

Пшемурзов Заур Хасанович

студент

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

РОЛЬ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В ПРОЦЕССЕ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ДЕТЕЙ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ

Аннотация: в статье рассматриваются теоретические аспекты усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами, а также непосредственная практическая деятельность органов опеки и попечительства в Российской Федерации в области усыновления детей.

Ключевые слова: усыновление детей, удочерение детей, защита прав детей, органы опеки, органы попечительства, международное усыновление, семейное право.

Усыновление (удочерение) ребенка – гражданина РФ иностранным гражданином – на сегодняшний день стандартная, привычная для нашего общества процедура вследствие распространения данных процессов в среде цивилизованных народов. Если ребенок не может найти себе родителей среди граждан своего государства, тогда у него есть все шансы найти его среди граждан другого государства. Как показывает практика усыновление российских детей иностранными гражданами – довольно распространенное явление на сегодняшний день. Как верно отмечает ученый-процессуалист А.В. Михневич: «При усыновлении ребенка – гражданина России иностранцами, лицами без гражданства, а также гражданами РФ, проживающими за рубежом, затрагивается прежде всего частный интерес – интерес усыновляемого ребенка. В соответствии со ст. 21 Конвенции ООН о правах ребенка усыновление в другой стране может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, только если передача ребенка на воспитание в семью в стране его происхождения невозможна. Таким

образом, ребенок имеет право по возможности воспитываться в стране своего происхождения. Этот же интерес охраняется и ст. 8 Конвенции о правах ребенка, гарантирующей ребенку право на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи» [1, с. 109].

Согласно официальным количественным показателям, характеризующим рассматриваемое нами социальное явление, число детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно сокращается. По данным Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки РФ в 2015 году было выявлено 58 168 детей, что меньше на 5,6% по сравнению с 2014 годом. На семейные формы устройства в 2015 году в семьи российских граждан было передано 59 355 детей, из них 6649 детей – на усыновление. На основании вышеизложенного следует, что число детей, оставшихся без попечения родителей значительно сократилось [3, с. 49].

В соответствии с п. 1 ст. 124 Семейного Кодекса РФ [5] (далее – СК РФ): усыновление является приоритетной формой семейного воспитания детей-сирот и детей, лишившихся родительского попечения. Объясняется это тем, что именно и только при такой форме устройства человеческих отношений между взрослыми людьми – супругами и ребенком зарождаются и развиваются взаимоотношения, аналогичные кровно – родственным семейным отношениям. И именно поэтому наши органы власти предусмотрели и разработали множество правил, соблюдение которых способствует, гарантирует и обеспечивает установлению законных взаимоотношений между членами новообразовавшейся семьи.

Процедура усыновления состоит из нескольких этапов, которые следуют один за другим и в каждом из них самое непосредственное участие принимает орган опеки и попечительства, выполняющий определенные, заложенные законодателем, права и обязанности.

Во-первых, лицо, желающее усыновить ребенка, подает в орган опеки и попечительства по месту своего жительства заявление с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителем [1, с. 110].

Во-вторых, приняв заявление и обследовав условия жизни заявителя, орган опеки и попечительства в течение пяти рабочих дней со дня проведения такого обследования разрабатывает заключение о возможности граждан быть усыновителями. Если результаты обследования положительные и кандидат в усыновители является надлежащим, то орган опеки и попечительства ставит заявителя на первичный учет как лицо, желающее усыновить ребенка.

В-третьих, кандидат в усыновители должен предоставить сведения о себе региональному или федеральному оператору государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Оператор банка данных составляет анкету гражданина, в которой содержатся сведения, относящиеся к личности заявителя, так же содержится информация о ребенке, которого гражданин желал бы принять на воспитание в свою семью.

В-четвертых, на основании этой анкеты оператор банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, подбирает детей. Информация о детях, хранящаяся в банке данных, предоставляется в письменной форме лично кандидату в усыновители. Заявитель выбирает ребенка и получает у регионального или федерального оператора направление в учреждение, в котором находится ребенок, для его посещения. О выдаче направления оператор банка данных уведомляет орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка [1, с. 110].

В-пятых, согласно п. 12 Правил передачи детей на усыновление [4] кандидат в усыновители обязан лично познакомиться с ребенком и установить с ним контакт. Последнее является очень важным моментом в цепи взаимоотношений усыновителя и усыновленного, так как отсутствие такого контакта и связи приводит в дальнейшем к отмене усыновления. Здесь следует отметить, что по смыслу п. 2 ст. 125 СК РФ достаточно однократного личного общения усыновителя с ребенком. Так же усыновитель должен изучить документы ребенка и письменно подтвердить факт ознакомления с медицинским заключением о состоянии здоровья ребенка. И только после достижения положительного результата встречи с ребенком гражданин вправе обратиться в суд с заявлением об усыновлении.

В-шестых, дело об установлении усыновления ребенка суд рассматривает в порядке особого производства в соответствии с правилами гл. 29 ГПК РФ.

На каждом из этих этапов органы попечительства и опеки выполняют ряд задач, которые возлагает на них Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» [7]:

а) защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством;

б) надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;

в) контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации наделены полномочиями по организации и реализации деятельности по попечительству и опеке. Органы опеки и попечительства должны в рамках своих обязанностей по устройству детей-сирот или детей, оставшихся без попечительства родителей, обеспечить поиск и подбор кандидатов, изъявляющих желание усыновить или удочерить ребенка.

Осуществление такого направления деятельности требует планирования и организации на постоянной основе работы по информированию населения о возможностях семейного устройства детей, которые остались без родительского попечения.

Немало важную роль играет и психолого-педагогическая подготовка лиц, которые желают принять ребенка в свою семью. Дети, которые были усыновлены, приезжают в другую страну, иную окружающую среду с уже сформированными и сложившимися навыками поведения, привычками, устоями, которые

были привиты в родной стране. Поэтому в чужом окружении ребенок будет испытывать психологический дискомфорт. Следовательно, цель усыновления должна заключаться не только в том, чтобы ребенок обрел новую семью, но и в том, чтобы его желания и интересы были максимальным образом учтены, сюда относятся, например, культурную, национальную или этническую принадлежность, которые необходимо сохранить при усыновлении или удочерении ребенка [2].

Существует государственный банк о детях, которые остались без попечительства родителей. Он создан специально для учета детей, оставшихся по каким-либо причинам без родительского попечительства, и граждан, желающих стать для них родителями, а также данный банк помогает найти им друг друга. В нем содержится огромное количество информации о подобных детях, которая была сформирована на федеральном и региональном уровнях [6].

В региональный, а в последствие и в федеральный банк данных о детях поступает информация от органов опеки и попечительства, обязанных предоставлять региональному оператору банка данные о каждом ребенке, который остался без попечения родителей или не устроенном на воспитание в семью по месту его фактического нахождения в течение 1 месяца.

К сожалению, на деле практика показала, что недостаточный контроль со стороны органов попечительства и опеки за процедурой учета детей-сирот и детей, лишенный родительского попечительства, в журналах приводит к осознанному «задерживанию» предоставления любых данных или информации о таких детях российским усыновителям.

Процесс усыновления иностранными гражданами в Российской Федерации невозможен без активной помощи сотрудников органов попечительства и опеки, в обязанность которых входит инициативный поиск ребенку подходящих усыновителей, новых родителей. Следует отметить, что во многих органах, попросту, отсутствуют специалисты по охране детства. Одновременно с этим граждане других государств не испытывают каких-либо трудностей в оказании им помощи со стороны сотрудников органов опеки и попечительства в процесс усыновления.

Сейчас набирает актуальность вопрос о качестве работы органов опеки и попечительства. Деятельность сотрудников данных органов практически всегда носит формальный характер, принятие решений осуществляется без какого-либо контроля, нет единых критериев деятельности органов опеки и попечительства, единых подходов и правоприменительной практики. Правительство выявило данные недочеты и определило необходимость реформировать органы опеки и попечительства, которые являются одним из основных исполнительных органов Правительства Российской Федерации, которые отвечают за мониторинг и контроль благополучия детей, лишенных родительского попечения.

Разработано немало законов, указов, постановлений, регулирующих вопросы защиты и охраны интересов детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения. Однако на этом останавливаться не приходится, так как существуют еще не решенные задачи, которые нам предстоит решить, и остались без ответа некоторые вопросы, на которые нам придется искать ответ [3, с. 54].

Безусловно, каждый понимает и знает, что наши дети являются будущим российского государства. Его развитие напрямую зависит от того, как оно заботится о своем подрастающем поколении. Таким образом, деятельность государства в данной сфере даст плоды к становлению будущего Российской Федерации, а также поможет занять устойчивые позиции в завтрашнем дне.

Список литературы

1. Беланова Г.О. Усыновление (удочерение) ребенка по правилам особого производства / Г.О. Беланова, А.В. Михневич // Ленинградский юридический журнал. – 2013. – №2 (32).

2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990).

3. Манукян М.Г. Правовая природа и генезис усыновления (удочерения) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / М.Г. Манукян, А.В. Михневич // Международный научно-исследовательский журнал «Успехи современной науки и образования». – 2016. – №11. – Т. 4. – С. 49–54.

4. Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории РФ (в ред. Постановлений Правительства РФ от 04.04.2002 №217, от 10.03.2005 №123, от 11.04.2006 №210, от 12.05.2012 №474).

5. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 №223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) / Справочно-правовая система КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (дата обращения: 11.03.2017).

6. Федеральный закон от 16.04.2011 №44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. – 2011. – №17. – Ст. 1693.

7. Федеральный закон от 24.04.2008 г. №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // Российская газета. – 30.04.2008. – №94.