

Приходченко Юлия Николаевна

студентка

Сапунов Андрей Владимирович

канд. экон. наук, доцент, преподаватель

НАН ЧОУ ВО «Академия маркетинга

и социально-информационных технологий –

ИМСИТ»

г. Краснодар, Краснодарский край

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Аннотация: в статье раскрываются такие понятия, как «основные задачи регионального планирования», «стратегический план», «инструмент налаживания партнерских отношений», «этапы разработки стратегического плана», «мониторинг и оценка деятельности». Авторы делают вывод, что стратегические планы должны быть разработаны так, чтобы не только оставаться целостными в течение длительного периода, но и быть достаточно гибкими, чтобы при необходимости можно было осуществить их модификацию и переориентацию.

Ключевые слова: планирование, стратегия, регион, развитие, задачи, этапы, план, оценка, инструмент, хозяйство, процесс.

Стратегический план развития региона – это управленческий документ, который содержит взаимосвязанное описание различных аспектов деятельности по развитию региона.

Главная цель развития любого региона – устойчивое улучшение качества жизни всех категорий местного населения. Эта цель может быть выражена более подробно через характеристики и параметры развития региона, которые должны быть измеримыми и ориентированными во времени.

Основные задачи регионального планирования заключаются в обеспечении оптимального развития хозяйства регионов в едином хозяйственном комплексе государства; совершенствовании, специализации территорий; установлении

наилучших пропорций; эффективном использовании трудовых и природных ресурсов и производственных мощностей; рационализации размещения производительных сил. Стратегический план социально-экономического развития региона – это индуктивный документ, который позволяет администрации региона и региональному сообществу действовать совместно. Это – документ не исключительно администрации, а в большей мере всех субъектов процесса регионального развития, включая экономических агентов и участников политического процесса.

Такой план предусматривает взвешенные и согласованные действия всех субъектов по решению имеющихся проблем. Он представляет собой инструмент налаживания партнерских отношений, механизм определения и осуществления эффективных стратегических действий во всех сферах жизни региона.



Рис. 1. Основные характеристики стратегического плана
социально-экономического развития

Составляющей стратегического плана развития региона должен стать прилагаемый к нему план действий администрации по реализации намеченных мероприятий.

Этапы разработки стратегического плана социально-экономического развития региона включают:

- оценку достигнутого уровня и особенностей социально-экономического развития региона, предполагающую также проведение анализа региональной ресурсной базы этого развития;
- выработку концепции развития экономики региона, проработку сценариев модернизации регионального хозяйства в целях адаптации последнего к новой системе межрегиональных связей и взаимозависимостей;
- выбор и обоснование направлений перспективного развития региона.

Эти направления классифицируются в зависимости от возможных, определенных на основе предварительного анализа сценариев перспективного развития, основанных на расчетах различных вариантов специализации регионального хозяйственного комплекса.

Исходным пунктом разработки концепции должно стать определение целей развития региона, а также его отраслевых приоритетов («полюсов» развития региона). Основная цель развития региона видится в решении проблемы самодостаточности региона, т. е. способности самостоятельно выполнять полный набор функций, определенный его статусом.

Основной целевой установкой стратегического плана развития региона является повышение уровня и качества жизни населения региона. Для повышения жизненного уровня населения предлагается формирование и выполнение «социального заказа». В понятие «социальный заказ» входит набор услуг, необходимых для обеспечения нормальной жизнедеятельности населения.

Для реализации этой установки разрабатываются следующие нормативы:

- достигнутые в настоящее время нормативы потребления товаров и услуг;
- фактический уровень потребления в развитых странах;
- рациональные нормативы.

В обобщенном виде альтернативы регионального развития можно определить следующим образом:

- стратегия роста, которая осуществляется путем значительного ежегодного превышения уровня краткосрочных и долгосрочных целевых параметров

над уровнем показателей предыдущего года (она применяется, как правило, в динамично развивающихся регионах, имеющих значительный потенциал);

– стратегия ограниченного роста, для которого характерно установление целей от достигнутого уровня, скорректированного с учетом инфляции (эту стратегию выбирают в основном регионы со стабильной экономической ситуацией, не желающие сильно рисковать в выборе вариантов развития);

– стратегия сокращения (эту альтернативу выбирают в случае неизбежной стагнации производства в регионе в целях смягчения негативных последствий и называют стратегией последнего средства, поскольку уровень поставленных целей ниже достигнутого в прошлом). В этой стратегии может быть несколько вариантов: санация или полная ликвидация неэффективных производств; отсечение лишнее, то есть свертывание тех производств, экономическая неэффективность которых обуславливает падение результатов по региону в целом; сокращение и переориентация: ликвидация части производств с направлением высвобождаемых средств в перепрофилированные и модернизированные предприятия региона.

Стратегическое управление развитием региона предполагает не только наличие рабочей программы действий, но и постоянный мониторинг социально-экономического состояния региона, сравнение данных мониторинга с целями и критериями регионального развития, а также оценку эффективности и результативности принятых мер. Кроме того, нужно получить ответы на вопросы: совместима ли стратегия с ресурсами, с данными об окружающей среде? помогает ли стратегия решить острые проблемы региона? получает ли стратегия поддержку населения?

Мониторинг и оценка деятельности помогают удостовериться в том, что проекты эффективны и их реализация идет нормальным темпом, а также установить, есть ли необходимость в корректировке. Заметим, что мониторинг и оценка являются хоть и родственными, но разными видами деятельности. Мониторинг

выявляет результаты, в то время как оценка сравнивает результаты с конкретными показателями и с планом в целом. Без мониторинга оценка проектов невозможна.

Краткое рассмотрение актуальных вопросов стратегического планирования развития регионов и городов позволяет сделать следующие выводы. Современный подход к вопросам экономического развития региона состоит в том, чтобы эти вопросы заботили не только специалистов и экспертов, но и политиков, управленицев, бизнесменов, всего населения страны.

Таким образом, стратегическое планирование представляет собой набор действий и решений, предпринятых руководством, которые ведут к разработке специфических стратегий, предназначенных для того, чтобы помочь организации достичь своих целей. Питер Лоранж видит четыре основных вида управленческой деятельности в рамках процесса стратегического планирования: распределение ресурсов, адаптация к внешней среде, внутренняя координация и организационное стратегическое предвидение. Стратегические планы должны быть разработаны так, чтобы не только оставаться целостными в течение длительных периодов времени, но и быть достаточно гибкими, чтобы при необходимости можно было осуществить их модификацию и переориентацию.

Список литературы

1. Стратегическое планирование регионального развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://laboureconomics.ru/regioneconomics/104-strategyplan>
2. Стратегическое планирование социально-экономического развития регионов и городов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://managementgapon.blogspot.ru/2012/08/blog-post_9114.html
3. Методика стратегического планирования развития региона [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.askeconomic.ru/enojs-520-1.html>
4. Региональная экономика и управление [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://uchebnik.biz/book/484-regionalnaya-yeconomika-i-upravlenie/10->

glava-5-sistema-instrumentov-regulirovaniya-regionalnogo-razvitiya.html (дата обращения: 28.03.2017).