

Фатеева Светлана Викторовна

д-р филос. наук, канд. экон. наук, профессор

Подорин Сергей Александрович

магистрант

Институт сферы обслуживания

и предпринимательства (филиал)

ФГБОУ ВО «Донской государственной

технической университет»

г. Шахты, Ростовская область

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТА МАЛЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Аннотация: в данной статье исследователями приводится анализ формирования доходной части местного бюджета, делаются выводы о несоответствии действующего механизма по отношению к экономическим законам.

Ключевые слова: малое муниципальное образование, станица Лысогорская, собственные доходы, бюджет муниципального образования, механизм формирования, местные бюджеты.

Как и государственный бюджет означает «основной финансовый план страны», так и бюджет любого муниципального образования означает «основной финансовый план малой территории, или муниципального образования». Однако, данный «план» очень зависим от вышестоящих бюджетов, так как сам механизм формирования бюджета муниципального образования и расходования средств бюджета весьма противоречив, о чем наглядно показывает рисунок 1.

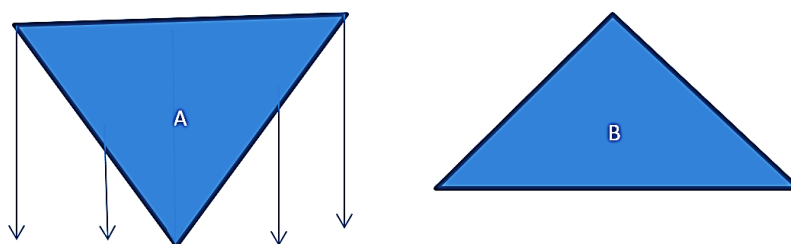


Рис. 1. Доходы и расходы муниципального образования

Треугольник А – отражает механизм формирования бюджета за счет налоговой составляющей. Так в нижней точке находится лишь два собственных источника формирования муниципального бюджета – налог на землю и налог на имущество физических лиц. На каждом выше уровне все поступающие налоги распределяются между региональным бюджетом и на самом высоком уровне – налоги, подлежащие непосредственно зачислению в федеральный бюджет. Такая геометрическая фигура неустойчива в силу отсутствия «фундамента» в связи с чем приходится «выстраивать» «столбы-опоры» в виде субвенций, субсидий, дотаций, чтобы сохранить устойчивость данной «фигуры». Второй треугольник В – отражает расходы муниципальных образований, и как показывает практика доходы любого местного бюджета не покрывают и части расходов, особенно это очевидно в малых муниципальных образованиях- поселкового типа, станиц, и других. А в силу сложившейся государственной политики, направленной на сокращение расходов и переложение многих обязательств и функций на органы местного самоуправления особенно остро стоит вопрос о предоставлении дополнительных инструментов, способствующих повышению доходов муниципальных образований.

Обратимся к анализу доходной части бюджета ст. Лысогорская Ставропольского края.

Таблица 1

Сравнительный анализ доходов местного бюджета
ст. Лысогорская за 2015–2017 гг., руб. [1–3]

Название укрупненной группы	2015	2016	2017	Изменения	
				2016/2015	2017/2016
Налоговые и не-налоговые доходы	11225075,31	5806359,74	5825350	-5418715,57	18990,26
Налог на прибыль, доходы (НДФЛ)	520000	494710	498540	-25290	3830

Налоги на товары, производимые на территории РФ (акцизы)	107213,31	117449,74	87340	10236,43	-30109,74
ЕСХН	9000	25000	19000	16000	-6000
Налог на имущество физ.лиц, в том числе земельный налог,	2801000	3573340	3606330	772340	32990
Государственная пошлина	76000	89000	78000	13000	-11000
Доходы от использования имущества	1583000	1412860	1416460	-170140	3600
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	45000	34000	59680	-9000	25680
Безвозмездные поступления	9665147,45	7764680	8060470	-1900467,45	295790
Доходы от оказания платных услуг	60000	-	60000	-60000	60000
Доходы от продажи земельных участков	6023862	-	-	-6023862	-
Всего доходов	20890222,76	13571039,74	13885820	-7319183,02	314780,26

Если исключить статью доходов в 2015 году «Доходы от продажи земельных участков» как статью доходов, оказывающую существенное влияние на формирование общей суммы бюджета и имеющую разовое значение, то базовая величина доходов местного бюджета составит 14866360,76 рублей. По итогам 2015 года индекс инфляции составил 12,91 [4]. Таким образом, бюджет на 2016 год должен был составить 16785607,93 руб. В 2016 году индекс инфляции составил 5,38, то есть даже при утвержденном бюджете в сумме 13571039,74, он должен был составить 14301161,68 руб. А если учесть поправки бюджета 2016 года с учетом инфляции, то он должен составить 17688673,64 рубля. Полученные данные еще раз свидетельствуют о невозможности исполнения своих обязательств в полном объеме.

Второй очевидной причиной, которая может служить обоснованием для пересмотра механизма формирования налоговых доходов для таких муниципальных образований, выступает тот факт, что население таких муниципалитетов представлено стареющим населением, которое согласно Налоговому кодексу [5] пользуется налоговыми льготами по уплате налога на имущество и по налогу на землю. То есть потенциал роста собственных налоговых поступлений за счет экстенсивных факторов практически отсутствует. Интенсивные факторы роста также ограничены действующим законодательством.

Решение данного вопроса, как представляется авторам, должно лежать в плоскости пересмотра механизма формирования, а не только предписанным нормам эффективного сбора собственных налогов; оптимизации ставок по налогам, вводимым местными властями и эффективного использования муниципальной собственности.

Список литературы

1. Решение Совета депутатов муниципального образования станицы Лысогорской Георгиевского района Ставропольского края №8–1 от 21.12.2016 г.
2. Решение Совета депутатов муниципального образования станицы Лысогорской Георгиевского района Ставропольского края №75–1 от 26.03.2016 г
3. Решение Совета депутатов муниципального образования станицы Лысогорской Георгиевского района Ставропольского края №72–1 от 24.12.2015 г
4. Уровень Инфляции в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://уровень-инфляции.рф>
5. Налоговый кодекс РФ // СПС Консультант Плюс.