

Подшивалова Анна Константиновна

магистрант

Институт государственного и международного права

ФГБОУ ВО «Уральский государственный

юридический университет»

г. Екатеринбург, Свердловская область

МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ КАК МЕРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

***Аннотация:** исследуется понятие многодетной семьи, анализируется изменение законодательства о материнском капитале. Показывается материальная необеспеченность многодетных семей. Исследуется значение многодетных семей в демографической политике государства. Обосновывается необходимость социальной поддержки многодетных семей на краткосрочную и долгосрочную перспективу.*

***Ключевые слова:** материнский капитал, государственная поддержка, многодетная семья, ребенок, третий ребенок, индексация.*

Под дополнительными мерами государственной поддержки семей, имеющих детей понимают меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования или повышения уровня пенсионного обеспечения.

Материнский капитал является дополнительной мерой государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь – данное определение можно вывести из преамбулы Федерального закона от 29 декабря 2006 года №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Обязательным условием для возникновения права на материнский капитал является момент рождения или усыновления второго, третьего или последующих детей – это 1 января 2007 года. Это связано с официальным признанием демографического кризиса,

которое произошло в 2006 году. Президент РФ Владимир Путин в своем Послании Федеральному Собранию от 10 мая 2006 года официально вывел демографическую проблему в ряды важнейших, и уже 9 октября 2007 года Указом президента РФ №1351 была утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Так, материнский капитал стал основной стимулирующей мерой для преодоления социально-демографического кризиса в Российской Федерации. Формула оказалась простой – сначала граждане поддержат государство, потом государство поддержит граждан. Таким образом, хотя проблема социального обеспечения многодетных семей существует независимо от темпов рождаемости, сегодня необходимость их материальной поддержки напрямую связывается с решением демографических задач. Изначальный размер материнского капитала был установлен в размере 250 000 рублей. Впоследствии он подлежал ежегодной индексации, и на начало 2017 года составляет 453 026 рублей. В первый год принятия закона явно «просвечивала» одна проблемная норма: распоряжаться средствами материального капитала можно было не сразу после рождения, а по истечении трех лет. Почему эта формулировка представляется проблемной? Издалека может показаться, что государство заботится о будущем детей: через три года после рождения ребенок идет в детский сад, родители уже могут начать тратить денежные средства на его обучение, мать выходит из декретного отпуска. Но при ближайшем рассмотрении можно сделать вывод, что государство не доверяет полностью тому социальному слою, на который рассчитан закон – представляется, что после рождения ребенка и получения права на материнский капитал, ребенок может быть брошен родителями, то есть допускается мысль, что ребенок может быть рожден родителями из корыстных побуждений. В Минэкономразвития отметили, что предоставление материнского капитала не увеличивает число детей, а лишь «сдвигает календарь рождений»: семьи просто решаются на рождение ещё одного ребёнка раньше, чем планировали. Тем самым, в Минэкономразвития полагают, что, прекратив выдачу материнского капитала, государство сэкономит до 300 миллиардов руб-

лей в год. И вторая проблемная сторона этой нормы заключается в том, что государство сначала запустило норму, создало демографический подъем, но денежных средств при всем этом не запасло. И теперь у него есть три года для накопления этих запасов – из налогов, сборов, отчислений. Конечно, со временем материнский капитал показал свою эффективность: и как мера демографической политики государства, и как мера государственной поддержки семей. На сегодняшний день норма статьи 7 звучит так: «Заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей в случае необходимости использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, а также на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов». Таким образом, государство осознало тот факт, что необходимость улучшения жилищных условий возникает, как правило, не спустя три года после рождения ребенка, а сразу по рождению, или даже до него.

Большой плюс материнского капитала – в его защищенности. Законом предусмотрены все возможные случаи и риски его утраты: это смерть матери, в случае которой право на материнский капитал переходит к отцу, это смерть отца, в случае которой право на дополнительные меры государственной поддержки переходит к детям (в равных долях), это невозможность обналичивания материнского капитала, это возможность индексации материнского капитала, это возможность получения дубликата сертификата в случае утраты оригинала. Налицо тот факт, что государство позаботилось о том, чтобы граждане были заинтересованы в получении материнского капитала. На данный момент невозможно проанализировать демографическое влияние материнского капитала на демографическую

политику страны. Согласно данным Пенсионного фонда, с июля 2009 по сентябрь 2013 года материнский капитал получили 4,6 млн российских семей. В основном, материнский капитал используется для улучшения жилищных условий. Стоит отметить, что именно это направление и было наиболее приоритетным при принятии закона.

Итак, открытыми остаются следующие вопросы. Во-первых, насколько эффективной мерой является материнский капитал. Если рассматривать его как стимулирующую меру, то понятен тот факт, что он имеет затухающий эффект. Поэтому меры по стимулированию рождаемости должны быть постоянно обновляемыми как по своему составу, так и по условиям своей реализации. При этом демографическая политика в целом должна иметь долгосрочный характер, намного дольше, чем 2025 год. Во-вторых, необходимо рассматривать материнский капитал не только как «рычаг» для управления демографической политикой государства: безусловно, многодетные семьи являются тем самым субъектом, который нуждается в материальной поддержке не только во время демографического спада, а регулярно, зачастую являясь еще и малообеспеченной семьей. И в-третьих, материнский капитал, являясь показательным опытом в экономической и демографической политике государства, может стать хорошим примером для внедрения схожего института в меры социальной поддержки малообеспеченных семей, семей с детьми-инвалидами, неполных семей.

Список литературы

1. Азарова Е.Г. Социальное обеспечение и правовая защита детей // Журнал российского права. – 2013. – №3.
2. Азарова Е.Г. Многодетная семья и проблемы ее социального обеспечения // Журнал российского права. – 2014. – №3.
3. Антонов А.И. Многодетная семья в эру депопуляции // Демографические исследования. – 2009. – №8–9.
4. Бубон К.В. Узаконенное неравенство, или Кому нужен закон о материнском капитале // Адвокат. – 2007. – №5.
5. Снежко О.А. Правовая защита от депопуляции в России // Современное

право. – 2007. – №4.

6. Сотникова Л.В. Социальное обеспечение семей с детьми в Российской Федерации (правовые вопросы): Монография. – Екатеринбург, 2009.