

Лужкова Александра Николаевна

студентка

ФГБОУ ВО «Ярославский государственный

университет им. П.Г. Демидова»

г. Ярославль, Ярославская область

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В УСЛОВИЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Аннотация: в представленной статье исследователем рассмотрена деятельность участковых избирательных комиссий в условиях совершенствования избирательного законодательства. По мнению автора, избирательное законодательство современной России постоянно изменяется, следуя за политическими событиями и изменениями в обществе.

Ключевые слова: законодательство, Россия, избирательное законодательство, политика.

Избирательное законодательство современной России постоянно изменяется, следуя за политическими событиями и изменениями в обществе. Изменения касаются и процедурных моментов и структуры избирательной системы в целом, том числе и работы таких структурных единиц как территориальные и участковые избирательные комиссии. Трансформация избирательного законодательства сводится к усовершенствованию и оптимизации работы избирательных комиссий, как в выборный, так и в межвыборный период. Неотъемлемым и важным аспектом деятельности избирательных комиссий по обеспечению легитимных выборов является их профессионализм.

В соответствии с изменениями в избирательном законодательстве Российской Федерации с 2013 года участковые избирательные комиссии формируются на постоянной основе сроком на 5 лет. Таким образом, в конце апреля 2013 года было сформировано более 90 тысяч новых УИК. Срок их действия до 2018 года. Такая трансформация была проведена с целью повышения квалифи-

кации членов участковых избирательных комиссий – возможностью обучения в межвыборный период. Так за время осуществления своих полномочий каждая УИК проводит избирательные кампании разного уровня, как федерального, так и местного. Даже в течение пятилетнего срока каждая УИК как минимум проведет одни выборы в Государственную Думу, одни выборы региональных и местных депутатов, и на момент принятия данного закона каждому составу пришлось бы организовывать выборы Президента Российской Федерации.

Каждые выборы вносят что-то новое в деятельность избирательных комиссий. В межвыборный и выборный период члены территориальных и участковых избирательных комиссий проходят обучение, знакомясь с новеллами избирательного законодательства, готовясь к выборам того или иного уровня, однако, несмотря на это в день голосования все же сохраняются обоснованные жалобы на действия избирательных комиссий. Хотя в последнее время по количеству жалоб сокращается, они имеют место быть.

Практика работы участковых комиссий с 2013 по 2016 годы показала, что данные нововведения оказались не совсем удачными, в связи с постоянным изменением избирательного законодательства, перед каждыми выборами появляются новшества, которым приходится обучать членов УИК. Так же за такой продолжительный меж выборный период многие сотрудники УИК забывают о своей принадлежности к избирательному процессу и совершают противоправные действия. Примером этого может служить отказ в регистрации кандидату – самовыдвиженцу на выборах в Государственную думу 7 созыва М.Л. Крупину. В процессе проверки подписей было выяснено что порядка 3,5 тысяч подписей собрали 77 членов участковых избирательных комиссий, которые попросту не имели права этого делать. Как оказалось в последствии некоторые из них не знали о такой особенности, а некоторые попросту забыли что являются членами УИК. Трехлетняя практика доказала, что необходимо вернуть прежний принцип формирования комиссий, а именно формировать их перед началом избирательной кампании. Такая система формирования позволит: сформировать актуальные, работоспособные составы; избежать нарушений при сборе подписей кандидатов; повысить уровень профессиональной подготовки членов участковых комиссий для проведения конкретной кампании.

Не смотря на это отмечается положительная динамика в работе УИК. главным образом она выражается в уменьшении количества обоснованных и подтвержденных жалоб со стороны участников избирательного процесса на работу сотрудников участковых комиссий. Так если сравнивать выборы депутатов Государственной думы 6 и 7 созывов, которые проводились в 2011 и 2016 году соответственно, можно отметить, что количество жалоб поступивших в Избирательную комиссию Ярославской области значительно уменьшилось. К примеру в 2011 году было зафиксировано 59 обращений, часть которых касалась незаконной агитации, а часть самой процедуры голосования, что в свою очередь напрямую связано с компетентностью работы членов УИК и ТИК [1]. В 2016 году по данным председателя Избирательной комиссии Ярославской области было зафиксировано всего 5 жалоб во время голосования и пять после его окончания [2], они были не значительными и не повлекли за собой серьезных последствий, одним из нарушений которое было отмечено явилось наличие на избирательных участках, в том числе и в кабинках для голосования, карандашей, что является нарушением, за которым должны следить члены участковых комиссий. Факт данного нарушения не подтвердился, но создал определённый резонанс.

Таким образом, можно отметить, что количество жалоб сократилось, но для достижения высокой степени профессионализма членов УИК необходимым остается систематическое повышение квалификации, по средствам обучающих мероприятий раскрывающих основные ошибки и информирующих об изменениях в избирательном законодательстве. Для более уверенного роста профессионализма членов УИК повышение квалификации должно обязательно проходить непосредственно перед избирательными кампаниями, знакомя членов участковых комиссий с нововведениями. Эту работу соответственно должны проводить территориальные избирательные комиссии, что говорит об огромной значимости и бесспорной профессионализации их членов. В то же время в Российской Федерации всего чуть больше 1/5 от всех ТИК наделены правами юридического лица, это законодательно регламентирует, что в их составе обеспечено финансирование как минимум одной штатной единице. В противном же случае все члены территориальной избирательной комиссии, не имеющий юри-

дического лица вне выборный период, должны работать, можно сказать, на общественных началах, следовательно в случае обучения сотрудников УИК в меж выборный период это создаст определённые затруднения. Так как большинство сотрудников ТИК имеют основную работу, отвлечение на повышение квалификации в области избирательного законодательства может привести к проблемным ситуациям с работодателем из-за отсутствия в рабочее время. Таким образом регламентировать данный вопрос можно только на вышестоящих уровнях, в том числе за счет законодательного урегулирования освобождения членов ТИК и УИК с основного места работы на период обучения.

Вышеуказанные рекомендации помогут систематизировать работу и повысить качество профессиональных знаний членов территориальных и участковых избирательных комиссий, что, несомненно, скажется на повышение степени легитимности избираемой власти. «Люди ждут большей открытости, честности и конкурентности. Важно чтобы этот общественный запрос был в полной мере реализован. Чтобы доверие к выборам и их итогам возрастало. В этом – залог устойчивого развития государства, достижения гражданского согласия и стабильности» [3].

Список литературы

1. Аналитический доклад общественного совета «Честный выбор» // Выборы 4 декабря 2011 года и состояние политической системы России., Москва, декабрь 2011 год.

2. Источник Информационное агентство города Ярославля ЯрКуб. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://yarcube.ru/news/politics/72991.php> (дата обращения: 09.01.2016).

3. Из приветствия Президента России Владимира Путина участникам и гостям Всероссийского совещания с председателями избирательных комиссий субъектов Российской Федерации «Выборы и общество. 20 лет современной избирательной системы Российской Федерации» (от 24.10.2013г. № Пр. 2467) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cikrf.ru/news/relevant/2013/11/29/01.html> (дата обращения: 09.01.2017).