

Рябова Татьяна Михайловна

канд. социол. наук, доцент

Бабич Виктория Сергеевна

студентка

ФГБОУ ВО «Российский государственный

социальный университет»

г. Москва

**ОРГАНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ
(НА ПРИМЕРЕ Г. НОВОСИБИРСКА И Г. БЕРДСКА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ, Г. БАРНАУЛА
И Г. НОВОАЛТАЙСКА АЛТАЙСКОГО КРАЯ)**

***Аннотация:** в данной статье рассмотрен процесс организации муниципальной службы в г. Новосибирск и г. Бердск Новосибирской области, г. Барнаул и г. Новоалтайск Алтайского края. Проведенный сравнительный анализ позволил выявить наиболее успешный опыт организации муниципальной службы.*

***Ключевые слова:** муниципальная служба, служащие, гражданская служба, муниципальное образование.*

Муниципальная служба относится к самостоятельной части профессионального властного публичного аппарата государства. Это, в свою очередь, отражается на характере деятельности лиц, работающих в ней и реализующих ее полномочия. Прохождение муниципальной службы рассматривается в качестве одного из видов оплачиваемой общественно-полезной деятельности, соответственно данная деятельность предусматривает управление и организацию.

Для сравнения организации муниципальной службы в городах РФ были выбраны г. Новосибирск и г. Бердск Новосибирской области, г. Барнаул и г. Новоалтайск Алтайского края.

Муниципальная служба выдвигает определенные требования к желающим занять ту или иную должность [4]. К таким требованиям обычно относятся:

рамки полномочий, права и обязанности муниципального служащего, юридический и бюрократический статусы. Должности государственной и муниципальной службы предусматриваются в федеральных, региональных и местных органах власти, аппаратах избирательных комиссий. Указанные структуры формируются на основании положений уставов МО, законодательств субъектов РФ.

Деятельность по организации муниципальной службы анализируемых муниципальных образований строится в соответствии с перспективным и месячными планами службы, а также долгосрочной целевой Программой и направлена на взаимодействие, сотрудничество с общественными объединениями, религиозными группами, органами территориального общественного самоуправления и иными социальными формированиями района.

Оплата труда муниципальных служащих производится на основании Положения о денежном содержании муниципальных служащих в каждом муниципальном образовании.

Среднемесячная зарплата служащих органов местного самоуправления г. Барнаула в январе – сентябре 2015 года составила 27501 руб., в г. Новосибирске за этот же период времени зарплата служащих органов местного самоуправления составила 30503 руб. [1; 2].

Должность начальника управления МО в Новосибирске и Бердске относится к высшей группе должностей, в Барнауле и Новоалтайске – к главной; должность начальника отдела МО в Новосибирске отнесена к главной группе, а в Барнауле – к ведущей. Должность главного специалиста во всех исследуемых муниципальных образованиях отнесена к старшей группе.

В ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» закреплён один из принципов муниципальной службы в Российской Федерации – принцип равного доступа граждан к муниципальной службе в соответствии с их профессиональными способностями. Например, переезжая в рамках даже соседних субъектов Российской Федерации, к примеру, из Алтайского края в Новосибирскую об-

ласть, специалист, обладающий достаточным опытом и необходимым образованием, с должности ведущей может попасть на главную или старшую группу должности, либо наоборот.

Как указано в программе «Развитие муниципальной службы в городе Новосибирске» на 2015–2016 годы организации служебной деятельности муниципальных служащих г. Новосибирска недостаточно развиты механизмы стимулирования муниципальных служащих, не в полной мере используются заложенные в законодательстве возможности предоставления государственных гарантий, что снижает мотивацию муниципальных служащих.

В ходе реализации программы «Развитие государственной гражданской службы Новосибирской области» осуществлен комплекс мероприятий по достижению результатов, обеспечивающих:

- развитие и созревание системы управления современной гражданской службой в Новосибирской области;
- введение в деятельность муниципальных органов Новосибирской области актуальных технологий управления персоналом;
- внедрение антикоррупционных механизмов.

В г. Новосибирске и г. Бердске проводится постоянный мониторинг трансформаций федерального законодательства, законодательства о муниципальной службе. Ведется систематическая работа по актуализации и совершенствованию законодательства Новосибирской области в сфере гражданской службы и муниципальной службы.

В период с 2013 по 2015 год обучение по программе профессиональной переподготовки за счет средств областного бюджета Новосибирской области прошли 167 человек из числа гражданских служащих и муниципальных служащих. По программам повышения квалификации за этот период обучено 7111 человек. На обучение по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации в период действия программы «Развитие государственной гражданской службы Новосибирской области» затрачено около 36 млн рублей.

В целях создания единой информационной системы управления муниципальной службой, обеспечения информационного взаимодействия между администрацией и кадровыми службами областных исполнительных органов власти Новосибирской области в соответствии с *распоряжением* Губернатора Новосибирской области от 13.10.2010 №226-р «О внедрении информационной системы «Управление персоналом» в администрации и во всех областных исполнительных органах государственной власти Новосибирской области внедрена и используется информационная система «Управление персоналом».

Вместе с тем необходимо отметить, что в организации гражданской службы и муниципальной службы в Новосибирской области существует ряд нерешенных проблем. Служебная деятельность гражданских служащих и муниципальных служащих не ориентирована на оказание качественных государственных и муниципальных услуг гражданам, недостаточно развиты механизмы стимулирования гражданских служащих и муниципальных служащих, не в полной мере используются заложенные в законодательстве возможности предоставления государственных гарантий, что снижает мотивацию гражданских служащих и муниципальных служащих.

В целях повышения эффективности муниципального управления в рамках реализации муниципальных программ «Электронный Барнаул», «Содействие развитию гражданского общества в городе Барнауле на 2013–2017 годы», «Развитие муниципальной службы города Барнаула» органами местного самоуправления проведена работа по ряду направлений, которые позволили обеспечить стабильность социально-экономического развития города, повысить качество жизни населения города Барнаула.

Основным из направлений развития местного самоуправления г. Новосибирска и г. Бердска является высокий уровень профессионализма муниципальных служащих исследуемых муниципальных образований.

Приоритетными направлениями деятельности муниципальных служащих г. Барнаула и г. Новоалтайска являются: повышение качества общего образования и эффективности бюджетных расходов, приведение учреждений в нормативное состояние.

Эффективность муниципальной службы городов можно оценить также по общим показателям города таким как:

- макроэкономические показатели;
- размер внутреннего рынка;
- средняя заработная плата;
- показатель экономически активного населения.

Ключевые макроэкономические показатели исследуемых муниципальных образований представлены в таблице 1.

Таблица 1

Ключевые макроэкономические показатели, данные за 2015 г. [1; 2]

	Барнаул	Новосибирск
Инвестиции в основной капитал, млн руб.	47059,7	156555,4
Зарегистрированный уровень безработицы, % экономически активного населения (в конце периода) – основываясь на результатах переписи 2010 г.	1,6	1,0
Прямые иностранные инвестиции, млн USD	5,00	17,00

Анализируя ключевые макроэкономические показатели развития муниципальных образований, в целях оценки деятельности муниципальной службы городов в 2015 году, можно сделать вывод, что в г. Новосибирске уровень инвестиций в основной капитал больше, чем в г. Барнауле. Уровень безработицы в г. Барнауле на 0,6% выше зарегистрированного уровня безработицы экономически активного населения г. Новосибирска.

Средняя месячная заработная плата у жителей г. Барнаула меньше на 3 тыс. рублей, чем у жителей г. Новосибирска, и составляет 27,5 тыс. рублей. Многие жители г. Барнаула и г. Новоалтайска уверены, что низкий уровень заработной платы связан с неэффективностью местного самоуправления в Крае, поэтому

многие жители уезжают работать в соседние города, в том числе в г. Новосибирск и г. Бердск, где заработные платы значительно выше.

Численность постоянного населения в г. Новосибирск также выше (1571,7 тыс. человек), чем в г. Барнауле (700,3 тыс. человек), что объясняется тем, что население сконцентрировано в региональном центре – г. Новосибирск, а также в г. Бердске.

В условиях современных социальных и экономических реформ существенно модифицируется структура и задачи органов местного самоуправления, становится сложной управленческая деятельность, усиливается индивидуальная ответственность должностных лиц государственной и муниципальной службы за принятые управленческие решения. Таким образом, необходимое увеличение полномочий органов местного самоуправления и, в связи с этим, выполнение ими ряда функций, свойственных ранее вышестоящим органам правления, обязываю муниципальных служащих получать необходимые знания и опыт для выполнения этих функций.

Проведенный анализ показал, что наиболее эффективной можно считать муниципальную службу г. Новосибирска Новосибирской области, т.к. в Новосибирской области накоплен опыт управления муниципальной службой, созданы условия для поступления, прохождения и ее прекращения, а также профессионального развития муниципальных служащих.

Список литературы

1. Новосибирская область в цифрах: Краткий статистический сборник. – Новосибирск, 2016.
2. Социально-экономическое развитие г. Барнаула [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://invest.barnaul-adm.ru/economic/ser.html>
3. Российская Федерация. Законы. О муниципальной службе в Российской Федерации от 02.03.2007 №25-ФЗ (действующая редакция, 2016) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>

4. Шамарова М.Г. Правовое регулирование муниципальной службы в современных условиях развития муниципальных образований / М.Г. Шамарова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – №3.