

Самарова Екатерина Александровна

магистрант

Институт государственного и международного права

ФГБОУ ВО «Уральский государственный
юридический университет»

г. Екатеринбург, Свердловская область

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Аннотация: в статье рассматриваются теоретические и практические аспекты правового регулирования социального обеспечения семей, имеющих детей-инвалидов в России. Характеризуется состояние российского законодательства с точки зрения обеспечения полноты реализации прав семей, имеющих детей-инвалидов. Рассматриваются институты пенсий, иных социальных выплат, социального обслуживания и льгот в контексте предоставления семьям, имеющим детей-инвалидов, достойного уровня социального обеспечения.

Ключевые слова: семья, имеющие детей-инвалидов, ребенок-инвалид, реабилитация, адаптация, социальная помощь.

В Российской Федерации, как и в любом другом государстве, существует категория граждан, нуждающаяся в особом отношении, социальной, материальной и других видах поддержки – это люди с ограниченными физическими возможностями. К сожалению, среди них немало детей. Дети, имеющие ряд проблем со здоровьем – большая ответственность для родителей, которые должны принять все меры, чтобы они стали полноценными членами общества. Государство берет на себя все обязательства оказывать материальную помощь детям с инвалидностью и их семьям. Права данной категории граждан защищены Федеральным законом №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», принятым 24 ноября 1995. Законодательно дети-инвалиды приравнены в правах ко взрослым людям с ограниченными возможностями, то есть им положены те же льготы

и гарантии от государства. Однако в случае с детьми носителями дополнительных гарантий являются и их родители, поскольку именно на них ложится основная нагрузка по обеспечению, лечению и реабилитации ребенка-инвалида. Меры социальной поддержки, предусмотренные для семей с детьми-инвалидами, можно условно разделить на 5 категорий: трудовые, жилищные, пенсионные (социальные), медицинские, налоговые.

Если мать или отец, ухаживающий за ребенком-инвалидом не работает, государство предоставляет родителю ежемесячную компенсационную выплату (ЕКВ), размер которой фиксирован, поэтому не индексируется и не зависит от инфляции. В 2017 году, как и в 2016, выплата составляет:

- 5 500 рублей, если за ребенком-инвалидом ухаживает один из родителей, опекунов или усыновителей;
- 1 200 рублей, если за ребенком присматривает другое лицо, например, сестра, тетя, сиделка.

Обязательными условиями для выплаты одному из родителей, усыновителей, опекунов или других лиц являются:

- тот, кто ухаживает за ребенком не получает пенсию;
- трудоспособен;
- не работает, в том числе не имеет зарегистрированного ИП;
- не получает пособие по безработице.

Трудовые гарантии родителей ребенка-инвалида предусмотрены сразу несколькими нормами Трудового кодекса России:

- согласно 262 ТК РФ один из родителей ребенка-инвалида вправе получить 4 дополнительных выходных дня в месяц с сохранением заработка;
- в силу 263 ТК РФ сотруднику, воспитывающему ребенка-инвалида, положен дополнительный неоплачиваемый отпуск продолжительностью до 14 дней;
- право на неполный рабочий день (статья 93 ТК РФ);

– право на отказ от поездки в командировку за пределы региона трудоустройства, а также от работы в выходные и праздники (статья 259 ТК РФ).

А также, статья 32 закона «О страховых пенсиях» №400-ФЗ от 28.12.2013 года предоставляет одному из родителей ребенка-инвалида право досрочного выхода на пенсию. Так, мужчина сможет обратиться за назначением пенсии в 55 лет, а женщина – в 50 лет. Но одним из условий при обращении за назначением досрочной трудовой пенсии является наличие страхового стажа не менее 20 и 15 лет соответственно. Время ухода за ребенком-инвалидом засчитывается в страховой стаж при расчете трудовой пенсии [12].

Налоговые льготы родителям ребенка-инвалида предполагают налоговый вычет одному из родителей ребенка инвалида. Вычет предоставляется на каждого ребенка, имеющего инвалидность.

Размер налогового вычета в 2017 году составляет:

- 6 000 рублей, если ребенка опекают приемные родители либо другие лица;
- 12 000 рублей, если ребенок родной или усыновленный.

Если детей двое, то размер вычета удваивается, если трое – утраивается и так далее.

Вычет получат (получит):

- оба родителя, если они работают;
- один родитель в двойном размере, если второй работает, но отказался от вычета в пользу другого. Отказаться выгодно тому, у кого зарплата ниже;
- один родитель в двойном размере, если воспитывает ребенка без помощи второго и сможет доказать это документально [3].

Жилищные льготы и гарантии, предоставляемые семьям, имеющим детей-инвалидов включают в себя:

- обеспечение жильем за государственный счет (если семья встала на учет как нуждающаяся в улучшении жилищных условий);

- 50-процентная скидка на оплату коммунальных услуг и плату за пользование жилым помещением (в случае предоставления такового на условиях социального найма);
- безвозмездное предоставление земельных участков для строительства жилья или садоводства (подсобного хозяйства) в первую очередь [11].

Семье, имеющей ребенка-инвалида, по договору социального найма может быть предоставлено жилое помещение, метраж которого превышает общепринятые нормы (но не более чем вдвое). Перечень заболеваний, дающих право на дополнительные квадратные метры, утвержден Постановлением Правительства РФ №817 от 21.12.2004 года, в него включены социально опасные заболевания, такие как туберкулез, ВИЧ, гепатит и другие.

Пенсионные (социальные) льготы и гарантии предусмотрены законом «О государственном пенсионном обеспечении» №166-ФЗ от 15.12.2001 года согласно которому, размер пенсии может быть увеличен на основании региональных нормативно-правовых актов. Снижение размера социальной пенсии на уровне субъектов России не допустимо.

Кроме того, закон «О социальной защите инвалидов в РФ» дает ребенку-инвалиду право на получение социальной выплаты которая включает в себя ежемесячную денежную выплату (ЕДВ) и набор социальных услуг (НСУ), который изначально предоставляется в натуральном виде.

Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) на 1 февраля 2017 года составляет 2397 рублей 59 копеек. В законе установлено, что размер выплаты повышается каждый год в зависимости от инфляции. Родители детей-инвалидов, не имеющие возможности работать, поскольку вынуждены ухаживать за ребенком, тоже получают от государства материальную поддержку – ее размер определяется в соответствии с Указом Президента России №175 от 26.02.2013 года.

Одним из новых видов льгот для родителей детей-инвалидов является возможность с 1 января 2016 года распорядиться полностью или частично средствами материнского семейного капитала для покупки товаров и услуг, направленных на социальную адаптацию и интеграцию в общество детей-инвалидов. Товары, перечисленные в перечне, не пересекаются с товарами, предоставляемыми детям-инвалидам бесплатно в рамках набора социальных услуг.

В данном случае распорядиться средствами материнского семейного капитала можно сразу после рождения ребенка, не дожидаясь трехлетнего возраста. Одним из основных условий получения данной льготы является факт первоначального приобретения товара из списка либо оплаты услуги с последующей подачей документов в территориальный орган ПФР для возмещения расходов за счет средств материнского семейного капитала.

Закон вызвал множество вопросов, поскольку не в полной мере учитывает реальные нужды семей с детьми-инвалидами (в частности нельзя использовать средства на платное лечение). Дополнительные трудности создает предложенная процедура направления денег – форме компенсации затрат.

В сфере воспитания и образования детям-инвалидам предоставляется право:

- первоочередного поступления в детские сады;
- бесплатного посещения детских садов, школ;
- обучаться основной школьной программе в домашних условиях, если на это есть основания;
- бесплатного получения среднего специального и высшего образования;
- на льготных условиях поступать в вузы, включая поступление без вступительных экзаменов [8].

Об основных пособиях и льготах рассказано. Необходимо добавить, что в ряде регионов существуют дополнительные льготы и выплаты, так в Свердловской области предусмотрено обучение членов семей (законных представителей)

детей-инвалидов вождению автотранспорта категории В [6]. Так же предусмотрено освобождение одного из родителей или иного законного представителя, воспитывающего ребенка-инвалида, от уплаты транспортного налога за один зарегистрированный на него легковой автомобиль [2]. На региональном уровне выделяется ежегодное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов, размер пособия составляет 1650 рублей (с учетом сопровождающего его лица).

Таким образом, льготы для семей, имеющих детей-инвалидов являются частью системы льгот, установленных для населения России. Поэтому на их состояние неизбежно оказывали влияние процессы, охватывающие всю систему льгот. Проведенное исследование нормативно-правовых актов и влияние правоприменимой практики на социально-экономическое положение семей, имеющих детей-инвалидов показывает, что действующее российское законодательство не обеспечивает достойный уровень их социального обеспечения.

В целях улучшения условий жизни семей, имеющих детей-инвалидов, законодательство Российской Федерации должно развиваться на основе теоретических положений отечественной науки права социального обеспечения, реализуя стандарты социального обеспечения семей, имеющих детей-инвалидов, и создавая правовую основу для воплощения в жизнь научных достижений в области экономики, медицины, педагогики и т. д., касающихся социальной защиты семей, имеющих детей инвалидов. Подобный подход позволит наиболее полно реализовать социальные функции российского государства в отношении одной из многочисленных социально-уязвимых категорий его населения.

Список литературы

1. Ваши льготы. Справочник мер социальной поддержки. – Екатеринбург, 2016.

2. Закон Свердловской области от 29.11.2002 г. №43-ОЗ «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».
3. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. №146-ФЗ.
4. Постановление Правительства №380 от 30.04.2016 (ред. от 03.03.2017 г.) «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг».
5. Постановление Правительства РФ от 21.12.2004 г. №817 «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь».
6. Постановление Правительства Свердловской области от 30.06.2005 г. №520-ПП «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Свердловской области».
7. Трудовой кодекс Российской Федерации 30.12. 2001 г. №197-ФЗ.
8. Федеральный закон от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 15.12.2001 г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 29.12.2006 г. №256-ФЗ.
11. «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».
12. Федеральный закон от 24.11.1995 г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
13. Федеральный закон Российской Федерации 17.12.2001 г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».