

*Заброда Дмитрий Григорьевич*

канд. юрид. наук, доцент,  
начальник кафедры, полковник полиции  
Крымский филиал  
ФГКОУ ВО «Краснодарский университет  
МВД России»  
г. Симферополь, Республика Крым

**КЛАССИФИКАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ,  
ПОСЯГАЮЩИХ НА ИНСТИТУТЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
И УСТАНОВЛЕННЫЙ ПОРЯДОК УПРАВЛЕНИЯ**

*Аннотация:* в статье рассмотрены основные критерии классификации административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти и местного самоуправления и установленный порядок управления. Осуществлено распределение этой группы правонарушений в соответствии с учетом норм законодательства об административных правонарушениях Республики Крым.

*Ключевые слова:* классификация, административные правонарушения, законодательство об административных правонарушениях, Республика Крым, институты государственной власти, институты местного самоуправления, установленный порядок управления.

Республика Крым является самым молодым субъектом, входящим в состав Российской Федерации. Судьбоносные события весны 2014 г. вернули Крым и г. Севастополь в Россию, повлекли за собой не только политическое преобразование на полуострове, но и масштабные реформы в правовой сфере.

Одним из аспектов этих трансформаций стало создание в кратчайшие сроки нормативно-правовой основы регулирования общественных отношений в Крыму, базирующихся на российском законодательстве.

К важнейшим направлениям развития законодательства этого субъекта Российской Федерации необходимо отнести и формирование нового административно-деликтного законодательства, часть норм которого непосредственно направлена на охрану институтов государственной власти и местного самоуправления и установленного порядка управления.

Основу этого законодательства составляет Закон Республики Крым №117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым», принятый Государственным Советом Республики Крым 17.06.2015, подписанный Главой Республики Крым 25.06.2015 (далее – ЗРК №117/2015) [1].

Главой 3 этого Закона предусмотрена ответственность за административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти и местного самоуправления и установленный порядок управления (ст. 3.1–3.15).

Рассматривая вопрос о системовыделении в этой группе правонарушений, необходимо обратить внимание на следующее:

1) законодательство об административной ответственности в Республике Крым является результатом интегрирования российского опыта деликтации общественных отношений, формирующихся в конкретном субъекте Российской Федерации;

2) нормы об административной ответственности за правонарушения, посягающие на институты государственной власти и местного самоуправления и установленный порядок управления, сформулированы с учетом системы власти в Республике Крым;

3) система правонарушений, посягающих на институты государственной власти и местного самоуправления и установленный порядок управления в Республике Крым, оптимизируется путем объединения составов, сходных по характеру деяния.

Методологической основой классификации правонарушений выступает наличие у них сходных признаков, которые могут быть объединены в группы и подгруппы.

Изучение значительного массива учебной литературы и научных публикаций в области административной деликтологии позволяет сделать вывод о том, что административисты (В.Ф. Анисимов, Д.Н. Бахрах, М.Н. Вовчук, В.В. Денисенко, А.Н. Дерюга, В.К. Колпаков, Д.М. Лукьянец, В.Д. Плесковских, В.Е. Севрюгин, А.П. Солдатов, А.П. Шергин и др.) в качестве основного критерия для классификации административных деликтов используют признаки состава административного правонарушения.

Таким образом, в этой публикации будет применена традиционная классификация административных правонарушений по признакам объекта, объективной стороны, субъекта, субъективной стороны.

1. По признаку объекта, среди этих деликтов выделяют правонарушения, посягающие на:

а) установленный порядок: использования государственной символики Республики Крым (ст. 3.1 ЗРК 117/2015); учреждения, изготовления, использования, а равно ношения знаков, имеющих схожее название или внешнее сходство с государственными наградами Республики Крым (ст. 3.2 ЗРК №117/2015); изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба Республики Крым (ст. 3.3. ЗРК №117/2015); использования официальных символов муниципальных образований в Республике Крым (ст. 3.4 ЗРК 117/2015); предоставления государственных и муниципальных услуг (ст. 3.10. ЗРК №117/2015);

б) реализацию в Республике Крым, полномочий: органами государственной власти, иными государственными органами, их должностными лиц, а также лицами, замещающими государственные должности Республики Крым (ст. 3.5 ЗРК №117/2015); депутата Государственного Совета Республики Крым (ст. 3.6 ЗРК №117/2015); органами и должностными лицами местного самоуправления (ст. 3.7 ЗРК №117/2015); депутатами представительного органа муниципального образования (ст. 3.8 ЗРК №117/2015); Уполномоченного по правам человека в Рес-

публике Крым, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым (ст. 3.9 ЗРК №117/2015);

в) обеспечение правил и требований: благоустройства, установленных органами местного самоуправления Республики Крым (ст. 3.11 ЗРК №117/2015); установленных к пляжам и другим местам массового отдыха людей на водных объектах (3.12 ЗРК №117/2015); регистрации и эксплуатации аттракционной техники, используемой на территории Республики Крым (ст. 3.13 ЗРК №117/2015); документационного обеспечения проектирования и строительства (ст. 3.14 ЗРК №117/2015); погребения и организации похоронного дела (ст. 3.15 ЗРК №117/2015).

2. По признакам объективной стороны, можно выделить правонарушения в зависимости от:

а) формы деяния: действия (например, нанесении оскорбительных надписей, повреждение или уничтожение Государственного герба или Государственного флага РК, а также использование государственных символов РК такими способами, которые указывают на явное к ним пренебрежение (ч. 3 ст. 3.1); бездействия (умышленное непредставление или несвоевременное представление в орган местного самоуправления (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) законной деятельности (ч. 2 ст. 3.7); действия и бездействия (нарушение установленного нормативными правовыми актами Республики Крым, муниципальными нормативными правовыми актами порядка предоставления государственной или муниципальной услуги лицом, обязанным предоставлять такие услуги, повлекшее непредоставление государственной или муниципальной услуги заявителю либо предоставление государственной или муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков (ч. 1 ст. 3.10);

б) последствий: формальные (открытие и использование пляжа по назначению без разрешения, выданного водопользователю (владельцу пляжа) должностным лицом органа, специально уполномоченного на решение задач по осуществлению государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, их использованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации и обеспечению в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах (ч. 2 ст. 3.12 и др.); материальные (нарушение установленного нормативными правовыми актами Республики Крым, муниципальными нормативными правовыми актами порядка предоставления государственной или муниципальной услуги лицом, обязанным предоставлять такие услуги, повлекшее непредставление государственной или муниципальной услуги заявителю (ч. 1 ст. 3.10);

в) момента окончания: простые (одномоментные) (несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) Республики Крым сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности (ч. 2 ст. 3.5), непредставление должностным лицом органа государственной власти Республики Крым, органа местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовой формы и формы собственности в установленный срок ответа на запрос депутата представительного органа муниципального образования или группы депутатов, поданный по вопросам, входящим в компетенцию представительного органа муниципального образования, или по вопросам депутатской деятельности (ст. 3.8), нарушение правил посещения и поведения на территории кладбищ, установленных муниципальными нормативными правовыми актами (ч. 4 ст. 3.15 и др.); длящиеся (нарушение порядка учета захоронений умерших, установленного органами местного самоуправления (ч. 3 ст. 3.15), нарушение порядка хранения печатей либо иных носителей изображения Государственного герба Республики Крым (ст. 3.3), использование пляжа по назначению без разрешения, выданного водопользователю (владельцу пляжа) должностным лицом органа, специально уполномоченного на решение

задач по осуществлению государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок (ч. 2 ст. 3.12) и др.); подлежащие (нарушение правил эксплуатации аттракционной техники, используемой на территории Республики Крым (ст. 3.13);

г) факультативных элементов: места (пляжи и другие места отдыха людей на водных объектах (ч. 1 ст. 3.12), место, отведенное под захоронение умершего (ч. 1 ст. 3.15), территории кладбищ, установленных муниципальными нормативными правовыми актами (ч. 4 ст. 3.15); способа (использование Государственного герба Республики Крым, Государственного флага Республики Крым, Государственного гимна Республики Крым такими способами, которые указывают на явное к ним пренебрежение (ч. 3 ст. 3.1), использование официальных символов муниципальных образований такими способами, которые указывают на явное к ним пренебрежение (ч. 3 ст. 3.4); средств (аттракционная техника (ст. 3.13); обстановки (публичное проявление неуважения к Государственному гербу Республики Крым или Государственному флагу Республики Крым, выражающееся в нанесении оскорбительных надписей, в повреждении, уничтожении (ч. 3 ст. 3.1), публичном проявлении неуважения к официальным символам муниципальных образований, выражающееся в нанесении оскорбительных надписей, в повреждении, уничтожении (ч. 3 ст. 3.4);

д) особенностей предмета: общественного отношения, выступающего объектом правонарушения (Государственный герб Республики Крым, Государственный флаг Республики Крым, Государственный гимн Республики Крым (ч. 1 ст. 3.1), официальные символы муниципальных образований в Республике Крым (ч. 1 ст. 3.4); вещи (знаки, имеющие схожее название или внешнее сходство с государственными наградами Республики Крым (ч. 1 ст. 3.2), бланки, печати либо иные носители изображения Государственного герба Республики Крым (ст. 3.3); источники причинения вреда (государственные награды Республики Крым, знаки, имеющие внешнее сходство с государственными наградами Республики Крым (ч. 2 ст. 3.2), документы разрешительного характера (ст. 3.14).

3. По признакам субъекта, совершаемые: а) гражданами, должностными лицами, юридическими лицами (ч. ч. 1, 2 ст. 3.1; ч. 1 ст. 3.2, ч. 1 ст. 3.4, ст. 3.5; ч. 1 и 3 ст. 3.7; ч. 1 и 3 ст. 3.9; ст. 3.11, ст. 3.14; ч. 1 ст. 3.15); б) гражданами и должностными лицами (ч. 3 ст. 3.1; ч. 3 ст. 3.4; ч. 2 ст. 3.7; ч. 2 ст. 3.15); г) должностными и юридическими лицами (ст. 3.12, ст. 3.13); д) лицами, обязанными предоставлять государственные или муниципальные услуги (ст. 3.10); е) гражданами (ч. 2 ст. 3.2; ст. 3.3; ч. 4 ст. 3.15); ж) должностными лицами (ст. 3.6; ст. 3.8; ч. 2 ст. 3.9; ч. 3 ст. 3.15).

4. По признакам субъективной стороны выделяют правонарушения в зависимости от: формы вины: умышленные (учреждение или изготовление знаков, имеющих схожее название или внешнее сходство с государственными наградами Республики Крым (ч. 1 ст. 3.2), требование лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, для предоставления государственных или муниципальных услуг документов и (или) платы, не предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Крым, муниципальными нормативными правовыми актами, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния (ч. 2 ст. 3.10), нарушение порядка регистрации аттракционной техники, используемой на территории Республики Крым (ст. 3.13), внесение недостоверной информации заказчиками строительства в уведомление о начале выполнения подготовительных и строительных работ (ст. 3.14); как умышленные, так и неосторожные (нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления (ст. 3.11); б) цели (повлиять на решения или (и) возможность исполнения полномочий Уполномоченного по правам человека в Республике Крым, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Крым и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым (ч. 1 ст. 3.9), получения выгоды имущественного или (и) неимущественного характера, право на получение которой предусмотрено нормативными правовыми актами Республики Крым (ч. 2 ст. 3.2), мотива (неуважение к государственным символам Республики Крым, официальным символам муниципальных образований (ст. 3.1; ст. 3.3).

Проведенная классификация административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти и местного самоуправления и установленный порядок управления в Республике Крым, позволит не только углубить знания об особенностях состава этих деликтов, но и может использоваться субъектами правоприменения в процессе реализации юрисдикционных полномочий по их фиксации и рассмотрению.

В то же время она не является всеохватывающей и может быть продолжена с использованием иных классификационных признаков.

### *Список литературы*

1. Закон Республики Крым от 25.06.2015 №117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub\\_256272.pdf](http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_256272.pdf)