юлия Николаевна

канд. экон. наук, старший преподаватель

Агуреева Анна Александровна

магистрант

Филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный
социальный университет» в г. Павловском Посаде
г. Павловский Посад, Московская область

DOI 10.21661/r-114106

РОЛЬ БЮДЖЕТА В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ РОССИИ

Аннотация: в работе рассмотрена сущность государственного бюджета и бюджетной системы, проведена оценка бюджетной политики в условиях санкций, а также предложены пути решения задачи эффективного расходования бюджетных средств.

Ключевые слова: бюджетная система, бюджет, дефицит бюджета, государственные учреждения, консолидированный бюджет.

В современных условиях развития России, одним из важнейших институтов государства является бюджетная система. Бюджетная система позволяет осуществлять регулирование экономических и социальных процессов в интересах членов общества.

Современное государство не может существовать без бюджета. Именно в бюджете консолидируются все основные социально-экономические противоречия, накопившиеся в каждом обществе. Бюджет играет важную экономическую, политическую и социальную роль в воспроизводственном процессе. Его роль возрастает именно в период выхода из финансового кризиса и роста социальных показателей расходной части бюджета.

Бюджетная система, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации – это совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Консолидированный бюджет представляет собой свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами (рис. 1).

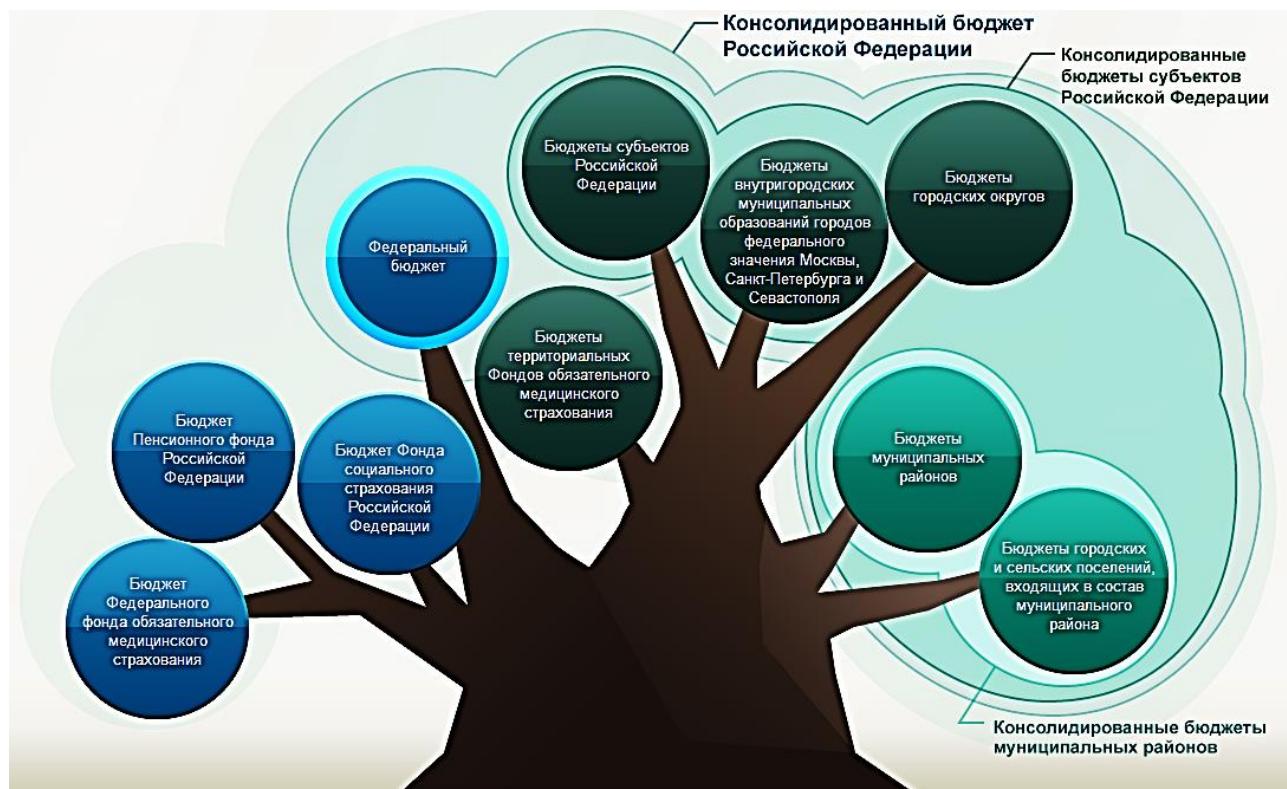


Рис. 1. Структура консолидированного бюджета РФ [1]

Государственный бюджет представляет собой основной финансовый план государства на текущий год, имеющий силу закона. Под государственным бюджетом понимают распись доходов и расходов (иногда говорят смета доходов и расходов). По своему материальному содержанию государственный бюджет представляет собой форму образования и расходования централизованного фонда денежных средств государства, а по социально-экономической сущности – основное орудие перераспределения национального дохода [2, с. 23].

Доходы бюджета – это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета. Они состоят из налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений. Доход за 2015 год составил 13 655,67 млрд руб. Снижение дохода относительно 2014 года составило 94,20% [3].

Это связано с тем, что реализация бюджетной политики в 2014 году и первой половине 2015 года осуществлялась в качественно новых экономических условиях. Падение цен на традиционные товары российского экспорта, введение экономических санкций и замедление потенциальных темпов роста российской экономики на фоне накопившихся структурных дисбалансов определяют внешние и внутренние условия, не соответствующие тем ожиданиям, которые закладывались при формировании бюджета на предшествующую трехлетку.

В условиях стремительного роста волатильности на финансовом рынке в конце 2014 года главной задачей экономической политики стало сохранение финансовой стабильности. Немаловажную роль в этом сыграла и бюджетная политика. Своевременные решения по рекапитализации банковской системы и повышению потолка государственной гарантии по розничным депозитам позволили укрепить доверие к банковской системе. В результате ситуация на финансовом рынке стабилизировалась, волатильность курсовой динамики заметно снизилась, отток вкладов из банковской системы сменился притоком, неопределенность в девальвационных ожиданиях экономических агентов уменьшилась, благодаря чему в конечном счете удалось избежать более глубокого и продолжительного шока.

По мере стабилизации ситуации в финансовой системе в начале 2015 года акцент государственной экономической политики сместился на смягчение негативных последствий от резкого изменения внешних условий на реальный сектор экономики. Пакет первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, с одной стороны, позволил в некоторой степени демптировать эффект резкого роста процентных ставок для наиболее уязвимых секторов российской экономики, а в части социальной политики сосредоточить ресурсы на поддержке наиболее уязвимых слоев населения – пенсионеров.

В настоящее время в России существуют различия между нормативным и реальным социальным пространством, так как отсутствует сбалансированность

между социальными обязательствами государства и его возможностями мобилизации социальных ресурсов. «Социальное пространство» – это многослойный и отнюдь не гомогенный ареал действия или реализации (исполнения) конкретных социальных обязательств государства. Социальная роль государства, его социальная политика реализуется в формировании реального единого социального пространства для предоставления основных социальных обязательств на всей территории страны [4, с. 220].

Решение задачи эффективного расходования бюджетных средств требует создания действенной системы государственного финансового контроля. Основное перспективное направление ее совершенствования, как представляется, связано с включением в область контроля государственного сектора такой формы как аудит.

Зарубежная и отечественная теория и практика государственного финансового контроля свидетельствует о том, что государственный аудит – это наиболее зрелая форма финансового контроля в государственном секторе. В нашей стране необходимость проведения аудита государственной финансовой отчетности законодательно предопределена созданием Счетной палаты РФ, которая должна давать заключение на государственный отчет об исполнении бюджета прошедшего бюджетного года.

Проводимая бюджетная реформа и акцентирование бюджетного процесса на «управление результатами» вызвали необходимость независимой экспертизы деятельности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

По состоянию на 19.10.2016 год в России 174 645 государственных учреждений, из которых:

1. Бюджетные учреждения – 62,8%.
2. Казенные учреждения – 27,4%.
3. Автономные учреждения – 9,8% (рис. 2) [5].

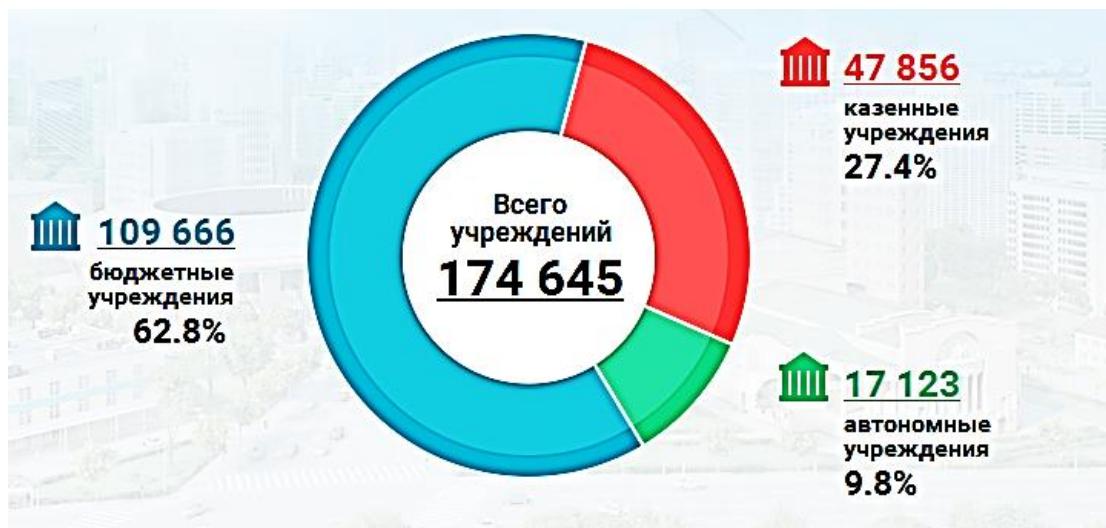


Рис. 2. Количество госучреждений в РФ

В рамках решения задачи по созданию условий для улучшения качества государственных и муниципальных услуг была продолжена работа по формированию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств. При этом важная роль в реализации мер поддержки экономики и социальной сферы отводится сформированному в составе федерального бюджета «антикризисному фонду», средства которого используются по решениям Правительства Российской Федерации на реализацию дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства, рынка труда, монопрофильных муниципальных образований, а также социальной поддержке граждан.

Необходимость повышения эффективности использования государственных бюджетных средств обуславливает потребность в независимой экспертизе для подтверждения финансовой отчетности и независимой экспертной оценке ее достоверности.

По решению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ для выполнения этой функции может быть приглашена независимая аудиторская фирма.

Наряду с традиционным аудитом финансовой деятельности всё большее место в структуре учета в рамках государственной контрольной системы отводится

аудиту эффективности, который призван оценить направления экономного использования государственных ресурсов в условиях расширения области ответственности государства перед обществом.

Необходимость аудита эффективности создается спросом современных форм управления, для применения которых требуется достоверная финансовая информация и информация о деятельности органов управления.

Применительно к бюджетной сфере, аудит эффективности должен быть ориентирован не только на аудит эффективности бюджетных расходов с одновременным контролем бюджетного процесса, в т.ч. распределением и доведением государственных средств до их получателей, но и на полноценную оценку эффективности, целесообразности и результативности бюджетных расходов. Информация, полученная в ходе контроля, должна служить основой для принятия экономических решений.

Аудит эффективности требует четкого определения целей, задач и приоритетов бюджетных расходов, соответствие критериям оценки эффективности использования средств, учёта стратегии планирования. Проблема состоит в том, что применить эти критерии применительно ко многим общественным благам, особенно к социальным услугам, весьма сложно. Поэтому целесообразно, чтобы в зависимости от уровня бюджетной системы (федеральной, региональной) предметом аудита эффективности становилась целевая программа или конкретный вид расходов, наиболее характерный и профильный для данного экономического субъекта.

Таким образом, современная российская экономика развивается в сложных условиях, испытывая на себе действие ряда негативных факторов. Данное обстоятельство сразу же находит отражение в налоговой политике. Благодаря проводимой налогово-бюджетной политике государство вмешивается в экономику с целью уменьшения колебаний бизнес-циклов и обеспечения стабильности. Основными инструментами проводимой фискальной политики являются доходы и расходы государственного бюджета, то есть: налоги, трансферты и государственные закупки товаров и услуг.

Поэтому методы управления бюджетным процессом должны не только усилить контроль, а главное – качественно повысить эффективность многоцелевого использования государственных финансовых средств [6, с. 64].

Список литературы

1. Единый портал бюджетной системы «Электронный бюджет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://budget.gov.ru>
2. Александров И.М. Бюджетная система РФ: Учебник / И.М. Александров, О.В. Субботина. – М.: Изд-во Дашков и Ко, 2010. – 448 с.
3. Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minfin.ru>
4. Харитонова Ю.Н. Управление финансами в отраслях социальной сферы / Ю.Н. Харитонова, Е.А. Ледовская // Социально-экономические проблемы развития РФ: Сборник научных трудов преподавателей, аспирантов и магистрантов кафедры «Финансы и кредит» РГСУ. – М., 2014 – 232 с.
5. Информация об учреждениях [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://bus.gov.ru/>
6. Харитонова Ю.Н.Роль регионального бюджета в социально-экономическом развитии территории (на примере Московской области) / Ю.Н. Харитонова, Е.С. Дремова // Экономическая наука и практика: Материалы III научной конференции (г. Чита, апрель 2014 г.). – Чита: Молодой ученый, 2014. – 176 с.