

Заброда Дмитрий Григорьевич

канд. юрид. наук, доцент,
начальник кафедры, полковник полиции

Крымский филиал

ФГКОУ ВО «Краснодарский университет МВД России»

г. Симферополь, Республика Крым

**НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ БЛАГОУСТРОЙСТВА,
УСТАНОВЛЕННЫХ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ: ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТАВА
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

Аннотация: в статье осуществлена характеристика состава административного правонарушения «Нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления Республики Крым». Проведен юридический анализ признаков объективной и субъективной стороны этого правонарушения с учетом законодательства Республики Крым.

Ключевые слова: состав административного правонарушения, нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления, признаки объективной стороны, признаки субъективной стороны, законодательство, административные правонарушения, Республика Крым.

Республика Крым – новый субъект Российской Федерации, обладающий уникальными природными ресурсами, давней историей, значительным рекреационным и курортным потенциалом.

С весны 2014 года, с воплощением в жизнь судьбоносного решения о возвращении в Россию, начался процесс формирования правовой сферы Крыма, составной частью которой является законодательство, регулирующее административную ответственность за совершение правонарушений в РК.

С целью охраны наиболее важных общественных отношений, в том числе и связанных с созданием благоприятной для проживания людей среды, Государственным Советом Республики Крым 17.06.2015 принят Закон Республики Крым

№117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым» (далее – ЗРК №117/2015) [1].

Статьей 3.11 этого Закона установлена административная ответственность за нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления.

Под благоустройством территории понимают комплекс предусмотренных федеральными, региональными и муниципальными нормативными и правовыми актами мероприятий по содержанию территории муниципальных образований, по инженерной подготовке и обеспечению безопасности, озеленению, устройству покрытий, освещению, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

Следует обратить внимание на то, что правила благоустройства территории муниципальных образований РК разрабатываются как на основе гражданского законодательства, законодательства в сфере строительства, так и значительного числа стандартов, санитарных норм и правил (например, СНиП III-10-75 «Благоустройство территорий», СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», СанПиН 42-128-4690-88. «Санитарные правила содержания территории населенных мест» и др.), приказами Минрегионразвития от 27.12.2011 №613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований», Минтранспорта РФ от 12.11.2007 №160 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них»; постановлениями Госкомитета по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 №170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» и от 15.12.1999 №153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Россий-

ской Федерации», Госстандарта РФ от 11.10.1993 №221 «Об утверждении Государственного стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 50597–93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», Инструкцией по организации и технологии механизированной уборки населенных пунктов, утвержденной Министерства жилищного и коммунального хозяйства РСФСР от 12.07.1978, а также уставов муниципальных образований и правил благоустройства территорий.

Органами местного самоуправления Республики Крым также приняты нормативные правовые акты, касающиеся благоустройства населённых пунктов: решения Симферопольского городского совета от 12.02.2015 №176 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым», Керченского городского совета Республики Крым от 26.03.2015 №262–1/15, Евпаторийского городского совета от 01.04.2015 г. №1–18/22 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым», Ялтинского городского совета Республики Крым от 28.04.2015 №20 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» и др. [3–5].

Эти Правила устанавливают единые требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, определяют перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, устанавливают порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, требования по благоустройству территории муниципальных образований (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также права и обязанности граждан и юридических лиц по их соблюдению.

Ущерб, причинённый объекту благоустройства в результате нарушения законодательства по вопросам благоустройства, подлежит возмещению в установленном порядке.

Оценка причиненного ущерба производится балансодержателем в случае: незаконных действий, результатом которых явились повреждения или уничтожения элементов благоустройства; повреждения или уничтожения элементов благоустройства при: ликвидации аварий на инженерных сетях и других элементах благоустройства; осуществления ремонта инженерных сетей; удаления аварийных сухостойных деревьев и кустарников; прокладки новых и ремонта уже существующих инженерных сетей; выполнения других общественно необходимых работ.

В случаях повреждения или уничтожения элементов благоустройства, виновное юридическое или физическое лицо устраняет повреждения (восстанавливает элементы благоустройства) собственными силами или по договорённости с балансодержателем перечисляет на его счёт сумму восстановительной стоимости.

Привлечение лиц, виновных в нарушении законодательства в сфере благоустройства населенных пунктов, к ответственности, предусмотренной законом, не освобождает их от обязанности возмещения вреда, причиненного вследствие нарушения требований этого законодательства.

Таким образом, проведенный анализ нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о том, что:

1. Объектом правонарушения выступают общественные отношения, формирующиеся в области обеспечения правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления.

2. Объективной стороной правонарушения могут быть как действия, так и бездействия, которыми нарушаются правила благоустройства, установленные органами местного самоуправления.

Например, деяние может выражаться в: нарушении установленных государственных стандартов, норм и правил в сфере благоустройства населённых пунктов; проектировании объектов благоустройства с нарушением утверждённой в установленном законодательством порядке градостроительной документации и государственных строительных норм; нарушении установленных законодательством экологических, санитарно-гигиенических требований и санитарных норм при проектировании, размещении, строительстве и эксплуатации, объектов благоустройства; нарушении правил благоустройства территории муниципального образования; самовольном занятии территории (части территории) объекта благоустройства; повреждении (разрушении или порче) улично-дорожной сети, других объектов благоустройства; уничтожении или повреждении зелёных насаждений или других объектов озеленения; загрязнения (засорении) территории; ненадлежащем содержании объектов благоустройства, в частности покрытия дорог, тротуаров, освещения территорий и т. п.; другие виды правонарушений в сфере благоустройства.

Местом совершения правонарушений является территория муниципального образования – среда, сочетающая в себе созданные человеком строения, сооружения, объекты благоустройства и природные компоненты, подчиняющаяся определенным экологическим и общественно-социальным закономерностям.

3. Субъектами данного правонарушения могут быть граждане, должностные лица или юридические лица, нарушающие правила благоустройства, установленные органами местного самоуправления.

4. Субъективная сторона выражается как в форме умысла, так и неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 3.11 ЗРК №117/2015, составляют должностные лица исполнительно-распорядительного органа муниципального образования Республики Крым, а дела об этом административном правонарушении рассматривают административные комиссии.

Характеристика данного административного правонарушения позволит углубить представления о признаках деяний, составляющих сущность нарушения правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления в Республике Крым.

Список литературы

1. Об административных правонарушениях в Республике Крым: Закон Республики Крым от 25.06.2015 №117-ЗРК/2015 (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_256272.pdf

2. Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым: решение Симферопольского городского совета от 12.02.2015 №176 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/413909108>

3. Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым: решение Керченского городского совета Республики Крым от 26.03.2015 №262–1/15 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://kerch.rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_246956.pdf

4. Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым: решение Евпаторийского городского совета от 01.04.2015 г. №1–18/22 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://my-evp.ru/admin/wp-content/uploads/gorsovet/sessions/1-18-22.pdf>

5. Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым: решение Ялтинского городского совета Республики Крым от 28.04.2015 №20 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://yalta.rk.gov.ru/rus/file/Pravila_blagoustroystva_territorii_munitsipaljnogo_obrazovaniya_gorodskoy_okrug_YAlta_Respubliki_Krim.pdf