

Дмитриев Иван Сергеевич

магистрант

Скутнева Светлана Васильевна

преподаватель

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»

г. Киров, Кировская область

РОЛЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РАЗВИТИИ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА

Аннотация: в данной статье производится анализ развития законодательства о некоммерческих организациях в современной России. В работе рассматриваются некоторые проблемы и предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: некоммерческие организации, НКО, неправительственные организации, законодательство, Российская Федерация, закон, дестабилизация.

В последние годы особое внимание уделяется деятельности некоммерческих неправительственных организаций, активно участвующих в социально-политической жизни общества. Особую актуальность данная тема получила после выхода в свет вызвавшего широкий общественный резонанс Федерального закона от 20 июля 2012 г. №121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента».

Некоммерческие неправительственные организации активно проявили себя в эпоху «цветных», или «бархатных», революций. Как отмечали известные отечественные политологи и правоведы, «к концу 80-х годов в политической практике США и их союзников была выработана и опробована новая технология целенаправленной дестабилизации и смены власти в самых разных странах без прямого насилия или с минимальным использованием насилия. За последние годы эти технологии были доведены до высокой степени точности и надежности, а в

последующем применялись на территории бывшего СССР в республиках, тесно связанных с Российской Федерацией (Грузии, на Украине и в Киргизии)» [1].

Все чаще возникли случаи участия некоммерческих организаций в осуществлении весьма амбициозных коммерческих проектов, направленных на дестабилизацию внутривнутриполитической ситуации в стране и негативно влияющих на ее безопасность (вспомним, к примеру, существующий реестр НКО – иностранных агентов: не все некоммерческие организации, которые получают финансирование из-за рубежа, стремятся побыстрее оказаться в данном реестре, понимая, что в таком случае их деятельность будет заведомо ограничена).

В Российской Федерации активная работа по предотвращению действий, направленных на снижение политической устойчивости государства, началась с разработки и принятия Законов «О некоммерческих организациях» [2], «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». В них определен порядок создания и деятельности на территории Российской Федерации некоммерческих организаций, а также порядок создания и деятельности на территории Российской Федерации структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

Не менее важным является Закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента». Еще до принятия этого нормативно-правового акта один из его авторов пояснял, что Закон должен «обеспечить российское общество должными элементами контроля за деятельностью некоммерческих организаций, финансируемых из иностранных источников и преследующих при этом политические цели, в том числе в интересах своих финансовых доноров» [3].

Инициаторы названного Закона указывали, что «неправительственные организации могут преследовать как политические, так и неполитические цели. Первые из них, по сути, являются агентами влияния иностранных государств, реализующих таким образом свою внешнеполитическую стратегию».

Данное обстоятельство определило дальнейшие шаги государства, которые привели к созданию реестра учета названных организаций. Ведение реестра НКО осуществляется Минюстом России на основании Приказа Минюста Российской Федерации от 30.11.2012 №223 «О Порядке ведения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» [7]. Включение организации в реестр происходит на основании документированной информации, представленной в бумажном или электронном виде. При несоблюдении данного требования Минюст России может приостановить деятельность НКО на полгода.

Появление Закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» вызвало ответную реакцию оппонентов, которые пытались обвинить Российскую Федерацию и ее руководство в «облавах» на некоммерческие организации и возвращении к риторике «холодной войны».

В ответ на высказываемые претензии Президент В.В. Путин констатировал, что за рубежом действуют только две финансируемые из России неправительственные организации: одна в США и одна в Европе, тогда как в нашей стране функционируют 654 неправительственные организации, получающие деньги из-за рубежа. Сеть названных структур покрывает все регионы страны. За четыре месяца с момента начала работы этого Закона выяснилось, что на счета организаций, занимающихся внутриполитической деятельностью, поступило 28 миллиардов 300 миллионов рублей, из них 855 миллионов рублей – через дипломатические представительства [4].

Официальная позиция руководства нашей страны была обозначена достаточно твердо: оппозиция не должна финансироваться из-за рубежа, соблюдение законов является обязательным, в противном случае воцарится хаос, последствия которого катастрофичны.

Эта установка стимулировала недовольных представителей НКО, которые обратились с жалобами в Конституционный Суд Российской Федерации. Результаты проверки Конституционным Судом норм законодательства об НКО были

изложены в Постановлении от 8 апреля 2014 г. №10-П. В нем говорилось, что Конституционный Суд РФ не нашел оснований признать нормы законов неконституционными.

Решение Конституционного Суда не удовлетворило не только жалобщиков, но и некоторых представителей общественности. В частности, М.И. Юркина сочла решение суда несправедливым, а закон неработающим, поскольку он не устраняет ярлык иностранного агента. Его наличие ставит общественно полезную деятельность НКО, направленную на разрешение актуальных проблем общества, в один ряд с агентами, действующими в интересах иностранных государств, что недопустимо в демократическом обществе [5].

Безусловно, не все некоммерческие организации занимаются разрушением устоев нашего государства. Имеются и позитивно настроенные организации, реализующие общественно полезные функции. Так, например, содействие соблюдению прав человека или улучшению экологической ситуации в стране является безусловной необходимостью с учетом того, что специально уполномоченные для этой деятельности государственные органы не в состоянии охватить весь спектр необходимой правозащитной или экологической деятельности.

Защитники НКО, критикуя Закон, считают, что в нем много недоработок, в частности, не определен минимальный объем и назначение средств, поступающих из-за рубежа. Поэтому многие организации, даже не занимающиеся политической деятельностью, могут быть признаны иностранными агентами. Не раскрыто и понятие «иног имуществва», что тоже создает дополнительные сложности в правоприменении.

Кроме того, четко не определено содержание формулировки «участие в политической деятельности», из-за чего к политической деятельности можно отнести любые действия, связанные с критикой власти.

По нашему мнению, внесение поправок в уже существующие законы, определившие статус некоторых НКО как иностранных агентов, с точки зрения обеспечения безопасности страны и укрепления устойчивости государства своевременны и корректны. Правовая регламентация деятельности любых организаций

должна осуществляться в рамках российской Конституции, что и делается в отношении некоммерческих организаций.

Поборники демократии в лице представителей американской и европейской элит привыкли навязывать другим государствам стандарты «правильной демократии», хотя сами далеки от озвученных стандартов. Как показывает практика, их внутреннее законодательство порой бывает демократично и более репрессивно в тех случаях, когда речь идет об интересах государства, его устойчивости и о влиянии на его политику сторонних организаций, финансируемых другими иностранными государствами.

Список литературы

1. Александров А.А. На пороге «оранжевой» революции / А.А. Александров, М.А. Мурашкин, С.А. Телегин. – М., 2006. – С. 1.
2. Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №3. – Ст. 145.
3. Сидякин А. Единственный носитель гражданского общества в России – ее многонациональный народ // Официальный сайт партии «Единая Россия» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://er.ru/News/87089>
4. Путин В.В. Интервью немецкой телерадиокомпании ARD. – 5 апреля 2013 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://News.kremlin.ru/video/1429>
5. Юркина М.И. Перспективы развития деятельности НКО – иностранных агентов // Современная наука: актуальные проблемы и пути их решения. – 2015. – Вып. 3 (16) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ciberlenostika.ru/article/perspektivy-razvitiya-deyatelnosti-ncoko-i-nostranyh-agentov#ixzz3tSrlxoVj>
6. Чаплин Н.Ю. О некоммерческих организациях и обеспечении безопасности и устойчивости Российского государства // Безопасность бизнеса. – 2017. – №2. – С. 3–7.

7. Приказ Минюста Российской Федерации от 30.11.2012 №223 «О Порядке ведения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» // Российская газета. – 2012. – №278.