

**Аветисян Роман Игоревич**

студент

**Сердюкова Елена Валентиновна**

канд. экон. наук, доцент

Институт сервиса, туризма  
и дизайна (филиал)

ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский  
федеральный университет»

г. Пятигорск, Ставропольский край

## **ОСОБЕННОСТИ ТОРГОВЛИ В ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНАХ**

***Аннотация:** в данной статье рассмотрены формы торговли приграничных регионов и оценено ее значение в экономике субъектов РФ разных типов. Авторы установили, что приграничные области РФ осуществляют внешнюю торговлю на местном и региональном уровне. Особенности организации приграничной торговли с восточными соседями РФ состоят в создании торговых зон. В европейском направлении при ввозе товаров в рамках программ приграничного сотрудничества таможенная пошлина не уплачивается. Вторая исследованная форма – это внешняя торговля регионального уровня. Определены индекс зависимости от торговли, нормализованный торговый баланс, индекс проникновения импорта, нефтепродуктов нормализованный торговый баланс. Отмечено, что, хотя внешняя торговля является основным источником доходной части бюджета приграничных регионов, непосредственно определяя уровень ВРП, ее относительные объемы на этих территориях ниже, чем в среднем по стране.*

***Ключевые слова:** внешняя торговля, приграничная торговля, торговый баланс, валовый региональный продукт, экспорт, импорт.*

Привлечение граждан во внешнеторговую деятельность – это социальная особенность приграничного региона. Подсчеты О.И. Тишутиной выявили существование связи ВРП с внешнеторговым оборотом для приграничных регионов

(корреляционная зависимость 0,98–0,99) [1]. Корреляционная зависимость экспорта и доходов консолидированных бюджетов для неприграничных зон была незначимой, а для приграничных – 0,95–0,97. Взаимозависимость импорта и доходов бюджетов для неприграничных зон – 0,40–0,41, для приграничных – 0,86–0,88. Исследование, проведенное в труде [2], указало на то, что доходы и расходы бюджетов приграничных субъектов России отстают от доходов и расходов других. Цель данной статьи – рассмотреть формы торговли приграничных регионов и понять насколько она значима для экономики субъектов России.

Внешняя торговля существует за счёт контрактов купли-продажи, бартера, и за счёт перемещения товаров физическими лицами («челнок»). Последняя более приближена к понятию приграничной торговли (ПТ).

ПТ – разновидность внешней торговли между физическими лицами, проживающими недалеко от сухопутной границы, находится в ведении местных властей и населения. Для неё характерен небольшой объём. Основная масса-местная продукция. Развитие ПТ предполагает исключения из правил «большой торговли», меньшую собираемость таможенных сборов с территории. В одних государствах ПТ приводит к экономическому процветанию окраин, а в других остается «занозой» для властей из-за неконтролируемых миграционных потоков, наркотрафика и контрабанды [3].

В советское время торговля с соседними государствами производилась с помощью особых внешнеторговых объединения. В 1990-х гг. институт перестал существовать. В 1995 г. был подписан закон 2, статья 22 данного закона трактовала понятие «приграничной торговли». Положения статьи не были реализованы, так как не были определены порядок осуществления ПТ, приграничные зоны, не раскрыты понятия. Статья 41 принятого в 2003 г. закона разрешает вести ПТ между лицами, проживающими в приграничной местности для удовлетворения местных нужд в товарах, производимых в ее пределах. Законодательство запрещает юридическим лицам заниматься ПТ [4]. Но последний закон равным образом не раскрывает главных частей особого режима ПТ. В законодательстве Индии, к примеру, институт ПТ также не оформлен. Border trade обозначает взаимную торговлю Индии с соседними государствами на базе двусторонних соглашений [4].

Требуется определения глубина территории, на которой ведется ПТ. В 1912 г. до сведения китайского правительства было доведено, что льготная 50-верстная полоса, открытая в 1860-ом году, на русской стороне будет упразднена [5]. В начале XX в. по всей границе России и Китая было еще особое место, где народ в целях отвлечения их от занятий контрабандой ограничивали в личных, имущественных правах и в свободе передвижения. Это была область «пограничных жителей» [5]. Из речи Е.В. Даниловой, следует, что на планете нет четкой трактовки понятия и статуса ПТ. Под приграничными территориями понимаются зоны по две стороны границы глубиной от 15 до 50 км. В Китае это зоны на удалении до 20 км от линии границы, а еще приграничные уезды и города (для приграничной малой торговли) [6]. В 2008 г. Еврокомиссия утвердила Регламент приграничного взаимного режима пересечения граждан, живущих в приграничных территориях до 30 км от рубежа. Наконец, среди документов ВТО существует «Интерпретация применения статьи XXIV ГАТТ», где отмечено, что «Приграничная торговля» распространяется на регион, «обычно ограниченный 15 км от рубежа»

Европейское направление приграничного сотрудничества в конце 2000-х гг. впервые получило торговую составляющую. В 2003 г. ЕС запустил инициативу «Расширенная Европа – новое соседство». В период 2004–2006 гг. действовала Программа соседства, а в 2007–2013 гг. – Европейский институт Российский союз промышленников и предпринимателей. Директор Департамента внешне-экономических отношений Е. В. Данилова выступила с докладом на тему «О зарубежном опыте развития приграничной торговли» соседства и партнерства (ЕИСП). На первом этапе были реализованы пять программ INTERREG: Коларктик, Еврорегион Карелия, Юго-Восточная Финляндия – Россия, Эстония – Латвия – Россия, Литва – Польша – Россия, регион Балтийского моря. С 2007 г. началась вторая стадия сотрудничества, включающая семь программ. С переходом к ЕИСП обе стороны обеспечивают софинансирование и фокусируют проекты на стратегических приоритетах [7]. Правительство РФ приняло ряд постановлений, одним из которых утверждается специальная форма удостоверения, подтверждающего, что товары ввозятся на территорию РФ в рамках реализации программ приграничного сотрудничества. Этим предоставляется право их беспошлинного

ввоза. Неорганизованная торговля, значительная часть которой является занятием приграничных жителей, регулируется в РФ нормами беспошлинного перемещения товаров для физических лиц. По состоянию на 2016 г. от таможенной пошлины освобождаются товары, стоимость которых не превышает сумму, эквивалентную 10 000 евро, и общий вес не превышает 50 кг.

Имеющиеся данные не позволяют судить об объемах ПТ, они в целом характеризуют роль внешней торговли в экономической активности субъекта России. Крайние данные о ВРП представлены на портале Росстата. По приграничным регионам проводился анализ трех показателей [8].

Индекс зависимости от торговли (открытости) (ЗТ) выдается мерой значимости международной торговли в экономике, показывает степень, в которой экономика открыта торговле. Определяется как размер товарооборота (экспорт плюс импорт) в процентах от ВРП. Принимает значения от 0 до  $+\infty$ . Нормализованный торговый баланс (НТБ) представляет собой торговый баланс (экспорт минус импорт) как часть от всеобщего товарооборота. В долгосрочном периоде обязан быть равен нулю, однако в краткосрочном периоде возможны существенные отклонения. Принимает значения от  $-1$  до  $+1$ , что позволяет сделать данные сопоставимыми вне зависимости от объема торговли. Значение 0 означает торговый баланс. Индекс проникновения импорта (ПИ) показывает, в какой мере внутренний спрос (разница между ВРП и чистым экспортом плюс импорт) удовлетворен импортом. Показатель способен быть индикатором, если целью экономической политики является самообеспеченность, выступать показателем уязвимости к некоторым внешним потрясениям. Определяется как отношение общего импорта к внутреннему спросу в процентах. Изменяется от 0 (импорта нет) до 100%, если весь внутренний спрос удовлетворяется импортом. Лимитирования: не учитывается межрегиональная торговля.

Результаты анализа представлены в таблице.

Таблица

Субъект РФ	ЗТ	НТБ	ПИ	Субъект РФ	ЗТ	НТБ	ПИ
РФ	50,2	0,3	21	Оренбургская	27,1	0,5	8
Белгородская	52,2	—	29	Самарская	41,4	0,7	10
Брянская	21,8	—	16	Саратовская	19,8	0,5	6

Воронежская	16,1	0,0	8	Курганская	10,3	0,1	5
Курская	18,8	0,1	9	Тюменская область без АО	163,8	0,9	–10
Смоленская	22,4	0,1	10	ЯНАО	2,4	0,4	1
Республика Карелия	39,1	0,7	8	Челябинская	37,4	0,3	15
Архангельская	48,1	0,9	3	Республика Алтай	10,3	0,2	4
Калининградская	132,2	–0,9	58	Республика Бурятия	134,4	0,5	4
Ленинградская	86,8	0,4	40	Республика Тыва	0,9	–0,3	1
Мурманская	25,4	0,8	3	Алтайский	9,4	0,1	4
Псковская	40,5	–	28	Забайкальский	9,4	–0,5	7
Санкт-Петербург	65,2	–	36	Красноярский	31,8	0,8	5
Республика Калмыкия	12,5	–	8	Новосибирская	23,4	–0,1	13
Краснодарский	25,9	0,0	13	Омская	59,3	0,9	7
Астраханская	14,3	0,1	6	Якутия	25,9	0,9	1
Волгоградская	24,1	0,5	7	Камчатский	20,6	0,8	2
Ростовская	34,9	–	19	Приморский край	41,7	–0,6	26
Республика Дагестан	4,7	–	4	Амурская	7,4	–0,3	5
Республика Ингушетия	1,5	–	1	Магаданская	12,2	–0,1	7
Кабардино-Балкарская Республика	3,1	–	2	Сахалинская	77,7	0,8	18
Карачаево-Черкесская Республика	11,0	–	8	Еврейская АО	4,3	–0,6	3
Республика Северная Осетия	5,7	0,0	3	Чукотский АО	11,4	–0,5	8
Чеченская Республика	0,1	–0,9	0	Среднее по приграничным	29,7	0,0	10

Внешнеторговая открытость России в среднем составляет 50%. Показатели Калининградской (анклав) и Тюменской (не включая ХМАО и ЯНАО) областей в несколько раз выше. Очень низкой представляется открытость ЯНАО (2%), если учитывать, что Российская Федерация представляется лидирующим поставщиком газа, добытого в этом АО, на мировой рынок. Чеченская Республика имеет нулевую открытость. В среднем же показатель открытости приграничных регионов (30%) существенно ниже среднего по РФ (50%), что говорит о неудовлетворительном использовании потенциала их географического положения. Гораздо более открытыми в целом являются не представленные в таблице субъекты

Федерации без внешних границ (фаворит – Калужская область (104%), гарантировавшая инвестиционную привлекательность для иностранных автомобильных концернов). Значительно неудовлетворительный НТБ имеют Калининградская, Псковская области, Чеченская Республика и Ингушетия. Абсолютные же значения экспорта указывают на отсутствующий экспортный потенциал Псковской области, Северо-Кавказского Федерального округа, Калмыкии, Тывы, Еврейского и Чукотского АО. Средний торговый баланс по приграничным субъектам равен нулю, их импорт уравновешен экспортом. Чрезвычайно зависима от импорта Калининградская область, в то время как для Чеченской Республики ПИ равно нулю. Хотя показатель зависимости от импорта суверенной территории никак не в силах быть меньше нуля, для Тюменской области без автономных округов он составил –10%, так как положительное сальдо торгового равновесия области превысило ее ВРП. Показатель ПИ приграничных регионов в 2 раза ниже (10%), чем в среднем по Российской Федерации. В целом, внешняя торговля уступает место в экономике приграничных регионов экономике страны. Найденную закономерность следует признать неблагоприятной, поскольку показатели экспорта и импорта теснее коррелируют со значениями ВРП в приграничных регионах, чем в иных [9].

Всемирный банк в докладе об экономике России оперирует понятием «нефтяной дефицит счета текущих операций», указывая на его высокий уровень. Восстановление и перспективы дальнейшего развития экономики представляло интерес оценить этот показатель по регионам России. Ниже даны значения нормализованного торгового баланса за вычетом из общих значений экспорта объемов экспорта продукции ТЭК (не нефтяного торгового баланса, ННТБ) для тех регионов России, где его значения выше 0,5 или ниже –0,5. Результат для РФ в целом –0,3. Низкий отрицательный ННТБ имеют внутренние регионы: Ивановская, Калужская, Московская, Орловская, Тамбовская, Тверская области; Москва; Адыгея; ХМАО; приграничные: Брянская, Калининградская, Псковская области; Санкт-Петербург; Дагестан; Ингушетия; Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Чеченская республики; Тюменская область без АО; ЯНАО; Приморский край; Еврейская АО. Высокий положительный ННТБ имеют внут-

ренные регионы: Липецкая (основной экспортный товар черные металлы), Вологодская области (металлы); Пермский край (удобрения); Кировская (химическая продукция), Иркутская (древесина), Кемеровская (каменный уголь, кокс), Томская области (химическая продукция); приграничные регионы: Карелия (лесоматериалы и бумага); Архангельская (топливо), Мурманская области (металлы); Красноярский край (цветные металлы); Якутия (драгоценные камни и металлы); Камчатский край (рыба). Как в целом по РФ, так и по большинству ее субъектов, в том числе по Москве, ННТБ является отрицательным. Положительный баланс Архангельской области при преобладании в экспорте минерального топлива обусловлен очень низкими объемами импорта. Регионы с положительным ННТБ, как приграничные, так и не имеющие внешних границ, выступают в международной специализации как поставщики других видов сырья и полу-обработанной продукции. Особенности в структуре экспорта в зависимости от близости границы не обнаружено. Как представляется, внешняя торговля для приграничных регионов РФ является отнюдь не преимуществом местоположения, а ее невысокие показатели – это индикатор более уязвимой экономической ситуации приграничных субъектов.

Итак, мы установили, что приграничные регионы представлены во внешне-торговой деятельности двумя формами торговли. ПТ известна с XIX века, она не облагается таможенными пошлинами, в азиатском направлении осуществляется через торговые центры и зоны, в европейском направлении проводится в рамках утвержденных проектов. Неформальным способом ПТ является «челночная» торговля, удовлетворяющая нормам беспошлинного ввоза для физических лиц. Опыт регулирования ПТ Ирана и Турции может быть полезен для развития ее новых направлений. Вторая исследованная форма – это внешняя торговля приграничных субъектов РФ. Особую тревогу вызывает ситуация в Калининградской области, где сочетается высокая открытость с резко отрицательным торговым балансом, что обнаруживает полную зависимость области от импорта. Хотя внешняя торговля является основным источником доходной части бюджета приграничных регионов, непосредственно определяя уровень ВРП, ее относительные объемы на этих территориях ниже, чем в среднем по стране.

### ***Список литературы***

1. Абраменков А.В. Совместные свободные экономические зоны в российско-китайском сотрудничестве // Российский внешнеэкономический вестник. – 2010. – №8. – С. 14–23.
2. Беляева Н.А. От порто-франко к таможене: Очерки региональной истории российского протекционизма. – Владивосток: Дальнаука, 2013. – 214 с.
3. Вольтке Г. Законы о пограничных жителях и пограничных сношениях. – СПб., 1903. – 365 с.
4. Врагова Н.К. Валютное регулирование приграничной торговли / Н.К. Врагова, Ю.В. Рожков. – Хабаровск: РИЦ ХГАЭП, 2014. – 160 с.
5. Врагова Н.К. Межбанковские расчеты как фактор цивилизованного развития внешнеторговых отношений приграничных регионов России и Китая / Н.К. Врагова, Л.Н. Симутина // Деньги и кредит. – 2012. – №2. – С. 56–62.
6. Жиряева Е.В. Роль международных связей в экономике регионов России. – СПб.: СЗИ РАНХиГС, 2012. – 252 с.
7. Радвилавичюс Ш. Роль приграничного сотрудничества между Европейским союзом и Российской Федерацией в двусторонних и региональных программах экономического развития / Ш. Радвилавичюс, Н. Межевич. – Брюссель: ЕСО, 2010. – 125 с.
8. Рыжова Н. Влияние приграничной торговли на экономическое развитие Китая и России // Вопросы экономики. – 2009. – №6. – С. 137–150.
9. Тишутина О.И. Методология и стратегия обеспечения устойчивости доходной базы бюджетов приграничных субъектов Российской Федерации: Автореферат. – Саратов, 2011. – 46 с.
10. Жиряева Е.В. Анализ особенностей внешней торговли приграничных субъектов России / Е.В. Жиряева, Ю.Ц. Дариева, Д.Ц. Банзаров [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/analiz-osobennostey-vneshney-torgovli-prigranichnyh-subektov-rossii> (дата обращения: 5.12.2016).