

УДК 338.2

DOI 10.21661/r-119508

*Д.А. Свириденко*

## **РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ЭКОЛОГИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ**

**Аннотация:** в статье поднимается проблема проведения экологизации в России. Основная цель работы – определить место государства в проведении экологизации в стране. Раскрывается понятие «экологизация», обосновывается актуальность и необходимость ее проведения в стране. Роль государства в области природоохранной деятельности раскрывается через административные и финансовые меры. Делается вывод о первоочередности административных мер со стороны государства. Объясняется, почему главную роль в проведении экологизации государство играет с помощью административных мер. Предлагается схема национального плана экологизации в России, раскрываются все ее элементы. В статье использована официальная статистическая информация.

**Ключевые слова:** экологизация, государственный сектор, охрана окружающей среды, национальный план, стратегическое планирование, экологическая доктрина.

*D.A. Sviridenko*

## **THE ROLE OF THE STATE IN THE GREENING OF THE RUSSIAN ECONOMY**

**Abstract:** the article raises the problem of the greening in Russia. The main goal of the work is to determine the place of the state in carrying out greening in the country. The concept of «greening» is revealed, the topicality and necessity of its carrying out in the country is justified. The role of the state in the field of environmental protection is disclosed through administrative and financial measures. The conclusion is made on the priority of administrative measures on the part of the state. It explains why the state plays the main role in carrying out the greening with the help of administrative

*measures. The scheme of the national plan of the greening in Russia is proposed, all its elements are revealed. The article uses official statistical information.*

**Keywords:** *greening, public sector, environmental protection, national plan, strategic planning, environmental doctrine.*

Одной из основных тенденций развития экономики является ее тесное переплетение с наукой, изучающей среду проживания человека – экологией. Это явление можно описать через одно понятие «экологизация», т.е. процесса построения хозяйственной деятельности с лояльным отношением к окружающей среде. Сложно не согласиться с Джереми Рифкином, который в своей известной работе «Третья промышленная революция: как горизонтальные взаимодействия меняют энергетику, экономику и мир в целом» выделяет пять «столпов», на которых будет строиться новая промышленная революция [1, с. 57]. Все пять столпов связаны с экологизацией экономики: от использования «зеленой» энергии до электромобилей. Не только ученые, но и главы государств понимают всю важность процесса экологизации для функционирования своих национальных экономик в будущем, поэтому поддерживают всяческие инициативы в данной области. Мы можем наблюдать шаги в данном направлении и в России. Однако здесь существует одна ключевая проблема, характерная для российской экономики.

Без сомнения, экологизация позволяет предприятиям добиться бонусов на рынке, например, привлечь покупателей, заинтересованных в экологически чистой продукции или снизить общие издержки производства. Но следует признать российский патерналистский подход ко многим сферам жизни государства, в том числе и в сфере экономики и экологии. Да, экологизация производства дает несомненные преимущества отдельным хозяйственным единицам, но при российском уровне экологического самосознания не настолько сильные, чтобы можно было в одночасье отказаться от привычного производственного устройства в пользу шагов навстречу менеджменту XXI века. Здесь требуется «твёрдая рука» государства.

Можно предположить, что государство может влиять на экологизацию двумя способами: финансовым и административным. Рассмотрим каждый из них.

В настоящее время нельзя сказать, что с финансовой точки зрения именно в управлении государства находится решение экологических задач. Так, структура затрат на охрану окружающей среды по секторам в 2015 году представлена на рисунке 1. Из рисунка видно, что 78,2% затрат на охрану окружающей среды – это затраты коммерческого сектора.

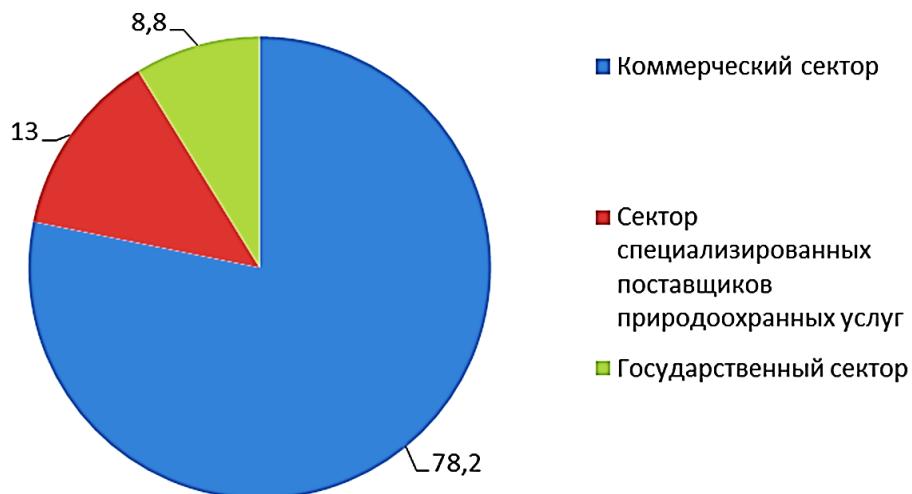


Рис. 1. Структура затрат на охрану окружающей среды по секторам в РФ, 2015 г. [2]

В структуре ВВП затраты на охрану окружающей среды составляют всего 0,7% (это почти в два раза меньше, чем в 2013 г.) [2]. Следовательно, финансирование природоохранных мероприятий зависит в основном от частного коммерческого сектора, что справедливо, ведь производителей можно по праву считать основными загрязнителями окружающей среды.

Административные меры возникают от права государства на обязательные к выполнению решения. Сюда мы относим как чисто административные методы управления природоохранной деятельностью (законы, стандарты и пр.), так и добавляем экономические методы (платежи, налоги и пр.). Пусть административные меры в чистом виде считаются постепенно уходящими в прошлое, у них есть

один неоспоримый плюс – они позволяют выстроить последовательную политику достижения поставленной цели. Другими словами, разработать план и реализовывать его. По всем правилам планирования, достижение цели требует выделения конкретных шагов по ее достижению. Необходимость существования именно национального плана для осуществления экологизации в России имеет большое значение. Таким образом, главную роль государства в экологизации можно выразить через создание и реализацию национального плана экологизации.

Существуют два варианта выполнения планов. Один подразумевает достижение определенной цели, выраженной в конкретных показателях, другой – действия, максимально задействующие все имеющиеся ресурсы и соответственно получение цели, адекватной приложенным усилиям. Если говорить о плане действий по охране окружающей среды в РФ, то можно говорить скорее о стремлении придерживаться второго варианта (это вполне рационально, ведь предугадать и добиться определенных цифр в такой сфере, как экология представляется довольно затруднительным).

В экологической доктрине РФ наиболее полно сформулирована цель национального плана действий по охране окружающей среды. «Стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны» [3].

Итак, если рассмотреть существующие правовые акты, то получится, что можно выделить несколько блоков, определяющих направление природоохранной деятельности в России. т. е. в сжатом виде получить национальный план по охране окружающей среды (рис. 2).



Рис. 2. Общая схема национального плана по экологизации экономики РФ

Примечание: разработано автором.

Первый блок основной, базовый. Именно высокая степень проработанности и воплощения в жизнь этих положений обеспечивает развитие второго блока. Но это не говорит о том, что направления второго блока не могут разрабатываться до тех пор, пока первый блок не будет находиться в абсолютном состоянии, поскольку изменения, дополнения будут вноситься постоянно. Это говорит лишь о том, что определенный уровень первого блока создает соответствующую благоприятную среду для направлений второго блока.

В разные правовые документы можно отнести разное число направлений. Например, в основные документы (Закон «Об охране окружающей среды», Экологическая доктрина Российской Федерации и т. д.) по охране окружающей среды в РФ входят все направления природоохранной деятельности. В другие документы включаются несколько направлений, а остальные только затрагиваются. Рассмотрим все направления национального плана подробнее.

1. Улучшение законодательства. Подразумевает, прежде всего, разработку и выполнение основных законов. По сути, каждое действие со стороны государства, будь то новый закон или постановление Правительства направлено на улучшение, в том числе и законодательства.

2. Разработка и осуществление эффективного мониторинга. В данном блоке отражаются мероприятия, направленные на мониторинг окружающей среды. Например, мониторинг атмосферного воздуха, водных объектов, земель, объектов животного мира и т. д. Осуществление данного направления дает возможность получить целостную картину о текущем положении окружающей среды и, соответственно, принять наиболее рациональные меры по улучшению ситуации.

3. Разработка и осуществление эффективного надзора. Логически следует, что за выполнением законодательства и мониторинга в целях избежания невыполнений и отклонений от норм следует осуществлять контроль или по-другому надзор.

4. Формирование основ экологического воспитания и просвещения. Данный блок является одним из первостепенных, т. к., если в обществе существует сложившееся уважительное отношение к окружающей среде, то на определенном этапе это, возможно, будет иметь более важное значение, чем даже существование идеального законодательства.

5. Проведение научных исследований. Для того, чтобы проводимые научные исследования были эффективными необходимы законодательно определенный круг лиц, которые могут проводить исследования и источники финансирования, а также точная информации о текущем состоянии окружающей среды и т. д.

6. Формирование высокой степени вовлеченности физических и юридических лиц в охрану окружающей среды. Данный блок существенно отличается от блока «Формирование основ экологического воспитания и просвещения» тем, что предполагает не только важность бережного отношения человека к окружающей среде, но и необходимость реальных действий, возможно даже предполагающих некоторые неудобства. К примеру, раздельный сбор мусора. Кроме того, этот пункт также предполагает такой уровень экологической культуры, который связан с желанием части населения участвовать в общественных организациях по охране окружающей среды. Осуществление этого блока для физических лиц связано с наличием экологического воспитания, для юридических лиц наиболее влиятельным будет блок «Разработка и осуществление эффективного надзора».

7. Осуществление эффективного международного сотрудничества. Несмотря на то, что международными акты являются определяющими, их принятие должно являться лишь эффективным дополнением к национальному законодательству, гарантом выполнения плана. Блок также имеет место, когда страна стремится может себе позволить выйти за пределы национальных границ, т.е. на глобальный уровень в области охраны окружающей среды.

Итак, на основе вышесказанного, можно прийти к нескольким выводам:

1. Экологизация – одна из актуальных проблем на пороге третьей промышленной революции.

2. Роль государства в России в области природоохранной деятельности сводится к осуществлению административных методов управления.

3. Эффективность проведения экологизации в России видится в составлении эффективного национального плана, направленного на семь основных целей.

4. Основная проблема в настоящее время на пути к реализации плана – слабая проработанность базовых положений плана.

Основная цель государства в любой области – это видеть перспективы развития, надвигающиеся изменения еще за долгое время, прежде чем они станут очевидны простым обывателям. Сейчас, безусловно, настало время, когда Россия

должна вступить на путь навстречу окружающей среде. Ведь речь уже идет не только о витальном капитале страны, но и об элементарном экономическом благополучии.

### ***Список литературы***

1. Рифкин Д. Третья промышленная революция как горизонтальные взаимодействия меняют энергетику, экономику и мир в целом / Д. Рифкин. – М.: Альпина Паблишер, 2016. – 410 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/41463>
  2. Сборник «Охрана окружающей среды в России» Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b16\\_54/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b16_54/Main.htm)
  3. Экологическая доктрина Российской Федерации (одобрена распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. №1225-р) // Российская газета. – 18.09.2002.
- 

**Свириденко Дарья Андреевна** – преподаватель кафедры «Национальная и мировая экономика» ФГБОУ ВО «Самарский государственный технический университет», Россия, Самара.

**Sviridenko Daria Andreevna** – lecturer of the “National and World Economy” Depertment FSBEI of HE “Samara State Technical University”, Russia, Samara.

---