

*Рустамзаде Минаввар Намиг кызы*

студентка

ФГОБУ ВО «Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации»

г. Москва

## **РЕЗЕРВЫ И ТРАНСФЕРТЫ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА КАК ОСНОВА СБАЛАНСИРОВАННОСТИ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация:* в данной статье рассмотрена проблема сбалансированности Пенсионного фонда Российской Федерации. Приведены особенности формирования бюджета ПФР за счет резервов и трансфертов из федерального бюджета. Перечислены составные элементы резерва по обязательному пенсионному страхованию. Отражены основные характеристики бюджета Пенсионного фонда за последние годы. Представлено соотношение выплат страховой пенсии и страховых взносов на страховую пенсию. Отмечены основные показатели резерва ПФР по обязательному пенсионному страхованию.

*Ключевые слова:* Пенсионный фонд Российской Федерации, федеральный бюджет, резервы, трансферты, обязательное пенсионное обеспечение, сбалансированность бюджета.

На сегодняшний день политика в сфере пенсионного обеспечения направлена на достижение долгосрочной финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета Пенсионного фонда РФ.

Если рассматривать доходы бюджета ПФР за 2011–2016 гг., можно констатировать значительную долю трансфертов из федерального бюджета в доходах бюджета (таблица 1). Однако эти поступления, как уже было отмечено, имеют целью обеспечение отдельных расходных обязательств Российской Федерации.

Поступления из федерального бюджета направлены на компенсацию выпадающих доходов ПФР в результате применения пониженных тарифов страховых

взносов, финансирование расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж периодов прохождения военной службы или уходом за ребенком, и в целом на обеспечение сбалансированности бюджета ПФР.

Таблица 1

Основные характеристики бюджета ПФР 2011–2016 гг., млрд руб.

(источник: составлено автором)

<i>Показатели</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>
Доходы	5255,6	5890,4	6388,4	6159,1	7146,8	7529
<i>%% ВВП</i>	<i>8,80%</i>	<i>8,80%</i>	<i>9,00%</i>	<i>7,90%</i>	<i>8,80%</i>	<i>9,60%</i>
Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету ПФР	2384,2	2819,5	2846,6	2413	3004	3184,8
<i>справочно: в % к доходам</i>	<i>45,36%</i>	<i>47,87%</i>	<i>44,56%</i>	<i>39,18%</i>	<i>42,03%</i>	<i>42,30%</i>
в т.ч. Трансферты из федерального бюджета на обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда	924,4	1033,1	942,8	336,3	н/д	н/д
<i>справочно: в % к доходам</i>	<i>17,60%</i>	<i>17,50%</i>	<i>14,80%</i>	<i>5,50%</i>	–	–
Расходы, всего	4922,1	5451,2	6378,5	6190,1	7670,3	7703,9
<i>%% ВВП</i>	<i>8,20%</i>	<i>8,10%</i>	<i>9,00%</i>	<i>7,90%</i>	<i>9,50%</i>	<i>9,80%</i>
Профицит /дефицит	333,5	439,1	9,8	–31,1	–523,5	–174,9
<i>%% ВВП</i>	<i>0,56%</i>	<i>0,66%</i>	<i>0,01%</i>	<i>–0,04%</i>	<i>–0,65%</i>	<i>–0,22%</i>

Как можно увидеть по данным таблицы, до 2013 года бюджет ПФР выполнен с профицитом на фоне уменьшающихся поступлений из федерального бюджета на обеспечение сбалансированности бюджета ПФР. В 2014 году наблюдается значительное снижение доходов и расходов бюджета ПФР, однако расходы превысили доходы бюджета ПФР. Также в 2014 году наблюдается резкое снижение поступлений из федерального бюджета. В 2015 году бюджет ожидался значительный рост дефицита бюджета, который составил бы 0,65% от ВВП, однако к 2016 году ожидается снижения дефицита бюджета ПФР.

Однако основной проблемой бюджета ПФР является необеспеченность выплат страховых пенсий поступлениями страховых взносов.

Таблица 2

Соотношение выплат страховой пенсии и страховых взносов на страховую пенсию 2011–2015 гг., млрд руб. (источник: составлено автором)

Наименование показателя	2011	2012	2013	2014	2015
<i>Страховые взносы на выплату страховой пенсии</i>	2 399,69	2 543,35	2 836,82	3 538,24	3 739,18
<i>Выплата страховой пенсии</i>	3 755,302	4 157,434	4 832,761	4 977,118	6 393,431
Страховая пенсия/страховые взносы	156,49%	163,46%	170,36%	140,67%	170,98%

Как можно увидеть из таблицы выплаты страховой пенсии превышают взносы на страховую пенсию более чем в 1,5 раза. Таким образом, доходов от страховых взносов недостаточно на обеспечение выплат страховых пенсий. Этот расход финансируется за счет средств федерального бюджета, передаваемых бюджету ПФР, на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала, на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов, а также на компенсацию выпадающих доходов в связи с применением пониженных тарифов, которых входят в состав доходов бюджета ПФР. В случае недостатка этих средств этот расход также финансируется за счет увеличения входящего остатка, который является источником финансирования дефицита бюджета ПФР. Также в 2013 году было принято решение все страховые взносы по тарифу 22% направить на формирования страховой пенсии.

Согласно Федеральному закону от 24.07.2002 №111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» для обеспечения сбалансированности бюджета и устойчивости исполнения обязательств перед застрахованными ПФР создает резерв по обязательному пенсионному страхованию, который формируется за счет:

1) отчислений от дохода от инвестирования средств пенсионных накоплений по итогам отчетного года;

2) отчислений от средств пенсионных накоплений (при недостаточности или отсутствии дохода от инвестирования средств пенсионных накоплений по итогам отчетного года);

3) средств пенсионных накоплений, не полученных правопреемниками умерших застрахованных лиц;

4) не учтенных на индивидуальных лицевых счетах сумм страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии по старости по истечении шести месяцев после окончания финансового года, в течение которого страховые взносы поступили в Пенсионный фонд Российской Федерации;

5) чистого финансового результата, полученного от временного размещения не учтенных на индивидуальных лицевых счетах сумм страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии по старости;

6) сумм пеней, штрафов и финансовых санкций по страховым взносам;

7) доходов от инвестирования средств резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию;

8) иных поступлений.

Далее следует подробно рассмотреть основные показатели, за счет которых формируется резервы ПФР по обязательному пенсионному страхованию. Данные приведены в таблице 3.

Таблица 3

Основные показатели резерва ПФР по обязательному пенсионному страхованию 2011–2014 гг., млрд руб. (источник: составлено автором)

Наименование показателя	2011	2012	2013	2014
Недоимка, пени и штрафы по страховым взносам	1,7	1,2	1,3	0,6
<i>%, к предыдущему году</i>	–	69,2%	106,2%	43,7%
<i>%, к доходам</i>	0,03%	0,02%	0,02%	0,01%
Доходы от размещения средств ПФР, сформированных за счет сумм страховых взносов на накопительную пенсию	32,9	22,6	51,7	26,6
<i>%, к предыдущему году</i>	–	68,5%	229,0%	51,5%
<i>%, к доходам</i>	0,6%	0,4%	0,8%	0,4%
Доходы от инвестирования средств пенсионных накоплений, перечисленные управляющими компаниями в ПФР	9,4	13,3	36,5	4,1

<i>%, к предыдущему году</i>	–	141,1%	274,6%	11,3%
<i>%, к доходам</i>	0,2%	0,2%	0,6%	0,1%
Доходы от временного размещения ПФР средств, сформированных за счет сумм страховых взносов на накопительную пенсию, а также доходы от реализации (погашения) активов, приобретенных за счет средств пенсионных накоплений	23,5	9,3	15,1	22,3
<i>%, к предыдущему году</i>	–	39,4%	163,2%	147,3%
<i>%, к доходам</i>	0,4%	0,2%	0,2%	0,4%
Доходы от временного размещения ПФР средств, сформированных за счет сумм дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию	0,0	0,0	0,2	0,2
<i>%, к предыдущему году</i>	–	–	–	118,6%
<i>%, к доходам</i>	0,0%	0,0%	0,003%	0,004%

В целом нельзя говорить о какой-либо устойчивой тенденции изменения показателей резерва ПФР по ОПС. Эти показатели во многом зависят от эффективности инвестирования и размещения средств накопительной пенсии (до 2015 накопительной части трудовой пенсии). Как можно увидеть, наибольшую долю в доходах бюджета ПФР занимают доходы от размещения средств накопительной пенсии, другими словами предоставление за счет данных средств кредитов. Меньший доход приносит инвестирование средств управляющими компаниями. Таким образом, кредитные операции ПФР дают наибольший финансовый результат по сравнению с инвестиционной деятельностью ПФР.

Также в бюджете ПФР за счет пенсионных накоплений и доходов от их инвестирования формируется выплатной резерв, который регулируется Федеральным законом от 30.11.2011 №360-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений».

Таким образом, резервы Пенсионного фонда Российской Федерации формируются за счет средств пенсионных накоплений застрахованных, а также доходов, полученных в результате их инвестирования.

В целом резервы ПФР и трансферты из федерального бюджета играют важную роль в обеспечении сбалансированности бюджета ПФР. Однако, как уже было отмечено трансферты из федерального бюджета снижают свою роль в обеспечении сбалансированности бюджета.

### ***Список литературы***

1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.98. №145-ФЗ.
2. Федеральный закон от 15.12.2001 №167-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 24.07.2002 №111-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016).
4. Федеральный закон от 30.11.2011 №360-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений».
5. Официальный сайт Пенсионного Фонда РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.pfrf.ru](http://www.pfrf.ru)
6. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>