

Черникова Людмила Олеговна

студентка

Мустафина Светлана Анатольевна

канд. юрид. наук, старший преподаватель

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный

аграрный университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

ПРОБЛЕМЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ КОМПЕТЕНЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ СУБЪЕКТОВ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Аннотация: в данной статье рассмотрены проблемы разграничения компетенции Российской Федерации и ее субъектов в сфере земельных правоотношений различными нормативно-правовыми актами РФ. Изложены точки зрения разных авторов по данному вопросу. Предложены законодательные изменения.

Ключевые слова: земельное законодательство, полномочия, субъекты, земельные правоотношения.

В современном мире проблема регулирования земельных отношений зачастую не ограничивается только нормами земельного права. Ряд вопросов в данной отрасли права порожден правовыми явлениями более высокого уровня. Одна из многих проблем земельного права касается правового регулирования и регламентируется нормами конституционного права. В данной статье анализируется отраслевая проблема разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами со стороны конституционного и земельного права. Согласно п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ земельное законодательство находится в сфере совместного ведения РФ и ее субъектов. Неоднозначность данного вопроса объясняется тем, что отсутствует единое мнение о разграничении полномочий в сфере земельных отношений. Например, В.А. Дозорцев полагает, что «система,

при которой отдельные области гражданского законодательства относятся к совместной компетенции федерации и ее субъектов, представляется глубоко ошибочной. Допустимо отнесение к совместной компетенции лишь издания комплексных актов, притом в части, касающейся не гражданского-правового, а, например, административного аспекта. Примером могут быть акты земельного и жилищного законодательства» [1] Сторонником иной точки зрения является Г. Гаджиев. Он считает, что в ст. 71–73 Конституции РФ имеются ввиду нормативные акты, а не отдельные правовые нормы, так как последние не существуют сами по себе, вне предела правовых актов. И поэтому в ведении РФ находится только принятие кодифицированных гражданских законов, что не исключает права субъектов РФ включать в свои законы, регулирующие экономические отношения, отдельные гражданско-правовые нормы, не противоречащие федеральным гражданско-правовым нормам [2]. Разрешение вопроса о разграничении полномочий Российской Федерации и субъектов в сфере земельных правоотношений является довольно-таки сложной задачей, ввиду отсутствия четко закрепленной нормы в Конституции. По мнению В.Е. Чиркина: «в конкретных условиях России для конституции выбрана не самая удачная схема разграничения предметов ведения Федерации и ее субъектов. Об этом свидетельствует уже то обстоятельство, что она обросла целой системой таких дополняющих актов, которые неизвестны практике зарубежных федераций. Представляется, что в условиях России лучше могла бы работать схема, закрепляющая исключительные предметы ведения Федерации, все остальное отдающая субъектам, но одновременно оговаривающая резервирование за субъектами некоторых полномочий, которые представляются субъектам особенно важными для них, и устанавливающая возможность для Федерации при определенных условиях регулировать в случае необходимости некоторые сферы отношений, выходящие за пределы исключительной федеральной компетенции» [3] Большинство вопросов, связанных с пониманием данной модели ведения и принципами разграничения полномочий находят свое отражение в ФЗ от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законо-

дательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», в соответствии с положениями которого совместное ведение основывается на разграничении полномочий между федеральными и региональными органами власти, которое закреплено в главе IV.1. Аналогичный поход используется и в Земельном кодексе, в частности, в ст. 9, которая закрепляет полномочия Российской Федерации, а ст. 10 полномочия субъектов РФ. Разграничение полномочий между РФ и ее субъектами в области регулирования земельных отношений закреплено и в других федеральных законах. Так, например, в п. 5 ст. 1 ФЗ от 24 июля 2002 г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в качестве общего правила закреплено, что «принятие субъектами РФ законов и иных нормативных правовых актов, содержащих дополнительные правила и ограничения оборота земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, не допускается». Также в данном федеральном законе названы отношения, регламентация которых осуществляется субъектом РФ самостоятельно: установление момента, с которого осуществляется приватизация земель сельскохозяйственного назначения на территории субъекта РФ [4]. Таким образом, на современном этапе отсутствует единая точка зрения о том, что относится к совместному ведению РФ и ее субъектов. К тому же, отсутствие правового закрепления может привести к необоснованно широкому кругу полномочий субъектов РФ. Полагаем, во избежание данного процесса необходимо разработать гарантии учета мнений субъектов РФ при принятии нормативных актов в сфере земельных правоотношений. Одновременно оно является потенциальной основой для перехода к своей противоположности, к возврату необоснованно широких полномочий субъектов РФ. Во избежание данного процесса необходимо предусмотреть гарантии обязательного учета мнений субъектов РФ при принятии федеральных законов. Также, предлагаем определить сферу исключительных полномочий РФ, поскольку положения ч. 3 ст. 26 Конституции РФ допускают практически любые отношения в сфере охраны и использования земли к полномочиям РФ.

Список литературы

1. Дозорцев В.А. Проблемы совершенствования гражданского права Российской Федерации при переходе к рыночной экономике / В.А. Дозорцев // Государство и право. – 1994. – №1. – 34 с.
2. Гаджиев Г. Разграничение предметов ведения и полномочий в экономической сфере: юридико-технический аспект / Г. Гаджиев // Федерализм. – 1998. – №1. – 94 с.
3. Чиркин В.Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт / В.Е. Чиркин // Зерцало. – М.: – 1999. – 329 с.
4. Эйриян Г.Н. Разграничение полномочий между РФ и ее субъектами в сфере регулирования земельных отношений / Г.Н. Эйриян // Журнал российского права. – 2006. – №3. – 67 с.