

Даурбеков Азамат Магомедович

студент

Даурбеков Хамзат Магомедович

студент

Кациев Зураб Вахаевич

студент

ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский
Московский государственный строительный университет»
г. Москва

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Аннотация: в статье рассматриваются проблемные зоны в техническом регулировании и стандартизации в строительстве, а также формирование предложений по устранению существующих противоречий.

Ключевые слова: строительство, техническое регулирование, Госстрой, Росстандарт.

Актуальность темы исследования обусловлена наличием нерешенных принципиальных вопросов в правовой базе строительной отрасли.

После принятия в 2002 году Федерального закона «О техническом регулировании» нормотворчество в области проектирования и строительства практически остановилось. Однако, вследствие принятия в 2007 и 2009 гг. изменений в ФЗ «О техническом регулировании» произошло ряд изменений, позволивших разработать и принять ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», который должен был прояснить ряд важнейших вопросов, тормозящих развитие проектирования и строительства, как одной из основополагающих отраслей страны.

На данный момент в России существует достаточное количество нормативно-правовых актов, национальных стандартов, стандартов саморегулируемых организаций, руководящие и ведомственные документы и т. д. Основная

проблема состоит в том, что при всем разнообразии документов, взаимосвязь между ними практически не наблюдается. Зачастую нормотворчество в области проектирования и строительства характеризуется противоречивостью, избыточностью требований и их дублированием. Создаются барьеры, которые, вследствие необходимости дополнительных согласований, тормозят развитие отрасли, препятствуют внедрению прогрессивных строительных материалов и технологий.

– качестве решения данной проблемы, в рамках реализации ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» был принят перечень сводов правил и национальных стандартов, применение которых является обязательным. Перечень был утверждён Постановлением Правительства РФ №1521 от 26 декабря 2014 г. Однако, опубликованный перечень в большой степени требует повторной актуализации, так как устаревшие своды правил не соответствуют межгосударственным стандартам. Также, в перечисленных сводах правил существуют ссылочные материалы, однако, в соответствии с техническим регламентом обязательным документом является исключительно тот, который официально включен в перечень, утверждённый Постановлением Правительства РФ №1521 от 26 декабря 2014 г. На этом фоне возникает ряд противоречий, которые, естественным образом, в рамках правового поля, ухудшают качество строительства в целом.

Целью исследования является определение проблемных зон в техническом регулировании и стандартизации в строительстве, а также формирование предложений по устранению существующих противоречий.

Для достижения поставленной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- выявление основных проблем, тормозящих развитие отрасли строительства и проектирования;
- определение и формулирование проблем технического регулирования и стандартизации в строительстве;
- разработка принципов разрешения возникших проблем.

Объектом исследования является система технического регулирования и стандартизации в РФ.

Предмет исследования – процесс ведения нормотворчества в отрасли строительства и проектирования.

Теоретической и методической базой послужили следующие документы:

- ФЗ «О техническом регулировании»;
- ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»; Постановление Правительства РФ №1521 от 26 декабря 2014 г.;
- СТО НОП 2.1–2014.

Качество строительных материалов и изделий является определяющим фактором безопасности зданий и сооружений. На данный момент в техническом регламенте нет четко определённых форм и схем подтверждения соответствия строительных материалов и изделий. Более того, вступление РФ в ТС и ВТО требует особенного подхода к вопросам нормирования требований к строительным материалам и изделий. В случае пролонгации существующих условий развития строительной отрасли, в том числе, вследствие отсутствия регламентированной процедуры установления подтверждения соответствию качества строительных материалов и изделий на обязательной основе, рынок строительных материалов будет являться рынком сбыта зарубежной продукции низкого качества. Стоит отметить, что в отличие от РФ, в Казахстане и Беларуси ряд строительных материалов и изделий подлежат обязательной сертификации.

Рассмотрев основные проблемы, которые присутствуют в отрасли строительства и проектирования, следует отметить тот факт, что выход из сложившейся ситуации существует. В настоящее время проводятся различные расширенные совещания, на которых рассматриваются предложения, способные улучшить состояния дел по разработке технического регламента, а также формируется доказательная база технического регламента на разных уровнях. Так, в июле 2013 года состоялось заседание РСПП, в котором приняли участие более 130 экспертов и специалистов: представители Госстроя, Росстандарта, национальные

объединения строителей, представители различных союзов и объединений. Итогом данного заседания явились направленные в органы власти предложения, способные ускорить разработки технического регламента, а также решить некоторые спорные вопросы. Но, к сожалению, Минстрой России придерживается позиции «закрытого режима» формирования нормативных документов. Мнения ведущих экспертов, способных положительно влиять на развитие отрасли, в большинстве случаев не учитываются. То есть многочисленные протоколы заседаний с полезными предложениями отклоняются. В качестве примера можно рассмотреть п. 35 в перечне национальных стандартов и сводов правил Постановления Правительства РФ от 26 декабря 2014 года №1521, в нём сказано, что раздел 10 «Требования к расходу тепловой энергии на отопление и вентиляцию зданий» является обязательным, но четко определённого алгоритма, определяющего этот расход, который в свою очередь, характеризует энергоэффективность здания, нет. В то же время, в декабре 2014 года, Национальное объединение проектировщиков (НОП) выпустило стандарт СТО НОП 2.1–2014, который отвечает на вопрос, как рассчитать эффективность проектируемых зданий.

В рамках научно-исследовательской статьи разработана модель организации нормотворчества в отрасли строительства, которая базируется на цикле Шухарта-Деминга (рис. 1).

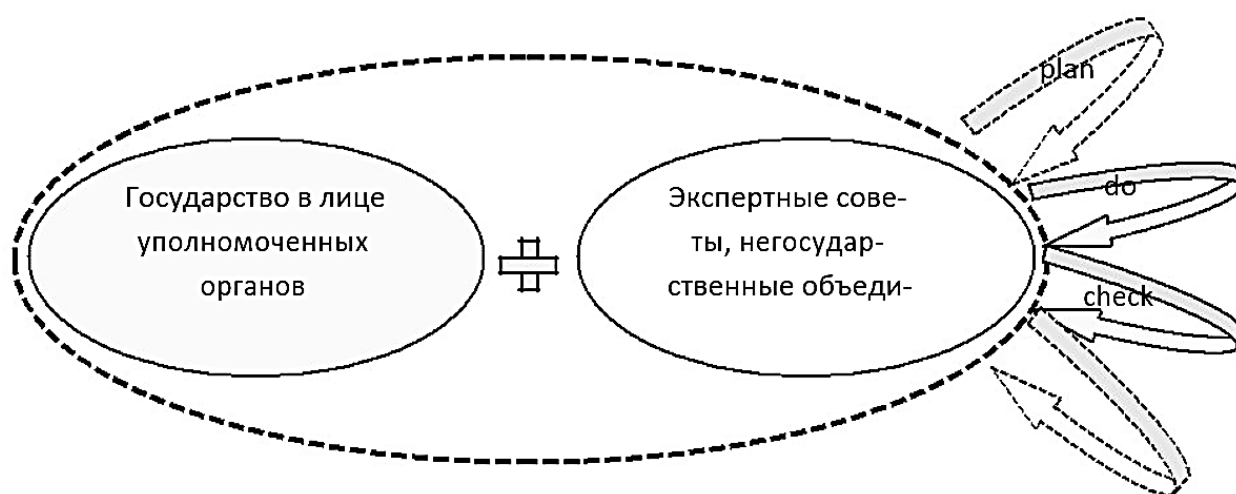


Рис. 1. Модель организации нормотворчества

На основе анализа исследуемой проблемы сформулированы следующие выводы и рекомендации:

- необходимо разработать общую концепцию стандартизации в строительстве, которая должна отвечать следующим требованиям: система стандартизации должна соответствовать существующим нормативно-правовым актам в области гражданско-промышленного строительства, а также исключить дублирования и противоречивость в документах. Каждое ведомство (МЧС, Минэнерго, Минтранс) должно формулировать положения, полагаясь на уже существующие, не нарушая общие принципы развития отрасли;

- система стандартизации должна четко определять статус и регламентировать юридическую силу, а также преимущества каждого документа;

- система стандартизации должна развиваться в рамках глобальных процессов интеграции мировых экономик (Еврокоды);

- требуется формирование экспертных советов при поддержке Министерств и ведомств РФ, союзов инженеров и строителей, определяющих содержание дорожных карт развития;

- необходимо создание гибкой системы (адаптивной к инновационным разработкам), регламентирующей порядок подтверждения соответствия строительных материалов и изделий;

- нормотворчество в такой специфической отрасли, как строительство, должно разрабатываться не в «закрытом» режиме, а с учетом мнения мировых экспертов, определяющих базу научных знаний в конкретных отраслевых нишах;

- требуется целевая разработка стандартов организаций: за последнее время возросло количество ассоциаций, союзов и объединений строительного комплекса, причем некоторые из них имеют опыт аккумуляирования внебюджетных средств и разработки стандартов организаций (АВОК и др.).

На следующем этапе исследования планируется проведение содержательной проработки каждого элемента модели организации нормотворчества.

Список литературы

1. Пугачев С. Проблемы технического регулирования и стандартизации в строительстве / С. Пугачев // Качество в строительстве. – 2015. – №1. – С. 18–24.
2. Адлер Ю.П. Методы постоянного совершенствования сквозь призму цикла Шухарта-Деминга / Ю.П. Адлер, Е.И. Хунузиди, В.Л. Шпер // Методы менеджмента качества – 2005 – №3. – С. 37–43.