

Истиеева Лиана Ахметовна

студентка

ЧОУ ВО «Казанский инновационный
университет им. В.Г. Тимирясова (ИЭУП)»
г. Казань, Республика Татарстан

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: административно-правовой статус гражданина – это юридическое закрепление положения гражданина в обществе, комплекс субъективных прав, юридических обязанностей, гарантий и ответственности граждан, закрепленных административно-правовыми нормами. В данной статье рассматриваются элементы административно-правового статуса граждан и их содержание.

Ключевые слова: административно-правовой статус, административная правоспособность, административная дееспособность, гражданство, ответственность.

Административно-правовой статус граждан Российской Федерации составляет важнейшую и органическую часть их общего правового статуса, установленного Конституцией Российской Федерации [1], Федеральным законом от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации» [2], другими законодательными актами Российской Федерации и ее субъектов.

Содержание административно-правового статуса гражданина составляют:

- 1) комплекс их прав и обязанностей, закрепленных нормами административного права;
- 2) гарантии реализации этих прав и обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами власти.

Административно-правовое положение граждан определяется прежде всего объемом и характером их административной правосубъектности, которую образуют административная правоспособность и дееспособность.

Под административной правоспособностью гражданина понимается признаваемая за ним законом фактическая возможность быть субъектом административного права, иметь права и обязанности административно-правового характера. Она возникает с момента рождения гражданина и прекращается с его смертью. Объем и содержание названной правоспособности устанавливается и изменяется при помощи административного права. В основных чертах она закреплена в *Конституции Российской Федерации*.

Административная дееспособность гражданина – признание за ним способности осуществлять какие-либо действия, приобретать права и выполнять возложенные обязанности административно-правового характера. В полном объеме административная дееспособность возникает, как правило, по достижении гражданином 18-летнего возраста. В различных сферах частичная дееспособность может возникнуть до достижения 18-летнего возраста [5].

В общем виде, в статусе гражданина конкретизируются те права и обязанности, которые реализуются им в повседневной жизни. Но, участвуя в управлении государством, требуются специальные права и обязанности с учетом отраслевой направленности.

Так как, гражданин вступает в отношения с государством, то оно диктует правила поведения и устанавливает ряд прав и обязанностей.

В составе административно-правового статуса гражданина закрепляется ряд обязательных элементов.

Административно-правовой статус гражданина складывается из ряда элементов, которые предоставляют возможность быть участником управлеченческих отношений [3].

Комплекс элементов правового статуса включает в себя следующее:

1. Гражданство РФ, которое устанавливает связь в правовом поле между государством и гражданином. В большинстве случаев, участвуя в управлеченческих отношениях, требуется наличие российского гражданства, например, при голосовании, поступлении на государственную службу РФ.

2. Гражданство, являясь важнейшим институтом права, составляет основу правового положения личности в обществе и государстве. Определение содержания и значения гражданства, его основных особенностей – сложная и важная проблема науки конституционного права. Подчеркивая многогранность этого правового явления, один из первых исследователей советского гражданства С.С. Кишкин писал: «Очень трудно дать более или менее удовлетворительное не только определение, но хотя бы даже описание понятия гражданства. Понятие это юридически представляется весьма трудноуловимым».

Институт гражданства выступает важнейшим элементом правового статуса человека. При этом в литературе принято различать понятия гражданства и подданства. Под гражданством понимается связь «гражданин – государство», выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Такая модель традиционна для демократических по форме политического режима государств. Подданство же выступает институтом однонаправленной политico-правовой взаимосвязи человека не со страной (государством), а с монархом. При этом подданство характерно для государств с сильными монархическими традициями (вне зависимости от того, каким объемом властных полномочий в настоящее время обладает монарх). В частности, оно сохранилось в демократических государствах с монархической формой правления (при ограниченной монархии).

Согласно положениям ст. 15 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. каждый человек имеет право на гражданство, при этом никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство. В ст. 24 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. закреплено право каждого ребенка на приобретение гражданства.

Отдельно необходимо сказать о двойном или множественном гражданстве. В Российской Федерации наличие у лица двойного гражданства допускается в силу наличия соответствующего конституционного положения. В то же время, согласно ст. 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», гражданин Российской Федерации, имеющий еще и иное гражданство, рассматривается нашим государством только как гражданин Российской Федерации.

Вместе с тем в настоящее время законодательство Российской Федерации устанавливает в этой части определенные особенности. Само по себе приобретение гражданином Российской Федерации иного гражданства не влечет за собой автоматического прекращения гражданства Российской Федерации. Однако гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства, не вправе занимать ряд государственных должностей (Председателя Правительства РФ, заместителя Председателя Правительства РФ, федерального министра и др.). Граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства (если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации), не вправе находиться на государственной гражданской службе.

3. Права, предоставляющие меру возможного поведения участника правоотношения. Гражданин, обладая правами, действует по своему усмотрению. Всегда остается выбор и добровольность в реализации правами. Например, право на получение высшего профессионального образования, право на оружие для самообороны, право на поступление на государственную службу.

4. Обязанности возлагают на гражданина меры должного поведения. Вращаясь в кругу общественных отношений с государством, диктуются правила для поведения в этом обществе. За неисполнение государство вправе налагать меры государственного принуждения. К обязанностям в сфере управления можно отнести: защищать Отечество, соблюдать Конституцию РФ, предоставлять отчеты о доходах для служащих.

5. Ответственность наступает в том случае, когда гражданин не соблюдает запреты, ограничения и предписания государства. Например, может наступить административная ответственность за нарушение общественного порядка, регистрационного режима граждан.

Вместе с тем Конституция РФ устанавливает в исключительных случаях возможность ограничения прав личности «только в той мере, в какой это необ-

ходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства» (ст. 55). Причем правовые нормы, ограничивающие права личности, обычно носят административно-правовой характер. Например, право на неприкосновенность жилища может быть ограничено сотрудниками милиции при наличии оснований, предусмотренных соответствующими административно-правовыми нормами, в частности, при розыске преступника, если в квартире или доме совершается преступление или нарушение общественного порядка, угрожающего жизни или здоровью людей, при пожаре и в других случаях.

К видам специального статуса в сфере государственного управления можно отнести следующее:

1. Приобретение статуса индивидуального предпринимателя, позволяющего лицу участвовать самостоятельно в сфере малого и среднего бизнеса на свой страх и риск
2. Получение права на управление транспортным средством
3. Выдача специального разрешения (лицензии) на ведение деятельности, подлежащей лицензированию
4. Поступление на государственную или муниципальную службу, в результате заключения служебного контракта с государством или муниципалитетом
5. Статус подозреваемого или задержанного, которые гражданин может приобрести за совершение административного правонарушения
6. Обладать правами, свободами и обязанностями вступая в правоотношения недостаточно. Если государством не будет наложен механизм их реализации, то элементы статуса гражданина останутся декларативными, то есть не выполнимыми на практике или в повседневной жизни.
7. Основная цель административно-правовых гарантий – обеспечить нормальные условия для реализации. Кроме того, устанавливаются также социальные, экономические и политические.

Таким образом, содержание административно-правового статуса гражданина РФ предоставляет набор необходимых компонентов для полноправного

участия в сфере управления и самостоятельности вступления в правоотношения [4].

Каждый гражданин, действуя на свое усмотрение, приобретает те или иные субъективные права и обязанности. В отдельных случаях, приобретая комплекс новых прав, на гражданина возлагаются соответственно и обязанности.

Специальный административно-правовой статус, гражданин приобретает добровольно или принудительно, в зависимости от конкретной ситуации.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрании законодательства РФ. – 2014. – №31. – Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 31.05.2002 №62-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №22. – Ст. 2031.
3. Братановский С.Н. Административное право. Общая часть: Учебник. – М.: Директ-Медиа, 2013. – 561 с.
4. Звоненко Д.П. Административное право: Учебник / Д.П. Звоненко, А.Ю. Малумов, Г.Ю. Малумов. – М.: Юстицинформ, 2015. – 439 с.
5. Мелехин А.В. Административное право Российской Федерации: Курс лекций // СПС КонсультантПлюс. – 2009.