

**Токарева Татьяна Евгеньевна**

студентка

ФГБОУ ВО «Уральский государственный

экономический университет»

г. Екатеринбург, Свердловская область

## **ПРОБЛЕМЫ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В РФ**

***Аннотация:** в статье затронуты такие проблемы, как низкое юридическое качество и неэффективность актов российского бюджетного законодательства, злоупотребления при исполнении бюджетов всех уровней, недостаточная отлаженность механизма движения денежных потоков от бюджетных распорядителей к бюджетным получателям. Автор приходит к выводу, что из-за несовершенства нашего законодательства возникает проблема недостаточной урегулированности освещенных в данной работе вопросов.*

***Ключевые слова:** бюджетная система, бюджетная сфера, бюджетные средства.*

Быстрые изменения экономической ситуации в нашей стране ведут к быстрым изменениям в правовой системе, затрагивающей эту сферу. Это связано прежде всего, с изменением экономической ситуации в стране, развитием экономических отношений рыночного типа.

Бюджетная система Российской Федерации, являясь составной частью финансовой системы страны, затронута процессами реформирования и обновления, которые охватили практически все сферы финансовой жизни: налогообложение, страхование, кредитование и др.

Бюджетный процесс представляет собой систему последовательных действий, урегулированных особыми нормами, входящими в основной институт финансового права – бюджетное право.

Бюджетное право понимается как совокупность двух групп правовых норм. Первая группа норм устанавливает материальное содержание бюджета, вторая –

порядок функционирования бюджетной системы, т. е. бюджетный процесс. Нормы, регулирующие бюджетный процесс, соответствуют критериям процессуальных норм. Они определяют состав участников бюджетно-процессуальной деятельности на разных уровнях бюджетной системы (статьи 151, 152, 164 Бюджетного кодекса Российской Федерации), устанавливают права и обязанности участников бюджетного процесса (статьи 153–163, 165–168 Бюджетного кодекса Российской Федерации), указывают, какие действия и в какой последовательности необходимо совершить участникам процессуальной деятельности для достижения поставленной цели (главы 20–25 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Также целью процессуальных норм в бюджетном праве является определение порядка принятия решений.

Правовое регулирование бюджетного процесса должно соответствовать как общим принципам бюджетного права, так и специальным принципам бюджетного процесса.

*Особое значение необходимо уделить принципу прозрачности бюджетного процесса.* Это предполагает беспрепятственный доступ к достоверной, полной, актуальной, доступной пониманию информации о деятельности органов государственной власти в бюджетно-налоговой сфере. Своевременное доведение до сведения общественности бюджетной документации, представленной в доступной форме, помогает понять намерения государства с одной стороны, а с другой – проконтролировать действия исполнительной власти по расходованию денежных средств. Прозрачность в сфере бюджетного процесса позволяет заинтересованным лицам и организациям определить, какие шаги предприняло правительство для исполнения предусмотренных бюджетом программ, и сравнить запланированные финансовые операции с фактическими. Поскольку прозрачность в бюджетной сфере требует подотчетности, она усиливает демократическое содержание политики и укрепляет доверие граждан к своему правительству.

Между тем в настоящее время тезис о низком юридическом качестве и неэффективности актов российского бюджетного законодательства, об отсутствии

их научной проработанности и последовательной взаимосвязи с другими отраслями законодательства является общепризнанным.

Несоответствующее качество Бюджетного кодекса РФ и других нормативных правовых актов в бюджетной сфере прямо ведет к нарушениям на всех стадиях бюджетного процесса, особенно к злоупотреблениям при исполнении бюджетов всех уровней. В настоящее время сложность регулирования бюджетных правоотношений в Российской Федерации заключается в отсутствии методов объективной оценки бюджетной потребности регионов, индивидуализированности отношений Федерации и ее субъектов, конфликта между регионами по вопросам объемов налоговых отчислений и получения поддержки из федерального бюджета, отсутствии четкого разграничения расходных полномочий и существовании «не финансируемых мандатов», финансовой недостаточности местных бюджетов для решения местных вопросов, других противоречиях бюджетной системы. Все эти проблемы мешают эффективному функционированию бюджетной системы Российской Федерации и могут быть устранены только путем совершенствования бюджетного законодательства Российской Федерации.

В свою очередь предложения по реформированию бюджетной системы Российской Федерации, содержат множество системных пробелов, противоречат законодательству и не имеют достаточной степени научной разработанности. Естественно, такие действия законодателя не только не способствуют стабилизации экономической системы, но и во многом подрывают устойчивость внутригосударственных связей между федеральным центром и регионами, нанося ущерб организации государственной власти в Российской Федерации.

Отсюда вытекает, что главной проблемой является его непрерывное изменение и дополнение.

Ряд противоречий касается доходов бюджета.

Экономические преступления, связанные с хищением бюджетных средств, относятся к четвертому типу юридических конфликтов, существующих в бюджетной сфере. Нецелевое использование бюджетных средств и т. д.

Также приходится признать недостаточную отлаженность механизма движения денежных потоков от бюджетных распорядителей к бюджетным получателям. Объясняется это тем, что существующая на сегодняшний день система распределения бюджетных средств дает возможность лоббирования различных финансовых схем путем изыскивания всевозможных путей, целью которых является сокрытие части бюджетных средств в момент их непосредственного перемещения от распорядителя к получателю.

Из-за несовершенства нашего законодательства (в данном случае не только бюджетного) возникает проблема недостаточной урегулированности освещенных в данной статье вопросов.

### ***Список литературы***

1. Бюджетный кодекс РФ. – М.: Инфра-М, 2004.
2. Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации. – М.: Экзамен, 2005.
3. Мескон М.Х. Основы менеджмента / М.Х. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури. – М.: Дело, 1992.
4. Никитин А.М. Бюджетное право. – М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2001.
5. Романов А.Н. Экономико-правовые механизмы финансирования образования / А.Н. Романов, С.Б. Голдырева // Народное образование. – 2008. – №10. – С. 24–31.
6. Романов А.Н. Проблема бюджетной обеспеченности конституционного права граждан РФ на образование // Право и образование. – 2007. – №1. – С. 15–19.
7. Организация бюджетного процесса в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://knowledge.allbest.ru/finance/3c0b65635b2bd69b5c53a89421316c27\\_0.html](http://knowledge.allbest.ru/finance/3c0b65635b2bd69b5c53a89421316c27_0.html) (дата обращения: 24.03.2017).