

Чуриков Никита Андреевич

студент

Павлов Николай Владимирович

канд. юрид. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный
университет им. И.Т. Трубилина»
г. Краснодар, Краснодарский край

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ТЕКСТОВОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ В УСТАВАХ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Аннотация: автором предпринимается попытка на основе сравнительного анализа структуры и содержания некоторых уставов Краснодарского края дать оценку текстовому закреплению в аспекте ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. В рамках этой статьи для реализации поставленной цели подвергаются рассмотрению уставы следующих муниципальных образований: Новороссийск, Славянский район, Ейский район, Горячий Ключ, Сочи, Армавир, Анапа, Краснодар.

Ключевые слова: ответственность, органы местного самоуправления, должностные лица, местное самоуправление, уставы Краснодарского края, сравнительный анализ уставов.

Любая организация, объединённая на основе общности интересов и целей деятельности, не в состоянии действительно выполнять возложенные на неё обязанности без комплексного и отлаженного механизма ответственности.

Местное самоуправление, являя собой такую организацию, нуждается в механизме ответственности, который бы вбирал в свой состав наиболее прогрессивный, полезный и рентабельный контрольно-надзорный инструментарий, отвечая небезосновательным запросам как граждан, так и государства.

Состоятельность подобных запросов поддерживается закреплением в законе разнообразных конфигураций ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Так, в соответствии со ст. 70 федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, а также физическими и юридическими лицами [1]. В рамках выбранной темы весьма важными являются положения ч. 1 ст. 71 представленного выше закона, исходя из которых основанием наступления ответственности органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением, а также порядок решения соответствующих вопросов определяются уставами соответствующих муниципальных образований [1].

В муниципально-территориальной структуре Краснодарского края находится более четырёхсот муниципальных образований [2]. Представляется разумным изучить и сопоставить уставы некоторых из них на предмет нормотворческой регламентации ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Для выявления особенностей были подвергнуты детальному рассмотрению уставы следующих муниципальных образований: Новороссийск, Славянский район, Ейский район, Горячий Ключ, Сочи, Армавир, Анапа, Краснодар.

В результате сравнительных изысканий были выявлены определённые закономерности и особенности, выраженные в уставной структуре, – последовательности и иерархичности её элементов. Речь здесь идёт исключительно о тех положениях, которые напрямую затрагивают аспекты ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц.

Во-первых, в каждом из предложенных к рассмотрению уставов есть отдельная глава под заголовком «Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления», вбирающая в свой состав три обязательных составляющих:

1) ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (перед населением, государством, физическими и юридическими лицами);

2) удаление главы муниципального образования в отставку (исключение: Устав муниципального образования город-курорт Сочи [3]);

3) контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (исключение: Устав муниципального образования город Краснодар [4]).

Во-вторых, отдельного внимания в рамках рассматриваемой темы заслуживает структура устава муниципального образования город-курорт Сочи. Дело в том, что в данном уставе глава об ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления содержит всего две статьи, в которых весьма лаконично и обобщённо передан стандартный содержательный набор для подобных глав других уставов Краснодарского края. То есть, если в уставах Новороссийска, Славянского района, Ейского района, Горячего Ключа, Армавира, Анапы и Краснодара между ответственностью органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением и ответственностью органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами проведена отчётливая граница в виде выделения отдельными статьями, то в Уставе муниципального образования город-курорт Сочи подобные разновидности ответственности расположены в одной статье – «Ответственность органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами».

Обязательным элементом подвергнутых рассмотрению уставов является положение об удалении главы в отставку («Удаление главы муниципального образования город Краснодар в отставку»; «Удаление главы муниципального образования город Новороссийск в отставку» и так далее). Стоит отметить, что в Уставе муниципального образования город-курорт Сочи порядок отзыва главы города Сочи содержится в главе «Формы, порядок и гарантии непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления».

В-третьих, как отмечалось выше, органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, а также физическими и юридическими лицами. Следует отметить, что приоритетность расположения категории «население» в представленном ряду отражает собой целевую природу местного самоуправления, так как исходя из положений Основного закона Российской Федерации (ч. 2 ст. 3) местное самоуправление является одной из форм народовластия [5]. Приоритетность среди представленных ФЗ-131 категорий-субъектов ответственности (население, государство, физические и юридические лица) в уставах Краснодарского края сохранено и аналогично первоисточнику.

В-четвёртых, исключительная формальность составляющей «Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления». То есть, её содержание ограничивается отсылкой к 131-ФЗ (к примеру, контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципального образования город Армавир осуществляется в порядке, установленном статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Таким образом, нормотворческое регламентирование ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в уставах Краснодарского края содержит определённые закономерности и особенности. В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 44 Федерального закона о «Об общих принципах организации мест-

ного самоуправления в Российской Федерации» уставом муниципального образования должны определяться виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и порядок отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления. Однако, исходя из представленного анализа, уставы муниципальных образований, не содержат надлежащих норм в необходимом для применения объеме, а лишь закрепляют бланкетные нормы, отсылающие к федеральному закону. С содержательной точки зрения, закрепление некоторых статей рассматриваемой главы носит сугубо формальный характер. Тем не менее, при всех приведённых выше недостатках, стоит признать, что необходимый содержательный минимум, возложенный Федеральным законом, Уставы Краснодарского края содержат.

Список литературы

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон №131-ФЗ от 06.10.2003 (ред. от 03.04.2017) // «Собрание законодательства РФ», 06.10.2003. – №40. – Ст. 3822.

2. Перечень муниципальных образований // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.krsdstat.ru/munstat/Lists/municipal/AllItems.aspx> (дата обращения: 17.04.2017).

3. Устав муниципального образования город-курорт Сочи // Интернет Сочи [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sochi.org.ru/ustav.shtml> (дата обращения: 24.04.2017).

4. Устав муниципального образования город Краснодар // Избирательная комиссия муниципального образования город Краснодар [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://izb.krd.ru/normativnye-akty/munitsipalnye-pravovye-akty/ustav-munitsipalnogo-obrazovaniya-gorod-krasnodar> (дата обращения: 24.04.2017).

5. Конституция Российской Федерации. Принята 12 декабря 1993 г. (с изм. от 21.07.2014) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014. – №31. – Ст. 4398.

6. Устав муниципального образования Славянский район // Сайт администрации муниципального образования Славянский район [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://slavyansk.ru/article/a-27.html> (дата обращения: 24.04.2017).

7. Устав муниципального образования город Армавир // Официальный сайт Армавирской городской Думы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.armduma.ru/index.php/duma/normativnye-pravovye-akty/51-ustav#g09> (дата обращения: 24.04.2017).

8. Устав муниципального образования город Горячий Ключ // Официальный сайт администрации муниципального образования город Горячий Ключ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gorkluch.ru/about/index.php#78212450258434> (дата обращения: 24.04.2017).

9. Устав муниципального образования Ейский район // Муниципальное образование Ейский район. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://yeiskraion.ru/eisk/charter/> (дата обращения: 24.04.2017).

10. Устав муниципального образования город-курорт Анапа // ПРАВОРУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.pravo.ru/document/view/19774034/> (дата обращения: 24.04.2017).

11. Устав муниципального образования город Новороссийск // Официальный сайт администрации и Думы муниципального образования город-герой Новороссийск [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://admnvrsk.ru/dokumenty/dokumenty-administratsii/obshhie-dokumenty/document-20150818130324-849022/> (дата обращения: 24.04.2017).