

Автор:

Почечуева Анна Олеговна

курсант

Ленинградский областной филиал
ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет
МВД России»

п. Мурино, Ленинградская область

СУБЪЕКТЫ, ПРЕТЕНДУЮЩИЕ НА ЕДИНОВРЕМЕННУЮ СОЦИАЛЬНУЮ ВЫПЛАТУ ДЛЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ ЖИЛЬЯ

(согласно Федеральному закону от 19.07.2011 №247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»)

Аннотация: автор, анализируя категории граждан, которые имеют право на основании Федерального закона от 19.07.2011 №247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») претендовать на выплату единовременной социальной выплаты, приходит к выводу о наличии социальной несправедливости в статусе военнослужащего и сотрудника ОВД. Исследуя ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», автор предлагает свой алгоритм решения проблемы обеспечения жильём в системе МВД России.

Ключевые слова: единовременная социальная выплата, сотрудник полиции, жилое помещение, накопительно-ипотечная система, жилищное обеспечение.

Проблема обеспечения жильём сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации является актуальной на сегодняшний день. При рассмотрении нового самостоятельного вида жилищного обеспечения, выделенного законодателем – предоставление единовременной социальной выплаты на приобретение жилья, проанализируем вопрос, с которым сталкивается каждый сотрудник – категория лиц, имеющая право воспользоваться данной льготой.

Для единовременной социальной выплаты, чтобы приобрести или построить жилое помещение, определен ряд лиц:

1) сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении (важно отметить, что единовременная выплата предоставляется только один раз за все время несения службы);

2) члены семьи, а также родители сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел (не позднее одного года со дня гибели (смерти) сотрудника);

3) гражданин Российской Федерации, уволенный со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и принятым в период прохождения службы на учет в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты.

Но также необходимо отметить, что существуют дополнительные условия, которые, предусмотренные Федеральным законом от 19.07.2011 №247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в ходе которых сотрудники полиции или члены их семей могут претендовать на единовременное пособие:

1) не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;

2) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения и обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 квадратных метров;

3) проживает в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

4) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма либо принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

5) проживает в коммунальной квартире независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

6) проживает в общежитии;

7) проживает в смежной незаизолированной комнате либо в однокомнатной квартире в составе двух семей и более независимо от размеров занимаемого жилого помещения, в том числе если в состав семьи входят родители и постоянно проживающие с сотрудником и зарегистрированные по его месту жительства совершеннолетние дети, состоящие в браке.

Право на единовременную социальную выплату сохраняется: за гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и принятыми в период прохождения службы на учет в качестве имеющих право на получение такой выплаты.

Из этого возникают много вопросов и недовольств у сотрудников ОВД – «Почему не каждый сотрудник имеет такое право?», а учитывая продолжительность периода времени для получения данной выплаты, могут произойти разные жизненные ситуации. Рассмотрим некоторые ситуации, которые могут произойти:

1) сотрудник возьмет кредит, на приобретение себе комнаты или квартиры в связи с тем, что не может и не хочет жить в худших условиях, будет его честно выплачивать;

2) сотрудник после того, как встал на учёт ждал так долго своей очереди, что у него выросли дети, женились или вышли замуж, выписались из родительского дома;

3) сотрудник после того, как встал на учет, за тот период пока он ждал своей очереди у него умерла мама – собственник квартиры, он принимает наследство;

Исходя из этого можно сделать вывод, что данный сотрудник уже не подходит под ту категорию, которая может претендовать на единовременное пособие.

Совсем другая ситуация складывается у военнослужащих. Согласно Федеральному закону от 20.08.2004 №117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», участником накопительно-ипотечной системы может быть военнослужащий не зависимо от его материального положения. Ведь в основу, в идею данного нормативно-правового акта положена аксиома о дополнительной социальной защите военнослужащего независимо от нуждаемости. Проще говоря – данное право ничем не обусловлено кроме исполнения служебного долга и служебных обязанностей.

Может законодателю стоит пересмотреть вопрос о категории сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, которые могут воспользоваться правом на получение единовременного пособия и издать ФЗ «Обеспечение жильем сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» по образцу и подобию как в Министерстве обороны РФ.

На примере ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» уместно было бы предложить предоставление денежных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации по следующему алгоритму. Сотрудник ОВД имеет право вступить в накопительно-ипотечную систему жилищного обеспечения после выслуги 5 лет (средний возраст 23 года). Обычно это как раз срок обучения в высшем ведомственном учебном заведении, что позволяет сразу мотивировать будущих молодых специалистов.

Спустя еще 5 лет участия в данной системе (средний возраст 28 лет, а выслуги – 10 лет) у сотрудника возникает право на использование накоплений в качестве первоначального взноса для:

- 1) приобретения жилья;
- 2) приобретения жилья с привлечением ипотечного кредита;
- 3) для долевого участия в строительстве жилья с привлечением ипотечного кредита;
- 4) для приобретения земельного участка, причем выбор территориально расположения объекта недвижимости остается исключительно на усмотрение самого сотрудник (то есть при службе в г. Санкт-Петербурге ему никто не запрещает приобретать объект недвижимости в г. Феодосии).

Таким образом, к этому периоду времени сотрудник ОВД представляет собой достаточно опытного сформировавшегося специалиста, обладающего достаточными теоретическими знаниями и практическими навыками, то есть наиболее интересного перспективного работника с точки зрения работодателя, которого есть смысл мотивировать к дальнейшему прохождению службы и защитить от коррупционных проявлений.

В период службы от 10 до 20 лет происходят дальнейшие накопления, которыми сотрудник имеет право воспользоваться в любое время на указанные цели.

С момента достижения выслуги 10 лет службы в ОВД при увольнении по льготным основаниям сотрудник получает право на выплату денежных средств, которые он накопил к периоду увольнения. После 20 лет службы в ОВД РФ, сотрудник имеет право на использование всех накоплений по своему усмотрению.

Практика применения данного алгоритма в Министерстве обороны РФ показал, что наиболее часто данные накопления используются в качестве первоначального взноса при ипотечном кредитовании, то есть банк выдает кредит под залог недвижимости, где первоначальный взнос как раз и формируется из накоплений сотрудника, а дальнейшая выплата самого кредита осуществляется опять-таки за счет средств Российской Федерации, пока сотрудник продолжает осуществлять свои служебные обязанности. Срок уплаты кредита за сотрудника

определяется банком по согласованию с Российской Федерацией (работодателем сотрудника) исходя из интересов самого банка и максимального предельного срока службы сотрудника. В результате при покупке объекта недвижимости по данной схеме сам объект подпадает под двойное обременение: Российской Федерации и банка, выдавшего кредит.

Хотелось также упомянуть и обратную сторону данных правоотношений: если сотрудник воспользовался своим накоплением на приобретение жилья с привлечением ипотечного кредита, то в случае увольнения в период от 10 до 20 лет выслуги, сотрудник обязан выплатить в пользу Российской Федерации всю сумму, которую выплачивало за него государство по ипотечному кредиту банку, вместе с первоначальным взносом и самостоятельно продолжать уплату кредита банку. Если же увольнение происходит при достижении 20 лет выслуги – то сотрудник продолжает самостоятельно уплачивать кредит только банку, перед Российской Федерацией он считается исполнившим полностью свои обязанности.

Исходя из этого сотрудник, получая такую социальную гарантию от государства, должен добросовестно выполнять свой долг перед Отечеством иначе при увольнении по не реабилитирующим основаниям он рискует оказаться в достаточно затруднительном материальном положении.

Таким образом, из всего вышесказанного можно сделать вывод, что предоставление субсидии должно носить для всех одинаковый характер, независимо от материального положения, нуждаемости, чтобы увеличить социальную защищённость сотрудников, престиж и интерес службы, так как каждый сотрудник несет службу согласно занимаемой должности и квалификации.

Список литературы

1. Желонкин С.С. Гражданско-правовые институты на страже борьбы с коррупцией // Современная наука. – 2015. – №4. – С. 15–17.
2. Желонкин С.С. Институт недействительности сделок (гражданско-правовых действий) в России и КНР как средство правовой защиты от коррупционных

правонарушений: сравнительный анализ // Актуальные вопросы борьбы с трансграничной преступностью на Дальнем Востоке: Сборник статей международной научно-практической конференции. – 2012. – С. 227–231.

3. Желонкин С.С. К вопросу о соотношении уголовных и гражданских правонарушений в сфере оборота недвижимости // Проблемы обеспечения законности и правопорядка в Дальневосточном регионе: Сборник материалов Международной научно-практической конференции / Отв. ред. А.С. Бахта. – 2013. – С. 188–190.

4. Максимов В.А. Генезис «самозащиты» как гражданско-правовой категории в российском праве // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2016. – №1. С. 102–108.

5. Максимов В.А. Защита гражданских интересов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2016. – №3 (71). – С. 71–79.

6. Максимов В.А. Основания самозащиты гражданских прав собственниками // Ленинградский юридический журнал. – 2016. – №1 (43). – С. 119–128.

7. Максимов В.А. Охрана и защита субъективных гражданских прав, юридическая природа права на защиту // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2016. – №2 (70). – С. 86–92.

8. Максимов В.А. Способы защиты субъективных гражданских прав и интересов // Ленинградский юридический журнал. – 2017. – №1 (47). – С. 76–83.

9. Максимов В.А. Условия реализации удержания как вещно-правового и обязательно-правового способа самозащиты гражданских прав // Юридическая мысль. – 2016. – Т. 95. – №3. – С. 80–84.

10. Максимов В.А. Гражданско-правовые средства стимулирования поведения граждан и сотрудников ОВД в борьбе с преступностью / В.А. Максимов, А.А. Матросов, Р.С. Шелайкин // Сборник научных статей и докладов по результатам международной научно-практической конференции Калифорнии, США «Scientific enquiry in the contemporary world: theoretical basics and innovative

approach»/ «Научный поиск в современном мире: теоретические основы и инновационный подход» при поддержке V&M Publishing (г. Калифорния, США, 20 апреля 2015 г.). – С. 103–110.

11. Максимов В.А. К вопросу о предупреждении коррупции в правоохранительных органах: причины и способы противодействия / В.А. Максимов, А.А. Налимов // Состояние и перспективы российского и международного законодательства: Сборник статей международной научно-практической конференции (10 сентября 2015 г., г. Челябинск). – Уфа: Аэтерна, 2015. – С. 20–22.

12. Максимов В.А. Некоторые вопросы правомерности участия сотрудников полиции в азартных играх / В.А. Максимов, Д.Ю. Цымбалова // Проблемы российского законодательства и международного права: Сборник статей международной научно-практической конференции (10 июня 2015 г., г. Уфа). – Уфа: Аэтерна, 2015. – С. 47–52.

13. Тишина В.Г. Защита имущественных прав сотрудников органов внутренних дел в порядке производства, возникающего из публичных правоотношений / В.Г. Тишина, А.В. Шуваев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2012. – Т. 55. – №3. – С. 77–80.

14. Федеральный закон от 19.07.2011 №247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zakonprost.ru/zakony/247-fz-ot-2011-07-19-o-socialnyh> (дата обращения: 08.04.2017).