

Иваненко Игорь Николаевич

канд. юрид. наук, доцент

Васильченко Александра Викторовна

студентка

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет им. И.Т. Трубилина»
г. Краснодар, Краснодарский край

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация: в данной статье рассмотрены актуальные проблемы административной ответственности несовершеннолетних. Приведены различные трактовки понятия «административная ответственность». Отмечена необходимость урегулирования правового статуса несовершеннолетнего как субъекта административной ответственности, изменение и внесение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях соответствующих норм.

Ключевые слова: административная ответственность, несовершеннолетние.

Проблема совершения правонарушений несовершеннолетних в настоящее время в России является острой и достаточно актуальной. Такие правонарушения вызывают особую озабоченность общества. Это связано с тем, что такое поведение определяют состояние правопорядка не только в настоящий момент, но и в будущем.

Ежегодно в России к административной ответственности привлекаются десятки миллионов граждан, среди которых около 30% составляют граждане, не достигшие 18 лет. Следует отметить, что в действующем законодательстве не дается определения административной ответственности, несмотря на то, что в кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях РФ [1]

(далее КоАП РФ) есть указание на то, что мерой административной ответственности является административное наказание, которое применяется с целью перевоспитания лица, совершившего административное правонарушение, и предотвращения совершения правонарушений. Такой пробел в праве порождает дискуссии среди ученых, что влечет за собой многочисленные точки зрения по этому поводу.

Существуют различные понятия административной ответственности. Согласно В.Т. Батычко, административная ответственность – это вид юридической ответственности, которая определяет обязанности лица претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершенное административное правонарушение. Немного другая трактовка у Д.Н. Бахраха. По его мнению, административная ответственность – особый вид юридической ответственности. В то же время она является частью административного принуждения и обладает всеми его качествами (осуществляется субъектами функциональной власти в рамках внеслужебного подчинения и др.). Таким образом, административную ответственность связывают с применением принудительных мер, рассматривают ее как предусмотренную санкциями правовых норм реакцию на правонарушение и осуществление санкций [2].

Несмотря на отсутствие в КоАП РФ понятия «административная ответственность несовершеннолетних», диспозиция статьи 2.3 дает основание считать, что несовершеннолетние являются особым субъектом административного права. В соответствии с кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях к административной ответственности может привлекаться определенный круг субъектов. В частности статьей 2.3 КоАП установлено, что административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет. В этой же статье указано, что лицо, совершившее преступление в возрасте от 16 до 18 лет, может быть освобождено от административной ответственности комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав с учетом конкретных обстоятель-

ств дела и данных о лице с применением к данному правонарушителю мер воздействия, предусмотренных федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

При изучении проблематики в сфере административной ответственности несовершеннолетних следует выделить некоторые особенности данной категории. По сравнению с взрослыми правонарушителями, цели административной ответственности, применяемой к несовершеннолетним, определяют меньший объем и степень ограничения или лишения прав и свобод несовершеннолетних лиц. Так же к данной категории лиц могут применяться не все виды административного наказания, и административная ответственность налагается за правонарушения, предусмотренные ч. ч. 1, 2, 3 ст. 20.20, ст. 20.21, ст. 6.8 КоАП РФ и другие, которые являются общественно опасными. Одной из особенностей также является то, что наряду с несовершеннолетними могут быть привлечены и их родители, а за некоторые проступки, несовершеннолетние вообще не могут быть привлечены к административной ответственности. Исходя из вышесказанного, можно сказать, что несовершеннолетний возраст правонарушителя является обстоятельством, смягчающим административную ответственность.

Учитывая данные особенности, можно выделить основные проблемы в данной области. Ключевыми проблемами являются повышенный возраст правонарушителя для привлечения к административной ответственности, что не позволяет в полной мере достичь цели административного наказания, а также полное отсутствие ответственности правонарушителя в случае наложения административного штрафа на родителей и законных представителей. С учетом того, что в последнее время наблюдается резкий рост административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, можно сказать, что законодатель при установлении возрастного предела не учел данных обстоятельств. Не случайно в науке уголовного права все чаще поднимается вопрос о снижении возраста, с которого должна наступать уголовная ответственность. А именно, предлагается проведение соответствующих криминалистических и социально-психологиче-

ских исследований в данной области. Вопрос же о снижении возраста наступления административной ответственности в науке административного права, остается, к сожалению, малоизученным.

На практике органами внутренних дел было вынесено предложение снижения возраста административной ответственности несовершеннолетних до 14 лет за распространенные правонарушения. Это связано с неэффективностью мер воспитательного характера.

Следует отметить, что такой опыт был применен белорусским законодателем, причем впервые из законодателей стран СНГ. Такие изменения были внесены в 2003 году в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. Там административная ответственность за некоторые правонарушения наступает с 14 лет. Такими правонарушениями являются умышленное причинение телесного повреждения, мелкое хищение, жесткое обращение с животными, незаконные действия в отношении разного рода оружия и другие [3]. Данное изменение понизило уровень преступности среди несовершеннолетних, поэтому для понижения уровня административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, российскому законодательству следует понизить возраст наступления административной ответственности до 14 лет за наиболее серьезные правонарушения. Целесообразно, сопоставив со статистикой правонарушений, установить в КоАП РФ возраст от 14 до 16 лет за следующие правонарушения:

- 1) мелкое хулиганство;
- 2) мелкое хищение;
- 3) за заведомо ложный вызов пожарной охраны, полиции, скорой медицинской помощи или иных специализированных служб;
- 4) за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органов уголовно-исполнительной системы.

Указанные правонарушения часто встречаются на практике. Несовершеннолетние зачастую осознают свою безнаказанность, и соответственно, это зачастую

является стимулом к совершению противоправных действий. Позиция белорусского законодателя заслуживает поддержки и одобрения. Такой опыт может быть использован и российским законодателем.

Как было сказано, наравне с повышенным возрастом административной ответственности, актуальной проблемой является установление административной ответственности для родителей и законных представителей несовершеннолетних. Проблема заключается в том, что нарушитель фактически остается ненаказанным. Самым распространенным случаем является наложение административного штрафа за появление лиц до 16 лет в нетрезвом состоянии, а также распитие алкогольных напитков, употребление наркотических веществ без назначения врача в общественных местах. В настоящее время в России особо обострилась проблема пьянства и наркомании среди подростков, не достигших 16 лет. Рост правонарушений в этой области позволяет сделать выводы о неэффективности данной меры наказания, поэтому следует внести определенные корректировки и дополнения. За появление в общественных местах в состоянии опьянения, потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, а также за распитие алкогольных и спиртосодержащей продукции в общественных местах установить административную ответственность для лиц от 14 до 16 лет в виде административного наказания – предупреждение. На несовершеннолетних от 14 до 16 лет, имеющих самостоятельный заработок, налагать административный штраф.

Таким образом, необходимо урегулирование правового статуса несовершеннолетнего как субъекта административной ответственности, изменение и внесение в КоАП соответствующих норм, которые позволяют правильно и четко регулировать данный вид субъектов, а также уменьшит уровень правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. №195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 дек.
2. Административное право Российской Федерации: Учебник / А.П. Але-хин, А.А. Кармалицкий, Ю.М. Козлов. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: Зерцало-М, 2006. – 592 с.
3. Национальный реестр правовых актов республики Беларусь. – 2003. – №2/946.