

Савельев Иван Вячеславович

канд. ист. наук, заведующий кафедрой

Яковенко Валерия Евгеньевна

магистрант

ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный

университет им. М.В. Ломоносова»

г. Архангельск, Архангельская область

DOI 10.21661/r-463560

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ
РОССИИ И КАНАДЫ**

***Аннотация:** статья посвящена сравнительному анализу практики правового регулирования международного сотрудничества стран Арктического региона, на примере России и Канады. Проанализированы конституционные положения, касающиеся вопросов сохранения окружающей среды. Кроме того, отмечается, что большая часть положений по вопросам международного экологического сотрудничества имеет нормативно-правовую регламентацию.*

***Ключевые слова:** международное право, охрана окружающей среды, Арктический регион, Арктика, государственная стратегия.*

Разнообразная и здоровая окружающая среда необходима для устойчивого развития всего человечества. К сожалению, следует констатировать, что ежегодно остается все меньше территорий и регионов, которые можно было бы рассматривать с точки зрения наиболее благоприятных для проживания. В этой связи, именно территории Арктической зоны, играют важную роль в сохранении природного баланса на планете.

Сегодня Арктика представляет собой зону глобального международного сотрудничества. Выгодное геополитическое расположение, ресурсный потенциал,

а так же неоценимое экологическое значение, делает Арктику территорией стратегических интересов ведущих стран мира.

В последнее время прослеживается усиление активности принятия государствами международных документов по вопросам экологического сотрудничества. Например, Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике (2013) [1], а также Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике (2011) [2]. Во многом это объясняется стремлением государств развивать коммуникационный потенциал в целях обеспечения охраны окружающей среды. Очевидно, что такое сотрудничество невозможно без эффективного правового регулирования не только нормами международного права, а в большинстве своем посредством национального законодательства.

Правовое регулирование, как смело заметил И.А. Мухин, представляет собой «юридический феномен, который строится на базе международно-правовых актов, которые ориентируют государства, иные субъекты международного права на обеспечение благоприятной окружающей среды на благо настоящих и будущих поколений [3, с. 197]».

Право на окружающую среду должно быть обеспечено как на национальном, так и на международном уровне, что в конечном итоге, окажет положительное воздействие на дальнейшее международное взаимодействие. Кроме того, учитывая конституционную ценность содержания права на благоприятную окружающую среду [4, с. 31], создание эффективных условий поддержания экологической безопасности, является приоритетным направлением государственной политики для любой страны.

Правовое регулирование международного сотрудничества России с приарктическими государствами оказывает значительное воздействие на дальнейшее развитие межгосударственных отношений. На сегодняшний день, одной из наиболее актуальных проблем сотрудничества стран Арктического региона, является вопрос делимитации пространств, в особенности это касается территорий

государств, имеющих между собой государственную границу. Преимущественно это относится к вопросам разграничения морского пространства, которое предполагает в свою очередь разграничение территориальной юрисдикции государств непосредственно в водном пространстве, а также юрисдикции в отношении островных территорий, находящихся в нем [5, с. 138]. Во многом это касается взаимоотношений Российской Федерации и Канады, по вопросам ограничения судоходства в их арктических водах, а так же вопросов раздела континентального шельфа [6, с. 116]. Однако эти споры решаются путем двусторонних переговоров, что еще раз подтверждает эффективность межгосударственного взаимодействия.

Соответственно государственную политику в Арктическом регионе определяют Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу [7] (2008 г.), а так же Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (2013 г.) [8].

Следует отметить, что в научной литературе существуют неоднозначные мнения относительно данных документов, но большинство авторов придерживается точки зрения И.А. Игнатевой в том, что названные акты являются нормативными, поскольку в них содержатся нормы права (в том числе «специфические правовые нормы – предписания-принципы, предписания-дефиниции») [9; 20].

Правовой основой поддержания экологической безопасности и обеспечения конституционного права на окружающую среду [10] выступает Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ [11].

В преамбуле, статьях 12, 19, 31 Закона №7-ФЗ прописано, что государственная политика в области охраны окружающей среды, экологические нормирование и сертификация осуществляются в целях обеспечения экологической безопасности [12; 21].

Неоценимый вклад в национальное законодательство было внесено Положением о Государственной комиссии по вопросам развития Арктики (2015 г.) [13], приоритетной целью которого является защита национальных интересов

Российской Федерации в Арктике, а также кардинальное повышение эффективности государственного управления в Арктической зоне Российской Федерации.

Сравнительно правовой анализ системы национального законодательства Канады по вопросам международного сотрудничества позволяет сделать вывод о том, что между Российской Федерацией и Канадой прослеживается уникальное сходство не только в федеративном государственном устройстве, но и в вопросах выработки государственной политики о сохранении и развитии Арктического региона. Так, к числу наиболее важных федеральных законов Канады по вопросам окружающей среды можно отнести Закон «Об охране окружающей среде Канады» (1999) [14], Закон «О транспортировке опасных продуктов и материалов» (1985) [15], Закон «О предотвращении загрязнения арктических вод» (1985) [16].

В отличие от России и иных приарктических стран, Канада последней приняла арктическую доктрину, которая была изложена в 2009 году и получила название «Северная стратегия Канады: наш Север, наше наследие, наше будущее» [17].

К основным направлениям в вопросах обеспечения экологической безопасности можно отнести защиту окружающей среды и адаптацию к изменениям климата. В Стратегии подчеркивается, что экономическое планирование будет учитывать сбережение экосистем, создание национальных парков, переход на источники энергии, которые не сопровождаются выбросами углерода в атмосферу, участие в создании международных стандартов, регулирующих хозяйственную деятельность в Арктике. Одна из центральных тем, поднятых в Северной стратегии Канады, касается населения, проживающего на канадском Севере, в том числе коренных малочисленных народов. Акт подчеркивает, что «традиция уважения к земле и окружающей среде имеет первостепенное значение» для Канады, а принципы «ответственного и устойчивого развития являются ключевыми на всех этапах принятия решений». Вопросы охраны окружающей среды, хотя и

проходят красной линией через содержание Акта, уступают по значимости вопросам защиты суверенитета Канады и социально-экономического развития региона. Аналогичным образом одной из приоритетных целей Российской Федерации в Арктике является улучшение качества жизни коренного населения и социальных условий хозяйственной деятельности в Арктике [18].

Анализ действующего законодательства России и Канады позволяет сделать вывод о том, что сотрудничество этих двух стран имеет весомую правовую составляющую. Так, правовой основой является Договор о согласии и сотрудничестве (1992 г.) [19], Соглашение о воздушном сообщении и Соглашение о принципах и основах сотрудничества между субъектами Российской Федерации и провинциями и территориями Канады (2000) [20] и многие другие.

В ноябре 2007 года во время визита в Канаду председателя правительства РФ были заключены девять отраслевых соглашений: по российско-канадскому сотрудничеству в Арктике, об использовании атомной энергии в мирных целях, в области сельского хозяйства, рыболовства, ветеринарного и фитосанитарного контроля, финансовой [21]. С 2002 года действует российско-канадская рабочая группа по сотрудничеству в области изменения климата [22].

В общем и целом нормативные документы России и Канады в вопросах взаимодействия и сотрудничества направлены на укрепление на двусторонней основе отношений с приарктическими государствами, активизацию приграничного сотрудничества, в том числе в области эффективного освоения природных ресурсов и сохранения окружающей природной среды в Арктике.

Сотрудничество между арктическими государствами должно осуществляться на равных условиях, соблюдая государственный суверенитет равенство всех участников [23; 26]. Именно поэтому очень важна правовая регламентация такого взаимодействия.

Сравнительно-правовой анализ законодательства Канады и России позволяет сделать вывод о том, что для большинства нормативных актов, приоритетной целью является взаимодействие с арктическими соседями [24, с. 199], что в конечном итоге приведет к рациональному природопользованию и выработке

плана мероприятий, направленных на поддержание экологической безопасности в арктическом регионе. Как справедливо заметили В. Конышев, А. Сергунин, в последние годы российско-канадское сотрудничество интенсивно развивается. На передний план все больше выходят такие проблемы, как безопасность судоходства, опасность загрязнения морской среды, расширение масштабов трансграничной незаконной деятельности, в частности незаконной миграции, трансграничной организованной преступной и террористической деятельности [25]. Особо стоит отметить тот факт, что данные вопросы, так или иначе имеют нормативное выражение.

Список литературы

1. Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/499065181> (дата обращения: 28.05.2017).
2. Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902395150> (дата обращения: 28.05.2017).
3. Мухин И.А. Правовое регулирование охраны окружающей среды в Российской Федерации: международно-правовые аспекты: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2006. – 197 с.
4. Пермиловский М.С. Право на благоприятную окружающую среду как конституционная ценность: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2014. – 31 с.
5. Авхадеев В.Р. Международно-правовое регулирование сотрудничества Российской Федерации с сопредельными государствами в Арктике на основе двусторонних договоров // Журнал Российского права. – 2016. – №9 (237). – С. 138–145.
6. Лукин Ю.Ф. Великий передел Арктики. – Архангельск: САФУ, 2010. – С. 116.

7. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу: утв. Президентом РФ 18 сентября 2008 г. // СПС «КонсультантПлюс».

8. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утверждена Президентом Российской Федерации 08.02.2013 №Пр-232 // СПС «КонсультантПлюс».

9. Игнатьева И.А. Устойчивое развитие Арктической зоны Российской Федерации: проблемы правового обеспечения // Экологическое право. – 2013. – №3. – 20 с.

10. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с изм. и доп. от 21.07.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Ст. 42.

11. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ: [принят Гос. Думой РФ 20 декабря 2001 года] // Российская газета. – 2002. – №6.

12. Вилова Т.В. Информационно-коммуникативная основа обеспечения экологической безопасности Арктики / Т.В. Вилова, Н.А. Чертова, М.Г. Вилова, М.С. Пермиловский // Экология человека. – 2017. – №5. – С. 21–26.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2015 №228 «Об утверждении Положения о Государственной комиссии по вопросам развития Арктики» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420261694> (дата обращения: 01.06.2017).

14. Government of Canada. Justice Laws Website [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://laws.justice.gc.ca/eng/acts/c-15.31/> (дата обращения: 02.06.2017).

15. Environment and Climate Change Canada. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ec.gc.ca/eseees/default.asp?lang=En&n=F6CBBE341> (дата обращения: 02.06.2017).

16. Arctic Waters Pollution Prevention Act (R.S.C., 1985, с. A-12) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://laws.justice.gc.ca/eng/acts/a-12/FullText.html> (дата обращения: 02.06.2017).

17. Canada's Northern Strategy: our North, our heritage, our future. Ottawa: Government of Canada, 2009.

18. п. 7 ч. 3 Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года.

19. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Канады о сотрудничестве в Арктике и на Севере [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901724056> (дата обращения: 26.05.2017).

20. Конышев В.Н. Арктические стратегии стран Северной Америки и Россия / В.Н. Конышев, А.А. Сергунин // Россия и Америка в XXI веке. – 2011. – №2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/arkticheskaya-strategiya-ssha-i-natsionalnye-interesy-rossii> (дата обращения: 01.06.2017).

21. Российский совет по международным делам [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/strategiya-kanady-v-osvoenii-arktiki/> (дата обращения: 01.06.2017).

22. Российско-Канадский деловой форум откроется в Оттаве [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/world/20070326/62592437.html> (дата обращения: 02.06.2017).

23. Mikhail Permilovski, Marina Vilova. International Cooperation as a Guarantee of Environmental Safety in the Arctic // Current developments in arctic law. – Rovaniemi. – 2015. – P. 26–27.

24. Доронина А.К. Вопросы охраны окружающей среды Арктики в стратегических актах прибрежных арктических государств // Российский юридический журнал. – 2016. – №5 (110). – С. 199–209.

25. Конышев В.Н. Канадская стратегия в Арктике и Россия: возможно ли взаимопонимание? / В.Н. Конышев, А.А. Сергунин // АиС. – 2012. – №8 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/kanadskaya-strategiya-v-arktike-i-rossiya-vozmozhno-li-vzaimoponimanie> (дата обращения: 31.05.2017).