

УДК 332.1

DOI 10.21661/r-117619

*Е.В. Печкина, И.Ю. Загоруйко*

## ТРАНСФОРМАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В УПРАВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМОЙ

*Аннотация:* в статье сформулированы проблемы современной региональной политики, пути развития и совершенствования территориальных систем, показано значение регионального управления. Рассмотрен опыт реструктуризации региональной экономики для решения задач социально-экономического развития региональных систем.

*Ключевые слова:* регион, региональная политика, стратегическое планирование, региональное управление.

*E.V. Pechkina, I.Yu. Zagoruiko*

## TRANSFORMATION PROCESSES IN THE MANAGEMENT OF REGIONAL SOCIO-ECONOMIC SYSTEM

*Abstract:* the article presents problems of contemporary regional policy, the development and improvement of regional systems, shows the importance of regional management. The experience of restructuring the regional economy of meeting the challenges of socio-economic development of regional systems has been described.

*Keywords:* region, regional policy, strategic planning, regional management.

Трансформационные изменения общества на современном этапе развития экономики ставят актуальным вопросы совершенствования и углубления теоретико-методологических принципов изучения и анализа социально-экономического развития территориальных систем. Актуальной научной проблемой является создание целостной концепции социально-экономического развития территорий. Процесс регионализации производственно-технологического комплекса в России в современных условиях актуализирует поиск новых адекватных подхо-

дов, принципов и инструментов регионального управления. Необходимость совершенствования существующего инструментария, развитие стратегического планирования обусловлена исполнением регионами положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г., формирования ключевых целей и направлений региональных программ и стратегий социально-экономического развития.

Каждый регион России обладает национально-культурными, историческими особенностями, отличительными природными ресурсами, структурой хозяйства, специализацией, уровнем экономического развития, социальной инфраструктурой, административно-политическим устройством. С точки зрения хозяйственной системы регион характеризуется как территориальное образование, на котором развивается и функционирует система взаимосвязанных и взаимодействующих между собой и с органами власти и управления различного уровня хозяйствующих субъектов [1]. Таким образом, рассматривая вопрос об общественно-географических особенностях развития в т.ч. регионального, или же, затрагивая аспекты развития социogeосистемы любого уровня, выделение территориального компонента в анализе социально-экономических процессов позволяет более глубоко и содержательно, отобразить географическую среду существования социума, которая влияет на его своеобразие, социально-культурные, духовные и экономические характеристики.

Проблемы социально-экономического развития территорий рассматриваются на междисциплинарном уровне несколькими отраслями наук: экономической теорией, региональной экономикой, социологией, социально-экономической географией, экологией. Проблемам социальной сферы, вопросам социально-экономического развития территорий, территориальным аспектам размещения производительных сил, посвящены работы многих зарубежных и российских ученых географов и экономистов: А.Г. Гранберга, В.В. Кистанова, Б.Л. Лавровского Т.Г. Морозовой, В.Н. Бобкова, В.Г. Былкова, Б.В. Ракитского [2]. Предлагаемые современными учеными-экономистами, практиками способы решения проблем содержат в основе своей комплексный и системный подход к

управлению имеющимися на территории ресурсами, материальными, трудовыми, финансовыми и другими уровень развития производственной инфраструктуры, параметры спроса. Прежде всего, процесс управления должен строиться на анализе имеющихся возможностей и выявлении ключевых направлений. Процесс управления на региональном уровне – это сложное явление социально-психологической и организационно-экономической природы. Иерархичность структуры, большое количество взаимосвязанных подсистем различных типов с локальными целями, высокая размерность, многоконтурность управления обуславливают специфику проводимых операций и уровень контроля. Управление региональной экономикой включает стадии постановки целей развития, выработку ключевых стратегических направлений, анализ ресурсного потенциала региона, разработку и реализацию целевых комплексных программ, проектов, формирование и контроль исполнения бюджетной программы. С точки зрения системного подхода, регион как открытая сложная социально-экономической системы, обладает признаками:

- целостности территории (административные границы);
- сложности организации;
- иерархичности;
- целенаправленное функционирование хозяйственной системы в совокупности и отдельных отраслей;
- самоорганизации;
- специфичности развития [3].

Современные экономические территориальные системы в большинстве своем исторически сформировались в период становления социалистической системы, когда выбранные модели были нередко основаны на политических предпочтениях без учета национальных интересов, возникающих сложностей и потерь, с преобладанием отраслевых аспектов в соответствии с теорией оптимального размещения производительных сил в рамках единого народно-хозяйственного комплекса [4]. Изменение парадигмы управления привело к росту территориальных диспропорций, наблюдалась высокая степень дифференциации в

уровне их социально-экономического развития, то время как отдельные регионы, города переходят к постиндустриальному развитию, другие превращаются во вспомогательные территории, ресурсные базы, деградируют и «исчезают». Этот процесс породил комплекс социально-экономических проблем, повлиявших на устойчивость социально-экономической ситуации на отдельных территориях и в целом всей региональной системы страны: низкий уровень и качество жизни населения, недостаточные темпы роста экономики, отставание в развитии наукоемких отраслей, экологические проблемы, товарный дефицит, недостаточный для развития экономики региона приток инвестиций. В настоящем времени региональное развитие характеризуется стремительным ростом межрегиональной дифференциации, концентрацией экономического потенциала в ресурсоориентированных регионах, потерей доминирующего влияния старопромышленных территорий, составлявших базу в период плановой экономики.

Современная политика регионального развития направлена на формирование новых регионов как культурных и социально-экономических образований, выстраиваемых на основе общей социальной и хозяйственной жизни вне старых административных границ под влиянием глобализации, становления постиндустриальной экономики, роста значения крупнейших городов [5].

Благоприятное географическое положение региона, наличие транспортных узлов и артерий, степень близости от крупных промышленных центров, рынков сырья, товарных рынков обеспечивает выгодные условия функционирования региональных рынков, создает конкурентные преимущества региональной экономики, влияет на региональную специализацию и развитие внешнеэкономической деятельности.

Рост уровня и качества жизни населения является важным условием роста экономики, сохранения ее конкурентоспособности, определяет ее результативность. «Человеческий капитал» обеспечивает инвестиционный потенциал региона, рост производительности труда, наличие квалифицированных кадров. Активизации инновационно-ориентированного экономического роста территориальных хозяйств способствует обеспечению стабильного воспроизводства всех

входящих в нее подсистем: инфраструктурной, финансовой, экономической, производственной и социальной.

Для успешного решения проблем в реализации региональной политики стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития страны на региональном и муниципальном уровнях могут предусматривать следующие направления:

- комплексный подход, обеспечивающий синергетический эффект использования имеющихся и привлеченных ресурсов;
- взаимовлияние целей и наличие связанных результатов в реализации целевых проектов различной направленности;
- преемственность программных документов (федеральных, региональных и муниципальных целевых программ, отраслевых стратегий и программ различного уровня и т. д.);
- выявление и активизация потенциала новых «точек роста»;
- реализацию уникального потенциала региона (муниципального образования), участвующего в социально-экономическом развитии России;
- развитие межрегиональных инфраструктурных систем (транспорта, связи, информатики и др.);
- осуществлении мер экономического, административного и правового характера, обеспечивающих самостоятельность регионов;
- создание финансовых условий для формирования свободных экономических зон и технополисов в регионах, имеющих высокий научный и кадровый потенциал, а также развитую инфраструктуру [6].

На современном этапе развития реформирование экономики регионов происходит посредством постепенного формирования нового общественного уклада постиндустриального типа, что позволяет использовать новые технологические способы производства и решить стратегические задачи перехода к инновационно активной экономике. Организационно-экономическая реорганизация научно-технического комплекса и структурная перестройка промышленности опирается

на эффективную систему исследований и разработок, активизируя развитие науки и реализации ее достижений в жизнь.

Рост экономического потенциала регионов, достижение оптимального уровня социально-экономического развития национального хозяйства страны может быть достигнуто при рациональном взаимодействии между федеральным центром, региональными системами и муниципальными образованиями.

### ***Список литературы***

1. Управление стратегическими и инновационными проектами в региональной экономике: Материалы VI международной научно-практической конференции (г. Орел, 14.03.2012–15.03.2012) / М-во образования и науки Российской Федерации; Берлин. ун-т Freie University [и др.]; ред. совет: С.А. Измалкова (науч. ред.) [и др.].

2. Мамбетова Ф.А. Управление модернизацией территории на основе эффективного использования социально-экономического потенциала региона / Ф.А. Мамбетова, Ж.К. Хубиева. – Нальчик: КБНЦ РАН, 2012.

3. Бондарская Т.А. Управление региональной экономикой как открытой системой // Социально-экономические явления и процессы. – 2012. – №5–6 (39–40). – С. 27–31.

4. Управление устойчивым развитием региональных социально-экономических систем в переходной экономике: Монография / С.В. Галачиева, Ф.А. Мамбетова, М.В. Исраилов. – М., 2008.

5. Загоруйко И.Ю. Государственное регулирование реформирования экономики моногородов // Российское предпринимательство. – 2011. – №1–1. – С. 156–162.

6. Поподько Г.И. Управление социальной устойчивостью региональной экономической системы в условиях инновационного развития экономики: Автореф. дис.. канд. экон. наук / Г.И. Поподько. – Красноярск, 2012.

**Печкина Екатерина Викторовна** – аспирант ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет», Россия, Тюмень.

**Pechkina Ekaterina Viktorovna** – postgraduate FSBEI of HE “Tyumen Industrial University”, Russia, Tyumen.

**Загоруйко Игорь Юрьевич** – д-р экон. наук, профессор ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет», Россия, Тюмень.

**Zagoruiko Igor Yurievich** – doctor of economical sciences, professor FSBEI of HE “Tyumen Industrial University”, Russia, Tyumen.

---