

Сухарева Анна Михайловна

магистрант

ФГБОУ ВО «Уральский государственный

юридический университет»

г. Екатеринбург, Свердловская область

ЗАЩИТА ПРАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ КОМИССИЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА ПО СЛУЖЕБНЫМ СПОРАМ

Аннотация: в данной статье затронута проблема рассмотрения служебных споров. Приведен порядок рассмотрения споров комиссиями государственных органов по служебным спорам. Представлены предложения для более эффективной защиты прав и законных интересов служащих.

Ключевые слова: государственный служащий, комиссия государственного органа, служебный спор.

Статья 46 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому право на судебную защиту, тем самым в законодательстве создана конституционно-правовая база защиты прав государственных служащих посредством разрешения тех или иных служебных споров [1, ст. 46]. Статья 3 Федерального закона от 27.05.2003 г. №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» в числе основных принципов построения и функционирования системы государственной службы называет «защиту государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц» [2, ст. 3].

Отличительной чертой служебных споров является особый порядок их разрешения, в том числе включая привлечение специально созданного для этих целей органа. В соответствии со статьей 70 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Феде-

рации» (далее по тексту – Закон о гражданской службе) органами по рассмотрению служебных споров являются комиссия государственного органа по служебным спорам (далее по тексту – Комиссия) и суд [3, ст. 70].

Комиссия создается с целью рассмотрения и разрешения разногласий между представителем нанимателя и государственным служащим, либо гражданином, поступающим на государственную или ранее состоявшим на государственной службе, по вопросам нормативных правовых актов. Данные нормы дублируются почти во всех положениях о комиссиях по служебным спорам государственных органов.

Закон о гражданской службе установил правовые основы рассмотрения служебных споров в комиссии по рассмотрению служебных споров. Так порядок рассмотрения служебных споров в органах по рассмотрению служебных споров регулируется настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами (часть 2 ст. 70). Однако в вышеуказанном Законе (часть 11 ст. 70) также указывается, что порядок рассмотрения служебного спора комиссией по служебным спорам, а также порядок принятия решения комиссией по служебным спорам и его исполнения регулируется федеральным законом. Федеральный закон, о котором идет речь на сегодняшний момент не принят, в связи с чем на практике складывается ситуация, при которой порядок рассмотрения и разрешения служебных споров Комиссией регулируется подзаконными актами государственных органов, регулирующими все вопросы, касающиеся административного порядка рассмотрения служебных споров. Однако представляется логичным и целесообразным применение аналогии закона в качестве способа преодоления пробела в законодательстве, т.е. применение положений Трудового кодекса Российской Федерации о рассмотрении индивидуального трудового спора в комиссии по трудовым спорам.

Комиссия как досудебный орган уполномочена рассматривать большинство служебных споров, возникающих на государственной службе за исключением тех категорий дел, указанных в Законе о гражданской службе, рассматриваемых

исключительно судом, при не урегулировании возникших разногласий посредством переговоров. Комиссия образуется решением представителя нанимателя из равного числа представителей выборного профсоюзного органа данного государственного органа и представителя нанимателя. Чаще всего в Положениях государственного органа о создании Комиссии предусматривается, что Комиссия создается приказом государственного органа из числа его представителей государственного органа, в их числе, например, заместители Министра – председатель Комиссии, представители структурных подразделений Министерства – члены Комиссии, определяемые Министром; представитель Аппарата Правительства Российской Федерации; представители научных организаций и образовательных учреждений, деятельность которых связана с государственной службой. Представляется логичным, что в качестве членов Комиссии желательно иметь тех служащих, которые владеют соответствующими знаниями в области не только законодательство о государственной службе, но и трудового, гражданского права.

В положениях о комиссиях по служебным спорам предусматривается разный порядок рассмотрения служебных споров. В настоящей статье приведем наиболее часто встречающиеся общие положения и правила по разрешению служебных споров. Лицо, по чьему мнению нарушены его права, вправе обратиться в Комиссию в трехмесячный срок со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего прав представителем нанимателя. Служебный спор рассматривается Комиссией в присутствии заявителя или уполномоченного им представителя в течение десяти календарных дней со дня подачи письменного заявления. Также возможно рассмотрение служебного спора без присутствия заявителя по его письменному заявлению. В случае неявки указанных лиц на заседание Комиссии рассмотрение служебного спора зачастую откладывается. Комиссия принимает решение тайным голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии. В случае равенства голосов решающим является голос председателя Комиссии. Заверенная копия решения Комиссии может быть обжалована любой из сторон в суд.

Анализ установленных порядков рассмотрения служебных споров для более эффективной защиты прав и законных интересов служащих, необходимо принятие федерального закона о порядке рассмотрения служебного спора комиссией по служебным спорам [4, с. 21]. Данный закон бы в полном объеме урегулировал порядок рассмотрения споров Комиссиями, унифицировав все нормы, которые на сегодняшний момент закреплены в многочисленных подзаконных актах различных государственных органов.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием от 12 декабря 1993 г // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

2. О системе государственной службы Российской Федерации, Федеральный закон от 27 мая 2003 г. №58-ФЗ (ред. от 23.05.2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

3. О государственной гражданской службе Российской Федерации, Федеральный закон от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

4. Правовые аспекты рассмотрения индивидуальных служебных споров в государственных органах: Учебно-методическое пособие [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.rosmintrud.ru/.../Pravovye_aspekty_rassmotreniya_individualnyh_sluzhebnyh...doc.