

Заброда Дмитрий Григорьевич

канд. юрид. наук, доцент,
начальник кафедры, полковник полиции
Крымский филиал
ФГКОУ ВО «Краснодарский университет
МВД России»
г. Симферополь, Республика Крым

**ВОСПРЕПЯТСТВОВАНИЕ ЗАКОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ИНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ОРГАНОВ, ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, А ТАКЖЕ ЛИЦ,
ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ: ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТАВА
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

***Аннотация:** в статье осуществлена характеристика состава административного правонарушения «Воспрепятствование законной деятельности органов государственной власти, иных государственных органов, их должностных лиц, а также лиц, замещающих государственные должности Республики Крым». Проведен юридический анализ признаков объективной и субъективной стороны этого правонарушения с учетом законодательства Республики Крым.*

***Ключевые слова:** состав административного правонарушения, признаки объективной стороны, признаки субъективной стороны, законодательство об административных правонарушениях, Республика Крым, воспрепятствование законной деятельности, органы государственной власти, должностные лица.*

Одним из направлений развития административного законодательства Республики Крым, как нового субъекта Российской Федерации, следует признать формирование и совершенствование его деликтного сегмента. Его основой является Закон Республики Крым №117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым», принятый

Государственным Советом Республики Крым 17.06.2015, подписанный Главой Республики Крым 25.06.2015 (далее – ЗРК №117/2015) [1].

Среди объектов, охраняемых с помощью административно-деликтных средств, важное место занимают общественные отношения, обеспечивающие нормальную деятельность органов государственной власти, иных государственных органов, их должностных лиц, а также лиц, замещающих государственные должности Республики Крым.

Так, ст. 3.5 ЗРК №117/2015 предусматривает административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности органов государственной власти, иных государственных органов, их должностных лиц, а также лиц, замещающих государственные должности Республики Крым.

С учетом дефицита научно-методических материалов, разработанных с целью повышения эффективности применения этой нормы, в публикации предлагается характеристика объективных и субъективных элементов состава данного правонарушения.

Юридический анализ признаков состава правонарушения предусматривает раскрытие сущности общественных правоотношений, детерминирующих его объект.

В частности, Конституция Республики Крым устанавливает, что «...государственную власть в Республике Крым осуществляют Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым – Парламент Республики Крым, Совет министров Республики Крым – Правительство Республики Крым, образуемые в соответствии с настоящей Конституцией. Система органов государственной власти Республики Крым устанавливается Республикой Крым самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренными федеральным законом» (ст. 6). Часть 3 ст. 7 Конституции РК указывает, что «...органы государственной власти Республики Крым, органы местного

самоуправления, образованные на территории Республики Крым, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Конституцию Республики Крым, законы и иные нормативные правовые акты Республики Крым» [2].

В свою очередь, ч. 1 ст. 1 Закона Республики Крым от 29 мая 2014 г. №7-ЗРК «О государственной гражданской службе Республики Крым» определяет «государственные органы Республики Крым – Государственный Совет Республики Крым – Парламент Республики Крым, Совет министров Республики Крым – Правительство Республики Крым, их аппараты, Администрация Главы Республики Крым, иные государственные органы, образованные в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Конституцией Республики Крым и законодательством Республики Крым».

Перечень должностей государственной гражданской службы Республики Крым указан в Приложении к Закону Республики Крым «О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым» [3].

Законодательство РК предусматривает, что государственные органы (должностные лица) Республики Крым имеют право издавать нормативные и индивидуальные акты.

Под нормативным правовым актом государственного органа понимается правовой акт этого органа либо правовой акт руководителя государственного органа (ч. 5 ст. 1 Закона Республики Крым от 29.05.2014 №7-ЗРК «О государственной гражданской службе Республики Крым») [4].

Так, в соответствии с: ч. 1 ст. 65 Конституции РК «...Глава Республики Крым на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, настоящей Конституции и законов Республики Крым издает указы и распоряжения...»; ч. 1 ст. 75 Конституции РК «...к ведению Государственного Совета Республики Крым относятся: принятие Конституции Республики Крым, законов Республики Крым,

внесение в них изменений (ч. 1); принятие постановлений Государственного Совета Республики Крым и внесение в них изменений (ч. 3); ч. 1 ст. 85 Конституции РК «...Совет министров Республики Крым на основании и во исполнение федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, настоящей Конституции и законов Республики Крым издает постановления и распоряжения».

Нормативные акты Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, принятые в пределах его полномочий, обязательны к исполнению в Республике Крым (ч. 1 ст. 65, абз. 2 ч. 2 ст. 76, ч. 2 ст. 84 Конституции РК).

Перечень вопросов, по которым гражданский служащий РК вправе или обязан самостоятельно принимать управленческие и иные решения, содержится в должностном регламенте (п. 3 ч. 2 ст. 20 Закона Республики Крым от 29 мая 2014 г. №7-ЗРК «О государственной гражданской службе Республики Крым»).

Данная норма содержит несколько смежных составов административных правонарушений, совершаемых по отношению к государственным органам (должностным лицам) Республики Крым, должностным лица органов государственной власти Республики Крым, иных государственных органов Республики Крым, а также лицам, замещающим государственные должности Республики Крым:

1) умышленное неисполнение или ненадлежащее исполнение (исполнение не в полном объеме или с нарушением установленных сроков) требований и предписаний, содержащихся в нормативных правовых актах государственных органов (должностных лиц) Республики Крым, принятых (изданных) в пределах их компетенции, за исключением требований и предписаний, содержащихся в нормативных правовых актах государственных органов (должностных лиц), осуществляющих государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, а также нормативных правовых актах, административная

ответственность за нарушение которых установлена настоящим Законом (ч. 1 ст. 3.5);

2) умышленное непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) Республики Крым (за исключением государственного органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль), сведений (информации), представление которых предусмотрено нормативным правовым актом Республики Крым и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности (ч. 2 ст. 3.5);

3) воспрепятствование законной деятельности должностных лиц органов государственной власти Республики Крым, иных государственных органов Республики Крым, а также лиц, замещающих государственные должности Республики Крым (за исключением лиц, осуществляющих государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль), то есть совершение умышленного действия или бездействия, направленного на создание препятствий в осуществлении должностными лицами органов государственной власти Республики Крым, иных государственных органов Республики Крым, а также лицами, замещающими государственные должности Республики Крым (за исключением лиц, осуществляющих государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль), своих полномочий, предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Крым (ч. 3 ст. 3.5).

Объектом этих правонарушений выступают общественные отношения, формирующиеся в процессе реализации полномочий органами государственной власти, иными государственными органами, их должностными лицами, а также лицами, замещающими государственные должности Республики Крым.

Объективная сторона правонарушений, предусмотренных ч. ч. 1, 2 ст. 3.5 данного Закона проявляется в форме действия или бездействия.

В частности, лица, не в полном объеме или с нарушением установленных сроков требований и предписаний, содержащихся в нормативных и индивидуальных правовых актах государственных органов (должностных лиц)

РК, не представляют или несвоевременно представляют в эти органы (должностному лицу) сведения (информацию), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Часть 3 ст. 3.5 Закона устанавливает ответственность за совершение умышленного действия или бездействия, направленного на создание препятствий в осуществлении соответствующими должностными лицами, своих полномочий, предусмотренных нормативными правовыми актами РК.

В примечании к статье указывается, что действие настоящей статьи не распространяется на правонарушения, административная ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и настоящим Законом.

Субъектами данного правонарушения могут быть граждане, должностные лица или юридические лица, препятствующие законной деятельности органов государственной власти, иных государственных органов, их должностных лиц, а также лиц, замещающих государственные должности РК.

Субъективная сторона выражается в форме умысла, а административное наказание зависит от характеристики субъекта правонарушения.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 3.5 ЗРК №117/2015, составляют руководители органов государственной власти Республики Крым, их заместители, руководители структурных подразделений органов государственной власти РК, руководители территориальных органов.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.5 ЗРК №117/2015, рассматривает исполнительный орган государственной власти РК, осуществляющий функции в сфере организации обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в Республике Крым, организации обеспечения деятельности мировых судей Республики Крым и их аппаратов.

Проведенная характеристика данного административного правонарушения позволит углубить представления о признаках деяний, составляющих сущность воспрепятствования законной деятельности органов государственной власти, иных государственных органов, их должностных лиц, а также лиц, замещающих государственные должности Республики Крым.

Список литературы

1. Закон Республики Крым от 25.06.2015 №117-ЗПК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_256272.pdf

2. Конституция Республики Крым: принята Государственным Советом Республики Крым 11 апреля 2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2014/05/06/krim-konstituciya-reg-dok.htm>.

3. Закон Республики Крым от 29 мая 2014 года №8-ЗПК «О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2014/06/11/krim-zakon8-reg-dok.html>

4. Закон Республики Крым от 29.05.2014 №7-ЗПК «О государственной гражданской службе Республики Крым» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/413901349>