

**Палёнова Ксения Сергеевна**

педагог-организатор

МОУ «СШ №48» г. Ярославля

г. Ярославль, Ярославская область

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ**

*Аннотация: в статье рассмотрено, как информационные технологии отражены в политической сфере, а точнее – как информационные технологии помогают взаимодействовать государству и обществу. Автор говорит об открытости и прозрачности деятельности органов власти как следствии совершенствования системы взаимодействия государственного аппарата с гражданами путем использования информационных технологий, о правовых основах открытости и прозрачности органов власти.*

*Ключевые слова: органы власти, информационные технологии.*

В современном мире, в котором господствует информационное общество, все большее значение приобретают, соответственно, информационные и телекоммуникационные технологии. Степень их проникновения в общественную жизнь очень велика. Информационные технологии сегодня – это неотъемлемая часть жизни и деятельности человека. В данной статье мы рассмотрим, как информационные технологии отражены в политической сфере, а точнее – как информационные технологии помогают взаимодействовать государству и обществу. Главным образом, речь пойдет об открытости и прозрачности деятельности органов власти как следствия совершенствования системы взаимодействия государственного аппарата с гражданами путем использования информационных технологий, о правовых основах открытости и прозрачности органов власти.

Начнем с того, что в Конституции [1] (ч. 2 ст. 29) установлено право каждого на свободу поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом. Конституцией же определен один из основных способов взаимодействия граждан с управленческим аппаратом. В ней

установлено (ч. 2 ст. 33) право граждан РФ обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Открытость информации о деятельности органов государственной власти также описывается среди конституционных прав граждан. Так, в ч. 2 ст. 24 Конституции РФ говорится о возможности ознакомления гражданина с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы. Таким образом, право на участие в управлении делами государства является одним из основных прав и свобод граждан РФ.

Соблюдение этих прав и свобод сегодня является показателем правового государства.

Рассмотрим взаимосвязь данных прав с политической деятельностью государства и органов власти.

По словам Ю.А. Нисневича [2], одной из наиболее существенных проблем в сфере управления государством сегодня является проблема низкого уровня доверия граждан к власти. Ключом же к решению данной проблемы профессор считает налаживание постоянного и продуктивного взаимодействия общества и власти. Общество выступает в качестве объекта государственного регулирования, а власть является регулятором общественных отношений, и обратная связь между этими двумя элементами управленческой системы также может решить описанную выше проблему. Для реализации этого взаимодействия и связи на практике необходима информационная доступность и открытость, а также прозрачность деятельности управленческого аппарата, считает Ю.А. Нисневич.

Определим понятия открытости и прозрачности. Открытость, в данном случае, мы будем понимать как явление, сутью которого является наличие каналов воздействия на власть со стороны легальных политических, экономических и социальных сил общества. Прозрачность же будем считать явлением, характеризующимся степенью возможной доступности к достоверной информации о деятельности органов и институтов государства. Открытость и прозрачность органов власти является основой эффективного государственного управления. Так, в

---

своей работе Т.С. Акопова и А.В. Соколов, рассматривая институты региональной власти в качестве субъектов политического процесса, делают вывод о том, что повышение открытости и подотчетности органов власти являются результатами функционирования системы гражданского контроля [3].

Итак, каким же образом в Российской Федерации соблюдаются открытость и прозрачность деятельности органов власти.

Организационно-правовая основа обеспечения информационной открытости органов государственной власти была создана в 2002 году после принятия Постановления Правительства РФ «О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2004 – 2010 годы)» [4]. Основной целью данной программы было повышение эффективности государственного управления путем внедрения и распространения информационных и телекоммуникационных технологий и обеспечения прав граждан на свободный доступ к информации о деятельности государственных органов. Уже через год после принятия данного Постановления было принято Постановление «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти», которое стало началом процесса открытости. В данном документе закреплялась обязанность федеральных органов исполнительной власти обеспечить доступ к информации о своей деятельности для граждан и организаций. Для этого необходимо было создание информационных ресурсов, перечень которых был также перечислен в данном Постановлении. Следующим шагом стало принятие в 2006 году Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и защите информации» [5], итогом которого стало установление принципа открытости информации о деятельности государственных органов и свободного (с соблюдением законности) доступа к данной информации.

Дальнейшим шагом на пути к открытости государственных органов власти стала «Стратегия развития информационного общества», принятая в 2008 году [6]. Среди задач в Стратегии было внедрение информационных технологий в различные сферы жизни человека – от здравоохранения до науки, а также

расширение сферы информационной открытости органов государственной власти.

Как уже сказано ранее, техническое обеспечение данных явлений возможно благодаря телекоммуникационным технологиям. И на основе государственной целевой программы «Информационное общество (2011–2020)» [7] создаются сервисы для упрощения процедур взаимодействия общества и власти, открывается доступ к информации о деятельности органов власти, и, соответственно, увеличивается степень прозрачности деятельности органов власти и государства, в целом.

Также сервисы создаются и для упрощения процедуры получения органами власти обратной связи от граждан, и для упрощения процедур взаимодействия граждан и власти – перевод государственных и муниципальных услуг в электронный вид, создание и развитие электронных сервисов в различных областях жизни общества.

Таким образом, обеспечение прозрачности зависит от наличия чисто технической базы для получения доступа граждан к информации. А открытость направлена на возможность участия граждан и их объединений в жизни и деятельности государства.

В январе 2014 года распоряжением Правительства Российской Федерации была утверждена «Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти» [8], закрепляющая основные принципы открытости федеральных органов исполнительной власти, задачи и механизмы (инструменты) их реализации. В данной Концепции также говорится о системе ориентиров в области обеспечения открытости и прозрачности государственного управления, подотчетности и подконтрольности власти гражданскому обществу и формирования эффективного диалога федеральных органов исполнительной власти с гражданами, общественными объединениями и предпринимательским сообществом.

Концепция определяет открытость федеральных органов исполнительной власти как последовательное и неукоснительное соблюдение при реализации

---

государственных полномочий и функций следующих принципов: информационной открытости, понятности, вовлеченности гражданского общества и подотчетности.

На сегодняшний день уже создана организационно-правовая основа вовлечения граждан и общественных объединений в процесс реализации государственной политики и продолжается работа по усовершенствованию данной основы. Создана Общественная палата РФ и общественные советы при федеральных органах исполнительной власти. Задачей данных гражданско-политических образований является участие в общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов и решений, разрабатываемых (принимаемых) федеральными органами исполнительной власти, оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти (и их структурных подразделений) с учетом качества предоставления ими государственных услуг.

Таким образом, можно сказать, что сегодня отдельное большое внимание уделяется совершенствованию открытости органов исполнительной власти путем создания нормативно-правовой основы для вовлечения граждан и общественных объединений в деятельность государства. Благодаря развитию информационных технологий, совершенствуется система государственного управления, повышается его эффективность. Ведется активная работа по упрощению процедуры взаимодействия общества и государства, а также продуктивности этого взаимодействия.

### ***Список литературы***

1. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 26.01.2009. – №4. – Ст. 445
2. Нисневич Ю.А. Государство XXI века: тенденции и проблемы развития: Монография. – М.: Кнорус, 2012. – С. 1–20.
3. Акопова Т.С. Институты региональной власти как субъекты политического процесса в современной России / Т.С. Акопова, А.В. Соколов; Ярославский

государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского. – Ярославль: Литера, 2005. – С. 134–135.

4. О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002–2010 годы): Постановление Правительства РФ от 28 января 2002 г. №65 (ред. от 09.06.2010) // Российская газета. – 21.06.2010.

5. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Российская газета. – 25.07.2014.

6. Стратегия развития информационного общества / Утв. Указом Президента РФ от 7 февраля 2008 г. № Пр-212 // Российская газета. – 16.02.2008.

7. О государственной программе Российской Федерации Информационное общество (2011–2020 годы): Распоряжение Правительства РФ от 20 октября 2010 г. №1815-р (ред. от 02.12.2011) // Российская газета. – 04.12.2011.

8. О концепции открытости федеральных органов исполнительной власти: Распоряжение Правительства РФ от 30 января 2014 г. №93-р // Российская газета. – 03.02.2014.