

**Фатеева Светлана Викторовна**

д-р филос. наук, канд. экон. наук, профессор

**Лыгина А.А.**

магистрант

Институт сферы обслуживания  
и предпринимательства (филиал)

ФГБОУ ВО «Донской государственный

технический университет»

г. Шахты, Ростовская область

## **ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Аннотация: статья посвящена вопросам возрождения функционирования некоммерческих организаций с учетом особенностей территорий, в частности на территории Ростовской области (Донской земли) получили активное развитие казачьи общества. В статье рассматриваются основные предпосылки их появления.*

*Ключевые слова: Ростовская область, некоммерческие организации, казачьи общества, Донская земля.*

Одним из основополагающих элементов рынка является наличие разнообразных организационно-правовых форм юридических лиц- участников. Среди различных организационно-правовых форм юридических лиц, регламентируемых Гражданским кодексом Российской Федерации, существенный пласт составляют некоммерческие организации. Некоммерческая организация представляет собой организацию, не имеющую в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Некоммерческие организации в основном заняты в социально значимых областях, при этом оставаясь предприятиями «третьего» сектора экономики.

В последние годы в России, а так же в Ростовской области наметилась устойчивая тенденция уменьшения числа некоммерческих организаций, этот факт объясняет актуальность исследования проблем возникающих в НКО. Например, добровольные объединения юридических лиц (ассоциации и союзы) обеспечивают координацию предпринимательской деятельности, защиту имущественных интересов юридических лиц. Немаловажную роль играют также общественные объединения граждан, различные фонды, учреждения. Многоаспектность выполняемой работы некоммерческими организациями привели к многогранности различных организационно-правовых форм НКО по видам. В настоящее время согласно ФЗ «О некоммерческих организациях» с изменениями и дополнениями от 02 апреля февраля 2014 г. существуют следующие формы НКО (таблица 1).

Таблица 1

## Формы НКО и их характеристика [1]

Формы НКО	Характеристика
Общественные и религиозные организации (объединения), в том числе	Основой для объединения лиц служит единство и общность взглядов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Сама же структура создается для реализации целей, которые являются общими для участников. (ст. 6.1.)
Общины коренных малочисленных народов РФ	Форма самоорганизации лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому принципам, в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры. Община малочисленных народов вправе осуществлять предпринимательскую деятельность. (ст. 6.2.)
Казачьи общества	Форма самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества. Казачьи общества создаются в виде хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и

	войсковых казачьих обществ, члены которых в установленном порядке принимают на себя обязательства по несению государственной или иной службы. Казачьи общества подлежат внесению в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации. (ст. 6.2)
Фонды	Под фондами стоит понимать объединения, не имеющие членства, и основанные исключительно для достижения целей, полезных обществу. В качестве основного инструмента, посредством которого выполняются задачи такой организации, можно определить использование имущества. Все средства в собственность фонда передают учредители. (ст. 7)
Государственная корпорация	е имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управлеченческих или иных общественно полезных функций. Государственная корпорация создается на основании федерального закона. В качестве ключевых целей этой некоммерческой организации можно определить выполнение любых общественно полезных, а также управлеченческих и социальных функций. (ст. 7.1.)
Государственная компания	Не имеющая членства и созданная Российской Федерацией на основе имущественных взносов для оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества на основе доверительного управления. Государственная компания создается на основании федерального закона. Федеральным законом, предусматривающим создание государственной компании, должны быть определены цели ее создания, а также виды имущества, в отношении которых государственная компания может осуществлять доверительное управление. (ст. 7.2.)
Некоммерческие партнерства	Основные виды некоммерческих организаций включают и такую форму объединения, которая основана на членстве. Она может создаваться как юридическими лицами, так и гражданами. (ст. 8)
Частные учреждения, в том числе	НКО, созданная собственником (гражданином или юридическим лицом) для осуществления управлеченческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Имущество частного учреждения находится у него на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. (ст. 9.1.)

Государственные, муниципальные учреждения	Государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием. Типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные. (ст. 9.2.)
Бюджетное учреждение	НКО, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах. (ст. 9.2.)
Автономная некоммерческая организация	членство не актуально. В качестве ключевых задач определяется предоставление услуг в сфере права, здравоохранения, науки, спорта, образования и др. (ст. 10)
Ассоциации (союзы)	Подобные объединения используют систему членства. Виды финансов некоммерческих организаций такого типа могут иметь несколько типов в зависимости от конкретной формы структуры. (ст. 11)

Отличительной особенностью данной редакции Закона для Ростовской области (Донской земли) служит упоминание и законодательное оформление статуса казачьих обществ, которые в настоящее время успешно развиваются..

Если обратится к числу некоммерческих организаций на 1 января 2016 год, то их количество составило 16516 единиц. Количество и динамика изменений числа некоммерческих организаций в Ростовской области (согласно данным федеральной службы государственной статистики по Ростовской области) представлена в таблице 2.

Таблица 2

## Динамика количества НКО Ростовской области за 2012–2016 гг.

	<i>Число предприятий и организаций, единиц</i>				
	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>
Всего	17286	16644	16598	16438	16516
Потребительские кооперативы	1816	1677	1710	1722	1769
Общественные и религиозные организации (объединения)	3399	2929	2854	2766	2727
Общественные движения	32	37	36	35	31
фонды	439	408	411	386	390
учреждения	7235	7124	7088	6996	6944
Другие некоммерческие организации	4269	4469	4499	4533	4655
<i>В % к итогу от общего числа предприятий и организаций</i>					
	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>
Всего	18,8	19,0	18,8	18,4	18,0
Потребительские кооперативы	2,0	1,9	1,9	1,9	1,9
Общественные и религиозные организации (объединения)	3,7	3,3	3,2	3,1	3,0
Общественные движения	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Фонды	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4
Учреждения	7,9	8,1	8,1	7,9	7,6
Другие некоммерческие организации	4,7	5,2	5,1	5,1	5,1

Из приведенных данных следует, что число некоммерческих организаций с течением времени сокращается. Это может быть связано с различными факторами, например, недостаточное финансирование деятельности, правовая и социокультурная среда.

Основными формами работы социально-ориентированных НКО Ростовской области в 2015 году [2] были следующие направления: оказание социальных услуг (298349чел.,) оказание юридической помощи на безвозмездной или льготной основе (38177чел), оказание благотворительной помощи в натуральной форме, за исключением оказания социальных услуг и юридической помощи на безвозмездной или льготной основе (240989чел), оказание благотворительной помощи в денежной форме (40702чел). В скобках справочно приводится количественный показатель человек, получивших помощь. НКО активно принимают участие при осуществлении общественного контроля, в частности ими в 2015 году было выявлено 4830 нарушений. В 2015 году средняя численность работников в НКО составило 11679 человек, что 212 человек больше по сравнению с 2014 годом. В реализации социально-значимых программ принимают участие добровольцы, привлеченные НКО, по сравнению с 2014 году их количество увеличилось на 3000 человек.

Также следует отметить, что вырос процент потенциального участия граждан в деятельности общественных организаций, однако в силу устоявшихся стереотипов и представлений граждане не находят для себя приемлемой формы участия (23,8% от количества опрошенных). 25,7% опрошенных ответили, что являются членами или участниками общественных организаций (объединений) (в 2013 г. – 24,2%) [3].

Представленные данные свидетельствуют о посильном участии самих граждан в формировании гражданского общества посредством самоорганизации в различные некоммерческие организации и вносят весомый вклад и помощь в те направления финансово-хозяйственной жизни России, в которых государство вынуждено сократить финансирования из-за недостаточности финансовых средств.

### ***Список литературы***

1. Федеральный закон РФ №7-ФЗ от 12.01.1996 (в ред. 02.04.2014 г. 39-ФЗ) «О некоммерческих организациях» // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 26.01.2017).
2. Итоги выборочного обследования социально ориентированных некоммерческих организаций на основе формы №1-СОНКО за 2015 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/finans/1-sonko2015.doc](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/finans/1-sonko2015.doc) (дата обращения: 26.01.2017).
3. Фатеева С.В. Специфика взаимодействия некоммерческих общественных организаций и системы государственного и муниципального управления / С.В. Фатеева, О.С. Иванченко, С.А. Тихановская // Гуманитарий Юга России. – 2016. – №3. – Т. 19.