

Заброда Дмитрий Григорьевич

канд. юрид. наук, доцент,
начальник кафедры, полковник полиции

Крымский филиал

ФГКОУ ВО «Краснодарский университет МВД России»

г. Симферополь, Республика Крым

**НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ, УСТАНОВЛЕННОГО
НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ: ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТАВА
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

Аннотация: в статье осуществлена характеристика состава административного правонарушения «Нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, установленного нормативными правовыми актами Республики Крым». Проведен юридический анализ признаков объективной и субъективной стороны этого правонарушения с учетом законодательства Республики Крым.

Ключевые слова: состав административного правонарушения, признаки объективной стороны, признаки субъективной стороны, законодательство, административные правонарушения, Республика Крым, нарушение порядка предоставления государственных услуг, нарушение порядка предоставления муниципальных услуг, установленного нормативными правовыми актами.

Процесс становление административного законодательства Республики Крым, как нового субъекта Российской Федерации, сопровождается формированием и развитием его основных отраслей. Среди них административно-деликтный сектор, является одним из наиболее востребованных и динамичных.

Принятый Государственным Советом Республики Крым 17.06.2015, подписанный Главой Республики Крым 25.06.2015, Закон Республики Крым №117-

ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым» (далее – ЗРК №117/2015) обеспечивает защиту личности, охрану прав и свобод человека и гражданина, здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, общественной нравственности, охрану окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений на территории Республики Крым [1].

К объектам, защищаемым нормами этого Закона, относятся и общественные отношения, обеспечивающие соблюдение установленного нормативными правовыми актами Республики Крым, муниципальными нормативными правовыми актами порядка предоставления государственной или муниципальной услуги (ст. 3.10 ЗРК №117/2015).

В связи с недостатком публикаций, в которых рассматривается проблематика повышения эффективности применения этой нормы, в данной статье излагается характеристика состава данного административного правонарушения (объекта, объективной стороны, субъекта, субъективной стороны).

Правовой основой предоставления государственных и муниципальных услуг является Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В нем даются понятия «государственная услуга», «муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления»; определены органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, а также их обязанности, общие требования к предоставлению государственных и муниципальных услуг, требования к оказанию услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, а также субъекты, которые их устанавливают, перечень таких услуг, требования к организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме и др. [2].

Порядок предоставления конкретной государственной услуги содержится в административных регламентах. Так, постановлениями Совета министров Республики Крым утверждены Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти Республики Крым (08.10.2014 №375), Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики Крым» (07.10.2014 №369) [3; 4].

В свою очередь, органами муниципальной власти Республики Крым разрабатываются административные регламенты исполнения муниципальных услуг. Так, постановлением администрации города Симферополя от 20.03.2015 №121 утверждён порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, аналогичные отношения, регулирует и постановление администрации Джанкойского района от 12.02.2015 г. №15 [5; 6].

Органами муниципальной власти утверждены и административные регламенты исполнения отдельных муниципальных функций. Например, осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности (постановление Администрации Раздольненского района Республики Крым от 21.05.2015 №153 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Об осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Раздольненского района Республики Крым»), внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования (постановление Администрации города Симферополя Республики Крым от 13.05.2015 №275), осуществления муниципального земельного контроля на территориях сельских поселений (постановление Администрации Белогорского района Республики Крым от 21.08.2015 №157) и др. [7–9].

Каждый административный регламент содержит в себе перечень прав и обязанностей должностных лиц, реализующих ту или иную государственную или

муниципальную функцию, а также ответственность должностных лиц органа муниципального контроля за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе реализации такой функции. Так, должностные лица администрации, осуществляющие деятельность по исполнению муниципальной функции, несут персональную ответственность за полноту и качество осуществления муниципального контроля, за соблюдение и исполнение положений настоящего административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению муниципальной функции.

Ответственность должностных лиц администрации за нарушение требований административного регламента и норм действующего законодательства Российской Федерации закрепляется в их должностных инструкциях в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации (например, постановление Администрации Белогорского района Республики Крым от 21.08.2015 №157 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территориях сельских поселений, входящих в состав Белогорского района Республики Крым») [9].

Таким образом, проведенный анализ нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о том, что:

1. Объектом правонарушений, предусмотренных ст. 3.10 ЗРК №117/2015 являются общественные отношения, формирующиеся в процессе предоставления государственной или муниципальной услуги.

2. Объективная сторона, правонарушений, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 3.10 состоит в: нарушении установленного нормативными правовыми актами Республики Крым, муниципальными нормативными правовыми актами порядка предоставления государственной или муниципальной услуги, повлекшее непредоставление государственной или муниципальной услуги заявителю; предоставлении государственной или муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков; требовании лицами, указанными в ч. 1 этой статьи, для предоставления государственных или муниципальных услуг документов и (или)

платы, не предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Крым, муниципальными нормативными правовыми актами.

Ответственность за данные правонарушения, наступает при отсутствии признаков уголовно-наказуемого деяния, предусмотренного ст. 285 «Злоупотребление должностными полномочиями», ст. 286 «Превышение должностных полномочий» Уголовного Кодекса РФ [10].

Противоправным результатом действия (бездействия) выступает непредоставление государственной или муниципальной услуги. То есть – это правонарушение с материальным составом.

Потерпевшим от правонарушения может быть *заявитель* – физическое или юридическое лицо (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) либо их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, предоставляющий государственные услуги, или в орган, предоставляющий муниципальные услуги, с запросом о предоставлении государственной или муниципальной услуги, выраженным в устной, письменной или электронной форме.

Ч. 3 ст. 3.10 предусматривает ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1, 2 настоящей статьи.

3. Субъектами правонарушений могут быть лица, обязанные предоставлять государственную или муниципальную услугу.

4. С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные ст. 3.10, совершаются умышленно.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 3.10 ЗРК №117/2015 составляют должностные лица исполнительно-распорядительного органа муниципального образования Республики Крым – об административных правонарушениях (в части нарушения установленного нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка предоставления муниципальных услуг).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.10 ЗРК117/2015, рассматривает исполнительный орган государственной власти Республики Крым, осуществляющий деятельность по формированию политики в сфере внутренней политики, массовых коммуникаций и средств массовой информации (в части нарушения установленного нормативными правовыми актами Республики Крым порядка предоставления государственных услуг), а также административные комиссии рассматривают дела об административных правонарушениях (в части нарушения установленного нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка предоставления муниципальных услуг).

Характеристика данного административного правонарушения позволит углубить представления о признаках деяний, составляющих сущность нарушения порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, установленного нормативными правовыми актами Республики Крым.

Список литературы

1. Об административных правонарушениях в Республике Крым: Закон Республики Крым от 25.06.2015 №117-ЗРК/2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_256272.pdf

2. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный Закон от 27.07.2010 №210-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/

3. Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти Республики Крым: Постановление Совета министров Республики Крым от 08.10.2014 №375 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_233968.pdf/

4. Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государ-

ственной власти Республики Крым: Постановление Совета министров Республики Крым от 07.10.2014 №369 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_233919.pdf

5. Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг: Постановление администрации города Симферополя от 20.03.2015 №121 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://simadm.ru/media/acts/2015/03/27/_121.pdf/

6. Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг: Постановление администрации Джанкойского района от 12.02.2015 №15 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://xn----8sbmbyqcgbbn7g.xn--p1ai/documents/22.html>

7. Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Об осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Раздольненского района Республики Крым»: постановление Администрации Раздольненского района Республики Крым от 21.05.2015 №153 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://razdolnoe-rk.ru/files/_21_05_2015_153.pdf

8. Порядок осуществления управлением муниципального контроля администрации города Симферополя внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым: постановление Администрации города Симферополя Республики Крым от 13.05.2015 №275 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://simadm.ru/struktura-administracii/upravlenie-municipalnogo-kontrolya/ob-upravlenii/>.

9. Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав Белогорского района Рес-

публики Крым: постановление Администрации Белогорского района Республики Крым от 21.08.2015 №157 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://belogorskiy.rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_298132.pdf.

10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/