

Гилькова Ольга Николаевна

канд. экон. наук, научный сотрудник

ФГБУН «Национальный исследовательский

институт мировой экономики

и международных отношений

им. Е.М. Примакова РАН»

г. Москва

МОБИЛИЗАЦИОННАЯ ПОДГОТОВКА ЭКОНОМИКИ К ВОЙНЕ: ОСОБЕННОСТИ, ЗАКОНОМЕРНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ

***Аннотация:** в данной статье анализируются основные принципы и методы экономической мобилизации в современных условиях. Предлагаются конкретные рекомендации по совершенствованию системы мобилизационной подготовки экономики России.*

***Ключевые слова:** мобилизационная подготовка экономики, военно-экономический потенциал страны, мобилизационное планирование, интернационализация мобилизационной базы.*

Мобилизационная подготовка экономики является важнейшей составной частью организации обороны и безопасности государства. Мобилизационная готовность экономики характеризует способность государства своевременно осуществить мобилизационное развертывание хозяйства страны для наиболее полного удовлетворения потребностей вооруженных сил в случае войны.

Мобилизационное развертывание экономики как процесс превращения военно-экономического потенциала страны в реальную оборонную мощь зависит от многих факторов, в том числе от общих экономических возможностей государства, степени готовности его экономики к переходу на режим военного времени и обеспечению своевременного производства военной продукции в необходимых объемах и ассортименте. Экономическая мобилизация, нацеленная на перестройку и приспособление экономики страны к потребностям военного времени, охватывает практически все стороны общественной жизни страны. Она

включает широкий круг не только чисто хозяйственных, но и политических и социальных мероприятий. При этом экономическая мобилизация неразрывно связана с мобилизацией военной. В сущности, военная и экономическая мобилизация – это единый процесс перевода страны на военное положение.

В каждом конкретном случае экономическая мобилизация, центральным звеном которой является промышленная мобилизация, преследует вполне определенные цели, охватывает определенные сферы и отрасли, осуществляется по определенным направлениям и методами в зависимости от национальных задач, стратегических планов, характера войны, ее масштабов, продолжительности, территориального размаха и многих других политических и военных факторов. Таким образом, в каждом конкретном случае степень реализации военно-экономического потенциала страны для обеспечения потребностей войны различна.

Однако в любом случае экономическая мобилизация сопровождается резким изменением экономических пропорций в пользу военного производства, и этот процесс имеет определенные общие закономерности и особенности.

Необходимость в экономической мобилизации возникла исторически сравнительно недавно – в период Первой мировой войны, когда были развернуты многомиллионные армии, для обеспечения которых потребовались огромные материальные ресурсы. Созданные в предвоенный период запасы были израсходованы в первые месяцы боевых действий [3]. Основным источником обеспечения вооруженных сил стало текущее производство военной продукции, для чего потребовался перевод экономики на военное положение.

В еще больших масштабах осуществлялась мобилизация экономики в период Второй мировой войны. Считается, что до 90% материальных потребностей вооруженных сил воевавших государств было удовлетворено за счет продукции, произведенной уже после начала войны в результате мобилизации экономики [1].

Возможность общей экономической мобилизации в годы двух мировых войн обуславливалась тогдашним уровнем развития производительных сил, относительно невысокой сложностью вооружения и военной техники того времени

и, соответственно, относительной простотой технологии их производства. Все это позволяло в короткие сроки разрабатывать новые образцы вооружения и запускать их в серийное производство, переводить гражданские предприятия на выпуск военной продукции, строить новые военные заводы, вовлекать в военное производство, крупные контингенты рабочей силы.

В XX веке происходили не только общие, но и частичные мобилизации экономики, обусловленные подготовкой к ведению локальных войн. Например, резко возросшие потребности войны США в Индокитае во второй половине 60-х годов потребовали проведения частичной мобилизации американской военно-промышленной базы для увеличения производства самолетов, вертолетов и других видов вооружения и военной техники [2].

Однако методы подготовки экономики к экстремальным условиям, сам процесс мобилизационного развертывания хозяйства исторически меняются под влиянием различных факторов, особенно характера и размаха войны, размеров, структуры и задач вооруженных сил, военно-технического прогресса, появления принципиально новых видов и систем оружия, общего уровня развития и состояния национальной экономики и т. д.

В современных условиях при разработке концепции и планов мобилизации экономики приходится учитывать, что мобилизационная подготовка и развертывание хозяйства связаны сегодня со значительно большими трудностями, чем в прошлом. Это обусловлено рядом причин, но, прежде всего, огромной поражающей и разрушительной мощностью современных видов и систем оружия (например, ракетно-ядерного и других видов оружия, способных в кратчайшие сроки выводить из строя экономические объекты на любом удалении от линии фронта), применение которых может нанести непоправимый урон экономическому потенциалу воюющих государств в самом начале войны в короткие сроки. Кроме того, мобилизационная готовность экономики чрезвычайно усложнилась и в связи с технической сложностью и ростом стоимости вооружений, удлинением срока производственного процесса, повышением требований к квалификации рабочих и инженеров, возрастанием уровня кооперации в деятельности многочисленных

субподрядчиков и поставщиков. Следует иметь в виду и то обстоятельство, что усилившийся в последние годы процесс интернационализации военного производства неизбежно ведет к интернационализации мобилизационной базы. Поэтому при разработке национальных планов экономической мобилизации приходится во все большей мере учитывать возможности поступления ресурсов из зарубежных источников и координации планов экономической мобилизации союзных стран.

С учетом этих и других обстоятельств в настоящее время в процессе мобилизационной подготовки экономики используются иные, чем в прошлом, принципы и методы. Основной упор делается на заблаговременную подготовку экономики, создание условий для ее устойчивого функционирования в экстремальных условиях. Главнейшая задача мобилизационного планирования заключается в том, чтобы обеспечить повышенную готовность экономики к возможно быстрому и эффективному развертыванию, в случае необходимости, военного производства для бесперебойного и своевременного снабжения вооруженных сил необходимыми средствами для ведения войн различного характера, размаха и продолжительности.

В частности, в США и других странах Запада меры по обеспечению мобилизации экономики осуществляются по следующим основным направлениям:

- разработка мобилизационных планов для промышленности в целом, отдельных отраслей и отдельных предприятий. В разработке таких планов принимают участие как государственные органы, прежде всего, военные ведомства, так и военные подрядчики;
- создание и периодическое обновление запасов стратегических и критически важных материалов;
- создание резервов производственного оборудования для оборонной промышленности;

– создание запасов вооружения, военной техники и военного имущества, предназначенных для удовлетворения резко возрастающих потребностей вооруженных сил в период от начала боевых действий до мобилизационного развертывания экономики.

Предполагается, что главным условием успешной экономической мобилизации является сохранение производственных мощностей и квалифицированной рабочей силы, поддержание в готовности находящегося в запасах оборудования, достаточное финансирование мер по мобилизации промышленности.

Исходный же пункт мобилизационной подготовки экономики, как уже было сказано, – мобилизационное планирование. К примеру, в США основным принципом подхода к такому планированию является военно-экономическая целесообразность, которая определяет приоритетность расходования средств и порядок осуществления мероприятий по подготовке экономики к мобилизационному развертыванию в случае необходимости.

При планировании же мобилизационной перестройки производства решаются такие основные задачи, как определение конкретных источников получения военной продукции, сохранение и поддержание в состоянии готовности резервных мощностей, создание возможностей для перевода промышленности на выпуск продукции с необходимыми темпами расширения производства, оценка обеспеченности планов наращивания производства вооружения людскими и другими ресурсами.

В России внимание к системе мобилизационной подготовки экономики стало усиливаться только с конца 90-х годов, поэтому можно сказать, что эта система пока находится в начальной стадии формирования. Основные принципы и порядок подготовки и проведения экономической мобилизации были определены в федеральных законах РФ «Об обороне», «О военном положении», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и других федеральных законах и правовых актах в данной области.

Однако можно констатировать, что на сегодняшний день системе мобилизационной подготовки экономики России все еще присущи некоторые недостатки. Например, в ней не учитываются в достаточной степени методы стимулирования перевода частных компаний на выпуск военной продукции. Это объясняется тем, что на методы и принципы действующей сегодня системы мобилизационной подготовки до сих пор оказывает влияние мобилизационная модель, созданная еще в 30-х годах прошлого века.

Очевидно, что интересы обеспечения оборонной безопасности России требуют более совершенной модели мобилизационной подготовки экономики, адекватной современному геополитическому и экономическому положению страны. Центральной и исходной частью мобилизационного планирования должна стать разработка научно-методической базы для оценки как потребностей вероятных вариантов войны, так и экономических возможностей страны для их удовлетворения.

Для совершенствования системы реализации мероприятий по мобилизационной подготовке экономики необходимо существенно укрепить законодательную и нормативно-правовую базу. Давно назрела необходимость как в уточнении существующих, так и в принятии новых федеральных законов в этой сфере. Целесообразно, в частности, принять федеральный закон о мобилизационных мощностях, который служил бы основой для регулирования отношений между органами исполнительной власти центра и регионов с предприятиями, организациями и учреждениями в области создания, развития, сохранения и ликвидации мобилизационных мощностей.

Нуждается также в совершенствовании механизм использования инструментария реализации мероприятий по мобилизационной подготовке экономики. Особенно важно развивать финансово-экономические методы регулирования, в частности, систему военной контрактации, ценообразования на военную продукцию, упорядочить финансовые отношения с поставщиками вооружений и военной техники.

Таким образом, в современных условиях, когда в военно-экономической сфере под влиянием научно-технического прогресса происходят кардинальные изменения в организационном и технологическом плане, когда ускоренными темпами идут процессы интернационализации и глобализации военного производства, совершенно очевидно, что вопросы мобилизационной подготовки экономики России требуют пересмотра и выработки новых подходов с использованием усовершенствованных методов и инструментов.

Список литературы

1. Гаврютенко П.И. Место мобилизации вооруженных сил в системе общей мобилизации и военной безопасности России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://yusgvs.sah.sudrf.ru/modules.php?did=260&name=press_dep&op=1

2. Супян Б.В. Создание военно-промышленного комплекса США. Реформирование оборонной промышленности США после Второй мировой войны [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economy-ru.com/mirovaya-ekonomika-uchebnik/sozdanie-voenno-promyishlennogo-kompleksa-ssha-52124.html>

3. Шигалин Г.И. Военная экономика в Первую мировую войну. Система материальной подготовки и использование отраслей народного хозяйства воевавших стран для нужд войны [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.oboznik.ru/?p=9051>