

**Карпов Николай Николаевич**

студент

**Павлов Николай Владимирович**

канд. юрид. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный

университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

## **ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

***Аннотация:** статья посвящена рассмотрению вопросов, касающихся прокурорского надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Рассмотрены некоторые проблемы в данной сфере деятельности, предложены варианты совершенствования нормативного регулирования.*

***Ключевые слова:** прокуратура, правотворчество, местное самоуправление, коррупция.*

На сегодняшний день Российская Федерация состоит из 85 субъектов, каждый из которых, согласно ст. 5 Конституции РФ, имеет свой устав (конституцию) и законодательство. Поэтому получается, что каждый субъект РФ является самостоятельным субъектом правотворчества[1].

Деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления на сегодняшний день играет огромную роль в жизни всего общества, так как от нее во многом зависит степень обеспеченности и защищенности прав и свобод граждан, проживающих на территории соответствующего субъекта.

Регулирование правотворческой деятельности субъектов РФ закреплено в ч. 4 ст. 76 Конституции РФ: вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область

и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов [1].

Однако все принятые законы и нормативно – правовые акты не должны противоречить федеральным законам. Однако в практике встречаются случаи, когда принятые органами местного самоуправления нормативные акты, противоречили Конституции РФ.

Поскольку государственные, муниципальные служащие, а также органы местного самоуправления своими действиями или бездействиями, а также путем принятия нормативно – правовых актов могут нарушать бюджетное, земельное, природоохранное и др. законодательства, обязанность по контролю за соблюдением принципов Конституции РФ и федеральных законов лежит на прокуратуре РФ.

Прокурорская деятельность достаточно сложная, так как имеет чрезвычайно объемный и всесторонний характер общего надзора. Прокурору необходимо контролировать выполнение нормативно – правовых актов всех уровней: федерального, регионального, муниципального; знать надзорные методики; иметь практические навыки работы в различных сферах общественных отношений и т. д. Поэтому деятельность прокуратуры достаточно широкая, так как прокурорский надзор направлен не только на контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Актуальной проблемой в сфере надзора за деятельностью должностных лиц органов местного самоуправления является ненадлежащая работа кадровых служб. Так, например, распространена ситуация, когда кадровыми службами не принимаются меры по урегулированию конфликта интересов (нарушение ст. 11 ФЗ «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 г. №273-ФЗ), нарушаются нормативные требования при ведении личных дел служащих, не проводятся проверки достоверности информации о своих доходах, расходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, которую представляют сами служащие и т. д.

Как известно, в настоящее время политика государственного аппарата стремится к сокращению государственных и муниципальных служащих, а это, в свою очередь, влечет увеличение нагрузки на оставшихся работников, что является одной из причин нарушений действующего законодательства.

Федеративное государство отличается противоречивым правовым регулированием, поскольку, с одной стороны, у всех субъектов федерации должно быть единое эффективное законодательство, базирующееся на демократических принципах, но, с другой стороны, субъекты федерации всегда пытаются получить самостоятельность в решении как региональных вопросов, так и общегосударственных проблем.

Само понятие «региональное правотворчество» трактуется разными авторами по – разному. Согласно Закону Краснодарского края «О правотворчестве и нормативных правовых актах» правотворчество края – направленная на достижение целей развития края в интересах его жителей, организационно оформленная публичная деятельность правотворческих органов края в рамках их компетенции по выявлению потребности в нормативном правовом регулировании общественных отношений в крае и созданию в соответствии с выявленными потребностями нормативных правовых актов края, их изменению, отмене либо признанию утратившими силу [2].

Политическое пространство регионов разнообразно и поэтому никакая унификация не может привести к однотипности политических стратегий субъектов федерации.

Однако мы полагаем, что необходимо установить общие правовые режимы и признать обязательными общие правовые процедуры и нормативные документы, а также разработать единые стандарты, программы, обязательные юридические термины для стабилизации политических, экономических и общественных процессов в стране.

Одной из особенностей правотворчества субъектов РФ является сближение и взаимное влияние их законодательства друг на друга. В условиях сложивше-

гося экономического кризиса как никогда требуется консолидация усилий между центральной властью и регионами.

Несовершенство регионального правотворчества заключается в том, что правотворчество субъектов РФ осуществляется не равномерно. Так в некоторых регионах имеет место быть так называемое мелкотемье, то есть принятие нескольких законов, регулирующих схожие сферы, которые целесообразно объединять в единый закон, декларативный характер многих положений закона, отсутствие мер ответственности, поощрения, механизма их реализации и т. д.

Актуальной проблемой на сегодняшний день является отсутствие конкурса на замещение должности муниципальной службы. Непроведение конкурсных процедур возможно только при наличии акта, который предусматривает такие процедуры.

Порядок проведения конкурсных процедур регламентирован в ст. 17 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». Проведение таких конкурсных процедур можно отнести к мерам борьбы с коррупцией.

С принятием в 2013 г. Федерального закона от 3 декабря 2012 г. №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» на органы прокуратуры возложена дополнительная функция, заключающаяся в контроле за этим соответствием. Введение этого закона можно также отнести к мерам борьбы с коррупцией.

Еще одной проблемой, касающейся вопросов прокурорского надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления, можно назвать расширение полномочий и компетентности прокурорского надзора, так как в большинстве случаев прокуроры вправе принимать самостоятельные решения лишь по узкому кругу вопросов.

Также проблемным вопросом является недостаточное обеспечение финансово – экономической самостоятельности муниципальных образований, несовершенство механизмов судебной защиты местного самоуправления.

Факты нарушения законодательства в сфере деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления чаще всего выявляются в ходе проведения плановых проверок исполнения действующего законодательства.

Для устранения выявленных в ходе проверки нарушений законодательства должностными лицами местного самоуправления прокурор использует предоставленные ему законом полномочия и составляет акты прокурорского реагирования.

Таким образом, мы пришли к выводу, что вопросы, касающиеся прокурорского надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления имеют множество проблем и противоречий, что свидетельствует о необходимости внесения изменений и корректировок в нормативно – правовое регулирование с целью совершенствования законодательной базы в данной сфере деятельности.

### ***Список литературы***

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ).
2. Закон Краснодарского края от 6 июня 1995 г. №7-КЗ «О правотворчестве и нормативных правовых актах Краснодарского края» (с изменениями на 18 декабря 2013 г.).
3. Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О противодействии коррупции».
4. Федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».
6. Чирикова А.Е. Региональные элиты России: Учебное пособие / А.Е. Чирикова. – Электрон. текстовые данные. – М.: Аспект Пресс, 2010. – 272 с.