

Евтина Людмила Олеговна

торговый представитель

ООО «ВИРЭЙ»

г. Владивосток, Приморский край

ФОРМИРОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ УССУРИЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Аннотация: в данной статье ставится задача по разработке мер совершенствования системы формирования финансовых источников в Уссурийском городском округе. Исследователь раскрывает экономическую деятельность Уссурийского городского округа, формирование основных источников доходов муниципального бюджета. На основе проведенного исследования автором предлагается внести поправки в муниципальные правовые акты по части поступления платежей и создания доходной части бюджета в целом. Кроме этого, будет полезной разработка механизма формирования и реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ.

Ключевые слова: финансовые ресурсы, Уссурийский городской округ, муниципальный бюджет, органы местного самоуправления Уссурийского городского, доходы, расходы, усовершенствование системы, управление финансовыми ресурсами.

В муниципальной системе такое образование как городской округ занимает особое место. Органы местного самоуправления городского округа призваны выполнять весь спектр вопросов местного значения. В условиях смещения акцентов в управлении социально-экономическими процессами на территориальный уровень, финансовый потенциал городских округов становится важнейшим фактором регионального развития в целом.

В этой связи остро становится проблема обеспечения финансовой самостоятельности городского округа, которая требует комплексного решения, актуа-

лизируя необходимость исследования направлений формирования их финансовых ресурсов, а также совершенствования инструментария управления данным процессом.

Актуальность данного вопроса обусловлена необходимостью укрепления финансовой базы муниципального развития, совершенствования механизмов финансовой деятельности муниципальных органов власти и управления в решении вопросов местного значения, связанных с выполнением функций по жизнеобеспечению населения.

В качестве исследуемого объекта был выбран Уссурийский городской округ. Это один из самых перспективных регионов Приморского края с развитой инфраструктурой и огромным производственным потенциалом. В последние годы здесь активно развивается как промышленный сектор, так и сельское хозяйство. По социально-экономическим показателям Уссурийский городской округ опережает многие регионы края.

Финансовые ресурсы исследуемого муниципального образования формируются за счет межбюджетных трансфертов и собственных поступлений от налоговых и неналоговых платежей. За последние годы доходная часть бюджета УГО увеличилась и наметилась положительная тенденция сокращения его дефицита. Однако имеется ряд существенных проблем, связанных с управлением своих финансовых ресурсов в округе, которые были выявлены в ходе исследования. Среди них, несбалансированность источников доходной части бюджета, ограниченность полномочий органов местной власти по вопросу поступления платежей, невозможность покрытия собственных расходов.

Таким образом, целью данного исследования является разработка мер по совершенствованию системы формирования финансовых источников в Уссурийском городском округе.

Уссурийский городской округ является муниципальным образованием, входящим в состав Приморского края. Наделен статусом городского округа Законом Приморского края от 6 августа 2004 года №131-КЗ «Об Уссурийском городском округе» с центром в городе Уссурийск [4].

Стоит отметить увеличение выпуска товаров сельского хозяйства и промышленного производства, которое связано с активным привлечением в эти отрасли инвестиций и ростом спроса на данную продукцию.

Оборот организаций малого бизнеса заметно увеличился к 2015 году, чему способствовала реализация программы поддержки малого предпринимательства в округе местными властями. В рамках этой программы барьеры входа на рынок были снижены, всем компаниям частного предпринимательства предложена материальная помощь от властей региона.

В итоге можно сделать вывод, что экономическая деятельность Уссурийского городского округа имеет тенденцию к росту по всем показателям.

Оценивая ситуацию в промышленности городского округа, можно отметить основные проблемные зоны: это острый недостаток квалифицированных специалистов, особенно в сельскохозяйственном секторе, малое количество инвестиций в производство и высокая затратность. Поэтому наиболее эффективными мероприятиями по развитию региона представляются: повышение конкурентоспособности промышленной и сельскохозяйственной продукции, увеличение инвестиционной активности и стимулирование предприятий к росту выпуска продукции с адекватной ценовой политикой.

Под финансовыми ресурсами городского округа, как правило, понимается совокупность денежных средств, которыми располагает орган местного самоуправления для решения задач, возложенных на него государством и местным населением.

Главным составным элементом финансов муниципального образования является муниципальный бюджет. Его средства – это важнейший источник финансирования местных потребностей развития территориальной инфраструктуры. Муниципальный бюджет служит инструментом воздействия местных властей на масштабы производства и потребления в регионе через уровень обязательных платежей. Местный бюджет играет важную роль в реализации экономической и социальной политики как государства, так и региона. Его величина и степень

сбалансированности во многом определяют перспективы *социально-экономического развития* территорий.

Основную долю доходов бюджета Уссурийского городского округа в 2015 году составили собственные доходы, а именно налоговые доходы. Их доля в общей сумме доходов составляет 46%. В 2016 году планируется увеличение незначительное увеличение доходов муниципального бюджета в основном за счет роста величины неналоговых доходов и сокращения налоговых. Основную часть собственных доходов бюджета Уссурийского городского округа составляют налоговые доходы. Из них самым весомым структурным элементом является НДФЛ. В 2016 году планируется увеличение данного источника формирования доходов региона. Из неналоговых доходов большую величину имеет аренда земли, по которому также в 2016 году планируется повышение. В общем, в проекте бюджета на 2016 год установлено повышение собственных доходов Уссурийского городского округа на 2,5%, в частности за счет увеличения их налоговой части.

Формирование основных источников доходов муниципального бюджета основывается на федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ, ежегодных посланиях Президента РФ Федеральному собранию, Налоговом и Бюджетном Кодексе. Администрация Уссурийского городского округа ежегодно разрабатывает направления бюджетной и налоговой политики региона в соответствии с действующим законодательством.

Расчет прогноза поступления налоговых доходов в бюджет Уссурийского городского округа осуществляется по следующим видам налогов и сборов: Налог на доходы физических лиц, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единый сельскохозяйственный налог, налог на имущество физических лиц, земельный налог, государственная пошлина.

Прогнозирование этих налоговых доходов на очередной финансовый год производится исходя из динамики поступлений, сложившейся за три года, пред-

шествующих текущему финансовому году, прогноза увеличения средней заработной платы, а также динамики индекса роста потребительских цен и налоговой базы.

Финансовые ресурсы Уссурийского городского округа формируются в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Приморского края на основании экономических показателей региона за текущий период с учетом их прогноза на будущий финансовый год.

Одной из главных проблем формирования финансовых средств в Уссурийском городском округе является отсутствие соотношения расходных полномочий органов местного самоуправления и закрепленных доходных источников местных бюджетов.

В последнее время увеличивается число законопроектов, которые предусматривают расширение полномочий органов местного самоуправления по вопросам формирования региональных финансовых ресурсов. При этом данные полномочия по большей части не решают вопросы обеспечения жизнедеятельности населения, а напрямую связаны с реализацией государственных полномочий. В силу этого законодательство не учитывает специфику задач, которыми должно заниматься муниципальное образование и не предусматривает внесения изменений в Бюджетный Кодекс РФ. Это значит, что авторы законопроектов пытаются расширить полномочия местного самоуправления, не расширяя источников финансирования.

Что касается проблематики местного управления финансовыми ресурсами, то в первую очередь следует отметить недостаточную ответственность региональных властей в распоряжении своей доли в федеральных налогах. Кроме того, практически полное отсутствие налоговых полномочий властей Уссурийского городского округа не позволяет обеспечить взаимосвязь между уровнем налогообложения и количеством, качеством получаемых населением бюджетных услуг, что приводит к использованию нелегальных мер воздействия на налогоплательщиков.

Также следует отметить высокий уровень финансовой зависимости органов местного самоуправления от органов государственной власти Российской Федерации. Достаточно большой размер средств бюджета Уссурийского городского округа образован за счет отчислений от федеральных бюджетов. Изменения, внесенные в законодательство за последние несколько лет, существенно затронули механизм финансового обеспечения местного самоуправления. В результате доходы бюджета Уссурийского городского округа, получаемые от федерального бюджета, сократились. Однако в БК РФ определены принципы самостоятельности и сбалансированности бюджетов, что означает обязательное покрытие расходов местного бюджета доходами, а при допустимом дефиците наличие источника его покрытия.

В силу этого органы местного самоуправления Уссурийского городского округа поставлены в полную зависимость от решений федеральных органов власти, отчислений от налогов, дотаций и субвенций, которые они получают из вышестоящих бюджетов. Притом, что самостоятельность муниципального бюджета определяется уровнем собственных доходов, в основном налоговых, остро встает проблема несбалансированности бюджета УГО в целом.

Ослабление заинтересованности органов местного самоуправления Уссурийского городского округа в повышении качества управления общественными финансами и качества услуг населению также является значимой проблемой. В силу того, что наполнение бюджета округа в основном зависит от решений, принимаемых на других уровнях бюджетной системы, местные власти ориентированы только на выполнение указаний вышестоящих властей и фактически лишены возможности реализовывать собственные инициативы. Сформированная система муниципальных финансов, стимулирует поддерживать только исполнительную дисциплину в реализации законов, вследствие этого на местном уровне распространяется иждивенчество и лояльность, отсутствует стремление к модернизации.

Слабость фискальных стимулов для привлечения инвесторов на территорию Уссурийского городского округа не дает возможности использовать налоговые

доходы в полном объеме. В этой связи остро стоит вопрос о низкой стоимости объектов имущества и земель при обложении их налогами. В результате инвентаризации цена объектов муниципальной собственности становится существенно ниже, чем на рынке. Это происходит из-за отсутствия сопоставления информации о самом рынке недвижимости и местонахождения объекта.

Кроме того, существует сложность администрирования земельного налога и налога на имущество физических лиц, связанная с несопоставимостью информационных баз, используемых при исчислении налогов. Проблема усугубляется слабой заинтересованностью Уссурийского территориального подразделения Федеральной налоговой службы в повышении платежей по имущественным налогам. Это связано с тем, что доля данных налогов в общем объеме налоговых поступлений в бюджет УГО относительно невелика.

Надо сказать, что доходы в бюджет Уссурийского городского округа формируются не только от налоговых поступлений. Значимую долю составляют неналоговые доходы. Основной барьер для эффективного поступления неналоговых доходов в бюджет УГО – проблема сбора этих доходов, неравномерность их распределения и трудности при прогнозах, так как многие источники являются разовыми (например, доходы от пользования имуществом муниципальных образований, продажа материальных и нематериальных активов, административные платежи и сборы, штрафные взыскания, плата за нанесенный ущерб).

Уссурийский городской округ имеет достаточно внутренних резервов для формирования собственного бюджета. Но основным препятствием при оптимизации системы поступления доходов в бюджет является незаинтересованность государственных служащих органов местного самоуправления, так как это снижает дотации, которые поступают из федерального бюджета.

Подводя итог, можно отметить позитивные тенденции в формировании финансовых ресурсов исследуемого региона. Уссурийский городской округ является крупным промышленным и сельскохозяйственным центром Приморского

края. Большинство экономических и социальных показателей округа изменяются от года к году в положительном направлении. Здесь активно развивается частное предпринимательство во всех секторах экономики.

В заключение стоит отметить, что проблемы бюджета Уссурийского городского округа связаны и с доходами, и с расходами. Расходная часть значительно превышает доходную. Вопрос экономической самостоятельности исследуемого муниципального образования стоит на первом месте, поэтому, в первую очередь необходимо обеспечить экономический рост, усилить независимость и сбалансированность местных бюджетов.

Подводя итог, можно обозначить основные направления предлагаемых мер по совершенствованию системы управления финансовыми ресурсами УГО:

1. Сохранение и увеличение доходной базы Уссурийского городского округа путем постоянного мониторинга каждого доходного источника и проведения мероприятий по мобилизации налоговых и неналоговых поступлений.

2. Повышение качества администрирования доходов, а также проведение своевременной претензионной исковой работы с неплательщиками и осуществление мер по своевременному взысканию задолженности.

3. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.

4. Реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля.

5. Совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок.

6. Создание современной информационной среды и технологий для реализации управленческих решений и повышения действенности общественного контроля над деятельностью органов местного самоуправления.

7. Внедрение в максимальной степени программно-целевого принципа планирования бюджета.

8. Совершенствование подходов и принципов осуществления бюджетных инвестиций путем внедрения процедур проверки достоверности сметных расчетов, эффективности и обоснованности выделения бюджетных средств.

9. Повышение качества управления бюджетными средствами, внедрение практики ежегодной оценки финансового менеджмента главных распорядителей и главных администраторов бюджетных средств.

Для решения вышеперечисленных задач Уссурийский городской округ нуждается в разработке программы повышения эффективности управления финансами бюджета с включением в нее предложенных мер.

Финансовое благополучие регионов во многом определяет не только качество жизни населения, но и создает прочный социально-экономический фундамент всего государства. От эффективности развития муниципальных образований в значительной степени зависит возможность формирования достаточной финансовой базы для нормальной жизнедеятельности всей страны в целом.

В ходе исследования был проведен анализ структуры бюджета Уссурийского городского округа за 2014–2016 года. В результате были выявлены положительные моменты: сокращение дефицита бюджета, рост налоговых и неналоговых поступлений, наметилась тенденция к сокращению расходов. Однако главной проблемой все-таки остается нехватка средств в местной казне для обеспечения всех своих потребностей.

В силу отсутствия заинтересованности местной власти в увеличении доходности бюджета за счет собственных средств Уссурийский городской округ остается практически полностью дотационным регионом, что препятствует его экономическому развитию. По этому поводу в исследовании были предложены мероприятия, нацеленные на усовершенствование системы формирования финансовых ресурсов, как на федеральном уровне, так и на местном самоуправлении.

В частности, было предложено внести изменения в Налоговый и Бюджетный Кодекс РФ, которые позволили бы отрегулировать размеры отчислений от налогов в местный бюджет и расширить полномочия органов местного само-

управления в вопросах местного налогообложения. Также представляется необходимым повысить качество информационной осведомленности населения об обязательных платежах и всячески содействовать гражданам в этом вопросе. Эффективными мерами станут предоставление льгот физическим лицам по уплатам налогов, изменение исчисления налоговой базы по налогам на имущество и усиление контроля над неучтенными объектами имущества.

Планомерный процесс совершенствования системы формирования собственных бюджетных финансов невозможен без значительных изменений в местном законодательстве. Необходимо внести поправки в муниципальные правовые акты по части поступления платежей и создания доходной части бюджета в целом. Кроме этого будет полезной разработка механизма формирования и реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета, вместе с критериями оценки их эффективности и ежегодной оценки качества финансового менеджмента.

Таким образом, деятельность по управлению финансовыми средствами местного бюджета требует постоянного контроля и сопоставления с показателями социально-экономического развития муниципального образования. Это двусторонний процесс, в котором должны участвовать федеральные и региональные органы власти. Сбалансированность их взаимодействия – основа нормального функционирования системы управления местными финансами.