

*Дмитриев Иван Сергеевич*

магистрант

*Скутнева Светлана Васильевна*

преподаватель

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»

г. Киров, Кировская область

## **РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация:* в данной статье рассмотрены этапы развития законодательства об общественных организациях. Авторами изучено законодательство как федерального уровня, так и законодательства субъектов Российской Федерации. В работе выявлены проблемы развития законодательства об общественных организациях с дальнейшими предложениями их устранения.

*Ключевые слова:* общественные организации, некоммерческие организации, законодательство России, Конституция, Российская Федерация, закон, Федеральный закон.

Организации, ориентированные не на извлечение прибыли, а на достижение иных, некоммерческих по своему характеру целей, возникли в России значительно позже своих западноевропейских аналогов. В отличие от Европы, где уже в период позднего Средневековья стали формироваться первые институты гражданского общества, с течением времени прираставшие числом и усиливающие свое влияние на общественные дела, в России появление частных объединений, которые преследовали некоммерческие цели, приурочивается ко второй половине XVIII в. Как полагают историки, занимающиеся проблемами становления институтов гражданского общества в России, история общественных объединений в нашей стране берет свое начало с создания Вольного экономического общества, стоявшего у истоков русского Просвещения.

В октябре 1990 г. был принят Закон СССР «Об общественных объединениях», знаменующий новую веху в истории общественных организаций России.

В вводной части Закона указывалось, что право на объединение является неотъемлемым правом человека и гражданина, провозглашенным Всеобщей декларацией прав человека и закрепленным в Конституции СССР, и государство со своей стороны обязуется воздерживаться от действий, препятствующих гражданам в реализации их права на создание коллективных образований, преследующих некоммерческие цели. Партийное руководство общественной деятельностью – характерный для советской эпохи тип взаимоотношений публичной власти с негосударственным сектором, представленным многочисленными общественными организациями, – заменялся на подход, предполагающий отказ государства от вмешательства в деятельность общественных объединений.

Однако и общественные организации не должны были чинить государственным органам препятствий при осуществлении последними своих полномочий. Закон, таким образом, содержал ряд положений, цель которых – обеспечить отделение общественных организаций от государства, а также способствовать развитию некоммерческого сектора и приобретению им того статуса, который он должен иметь в демократическом обществе.

Конституция России характеризует современное российское государство в качестве демократического. Это предполагает, что устройство государства, его деятельность должны соответствовать воле народа, а социально значимые решения должны приниматься большинством населения при уважении воли меньшинства и учете его интересов.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность общественных объединений, является Федеральный закон «Об общественных объединениях» [1], предметом регулирования которого являются «общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений», закрепляющим понятие общественного объединения, а также принципы создания и деятельности общественных объединений, в том числе такие принципы как законность, добровольность, самоуправление.

Основополагающим актом, нормирующим взаимодействие государства (органов местного самоуправления) и некоммерческого сектора, является Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон об НКО). В главе VI названного Закона содержится информация об основных формах взаимодействия государства (органов местного самоуправления) и организаций, принадлежащих к так называемому третьему сектору.

Еще один блок вопросов, в процессе решения которых государство (органы местного самоуправления) контактирует с организациями некоммерческого сектора, – это осуществление контроля за деятельностью организаций, преследующих общепользные цели, а также раскрытие некоммерческими организациями информации о размере и структуре своих доходов, направлениях расходования имущества, о численности и составе работников, об оплате их труда и т. д.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты специальные законы, посвященные взаимодействию органов государственной власти и неправительственных некоммерческих организаций, при этом региональный законодатель зачастую смотрит на проблему взаимоотношений публичной власти и гражданского общества более широко: в орбиту правового регулирования включаются также отношения неэкономического взаимодействия государства и некоммерческого сектора (например, привлечение некоммерческих организаций к участию в экспертизе нормативно-правовых актов).

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует законодательный акт, регламентирующий размещение социальных заказов как одну из форм экономической поддержки деятельности некоммерческих организаций и одновременно как один из механизмов распределения бюджетных средств. В середине 1990-х гг. благотворительной организацией «Нет алкоголизму и наркомании» (НАН) и соответствующим профильным комитетом Государственной Думы был разработан проект Федерального закона «О государственном социальном заказе» [2; 3].

В указанном законопроекте под государственным социальным заказом понимался механизм реализации задач, направленных на решение социально значимых проблем межгосударственного, федерального, регионального уровня или уровня местного самоуправления, определяемых социальными программами. Впоследствии проект был доработан, в том числе было предложено новое определение государственного социального заказа: поручение государства на выполнение мероприятий и мер, направленных на решение социально значимых проблем межгосударственного, федерального и (или) регионального уровней. Законопроект был вынесен на рассмотрение Государственной Думы, однако после первого чтения отклонен.

Невнимание федерального законодателя к этому способу распределения бюджетных средств компенсируется активной законотворческой работой в данной сфере на региональном уровне. Во многих субъектах России приняты законы, регулирующие размещение социальных заказов, в том числе среди некоммерческих организаций.

В научной литературе неоднократно поднимался вопрос о соотношении социального заказа и гранта. Н.Л. Хананашвили отмечает, что, в отличие от грантовой формы поддержки деятельности некоммерческих организаций, к которой обращаются главным образом в тех случаях, когда возникает необходимость в поиске новых способов решения социальных проблем, социальный заказ имеет совершенно другую цель – «решение (или снижение остроты) социальной проблемы... через поиск наиболее эффективного исполнителя уже оказываемых социальных услуг» [4].

Различие между социальным заказом и грантовым договором проявляется и в том, что при размещении социального заказа основным источником финансирования является бюджет (государственный, региональный или местный), тогда как в случае предоставления гранта, помимо бюджетных средств, используются также ресурсы грантополучателей (прежде всего добровольческие и инновационные).

***Список литературы***

1. Федеральный закон от 19.05.1995 №82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Российская газета. – 1995. – №100.
2. Государственный социальный заказ. – М.: Российский благотворительный фонд «Нет алкоголизму и наркомании», 1995. – С. 28.
3. Кумаритова А.А. Социальный заказ для государственных и муниципальных нужд как форма взаимодействия государства и некоммерческих неправительственных организаций // Законодательство и экономика. – 2006. – №8.
4. Хананашвили Н.Л. Правовое регулирование партнерского взаимодействия неправительственных некоммерческих организаций и органов местного самоуправления (сравнительные аспекты гранта и социального заказа): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2008. – С. 23.
5. Копылов Д.Г. Некоммерческие организации и органы публичной власти // Закон. – 2016. – №11. – С. 153–172.