

Морозова Екатерина Геннадьевна

магистрант

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный

экономический университет (РИНХ)»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

РАЗВИТИЕ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ И АУДИТА

В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Аннотация: в статье проводится анализ развития внутреннего контроля закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также исследование аудита в сфере государственных закупок.

Ключевые слова: аудит в сфере закупок, внутренний контроль, государственные закупки.

Эффективность обеспечения государственных закупок зависит от различных факторов. Основой построения системы государственных закупок является правовая регламентация данного вопроса. В период становления рыночной экономики в России предпринимались попытки сформировать нормативно-правовую базу контрактной системы государственных закупок. Так, несколько лет действовал Указ Президента РФ от 07.08.1992 №826 «О мерах по формированию федеральной контрактной системы», но только с принятием Федерального закона от 05.04.2013 №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1] были заложены правовые основы ее становления, которые соответствуют критериям государственных и муниципальных закупок развитых стран и международной практике, в т.ч., Типового закона ЮНСИТРАЛ от 01.07.2011 о публичных закупках.

В рамках рассмотрения проблемы эффективности, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере государственных закупок представляются значимыми такие элементы, как организация внутреннего контроля и проведение аудита. Эко-

номия государственных средств – еще один фактор, требующий совершенствования процедуры проведения государственных закупок в современных российских условиях вызовов, внешних угроз, санкций и политического курса на импортозамещение. Эта тема в силу своей новизны является не только недостаточно регламентированной, но и малоизученной. Исследование внутреннего контроля и аудита в сфере государственных закупок в настоящее время актуализируется, поскольку до 2014 года такой вид контроля практически не применялся.

Закон о контрактной системе повышает систему государственного контроля в сфере закупок: в отношении государственных закупок осуществляется мониторинг, аудит, контроль. Также к значимым актам регламентации госзакупок следует отнести Правила осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита [3].

Аудит закупок – это одно из направлений внешнего государственного (муниципального) финансового надзора (контроля), который выражается в контрольно-ревизионной деятельности Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований и является одним из основных направлений деятельности контрольно-счетных органов [2].

Органы аудита осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, в рамках своих полномочий проводят анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупку по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам. Результаты проверочной деятельности органов аудита подлежат обобщению с указанием причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков.

Таким образом, аудит законности осуществления расходов на закупки предполагает установление соотношения содержания контрактов, процедур их заключения и исполнения нормам действующего законодательства. Фактически

указанной нормой законодательства контрольные органы наделены полномочиями по проведению комплексной экспертизы процедуры заключения и исполнения контрактов. Аудит целесообразности осуществления расходов на закупки устанавливает соответствие закупки требованиям, установленным ст. 13 Федерального закона №44-ФЗ, где указаны цели осуществления закупок. В этом случае предполагается и проверка целевого характера использования бюджетных средств. На этапе аудита обоснованности расходов на осуществление закупки устанавливается соответствие обоснованности закупки требованиям, статьи 18 Федерального закона №44-ФЗ, которая предписывает заказчику при формировании плана закупок, а также плана-графика осуществлять обоснование объекта и (или) объектов закупки – в соответствии с целями закупки, указанными в ст. 13 закона, начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе дополнительные требования к участникам закупки. Аудит своевременности расходов на закупки предполагает отсутствие неоправданного временного интервала между событиями, в результате которых создалась потребность в товарах (работах, услугах), и принятием заказчиком действий по осуществлению закупки [4, с. 23].

По результатам аудита и иных форм контроля конкретная закупка может быть признана необоснованной.

Государственный контроль делится на контроль органов государственной власти (муниципальных органов), ведомственный контроль, общественный контроль, он осуществляется органами исполнительной власти (Федеральной антимонопольной службой, Федеральным казначейством, Федеральной службой финансово-бюджетного надзора), органами исполнительной власти субъектов РФ, муниципальными органами (ст. 99 Закона о контрактной системе) путем осуществления плановых и внеплановых проверок.

Должностные лица контрольного органа в сфере закупок при проведении плановых и внеплановых проверок в соответствии со своими полномочиями

вправе запрашивать и получать на основании правомерного запроса в письменной форме документы и информацию, которая необходима для проведения проверки, а также по предоставлению служебных удостоверений и приказа (распоряжения) руководителя (заместителей руководителя) указанного органа о проведении таких проверок имеют право свободного доступа в помещения и на территории, которые занимают заказчики, специализированные организации, операторы электронных площадок для получения документов и информации о закупках, необходимых контролльному органу в сфере закупок.

Для результативного и эффективного менеджмента в области реализации государственных программ необходимо осуществлять целенаправленные контрольные действия, которые будут являться обратной связью для последующего принятия взвешенных управлеченческих решений, в том числе корректирующих и предупреждающих действий.

Повышению эффективности контроля служат методики, которых пока недостаточно. Так, Минфином РФ разработаны методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита [5; 6], которые рекомендуют выделять риски, управлять ими, а также регламентируют порядок внутреннего аудита.

При расстановке акцентов в направлениях деятельности внутреннего контроля и аудита, отметим, что в сферу ответственности государственного контроля в первую очередь должен входить, контроль эффективности использования государственных средств, а также государственной и муниципальной собственности. В то же время внутренний контроль необходимо сконцентрировать на текущем и последующем контроле исполнения бюджетов в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в частности, продолжить разработку методических рекомендаций по проведению контрольных процедур. Пакет рабочих документов по оформлению контрольных мероприятий и проведению аудита будет способствовать повышению эффективности контроля.

Список литературы

1. Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. Федеральный закон от 05.04.2013 г. №41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» // Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
3. Постановление Правительства РФ от 17 марта 2014 г. №193 Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита // Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
4. Морин В.А. Аудит в сфере закупок: новый шаг к эффективности [Текст] / В.А. Морин // Информационный сборник Контрольно-счетной палаты Московской области. – 2013. – №4. – 2013. – С. 23.
5. Методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового аудита, утв. Приказом Минфина РФ от 30.12.2016 №822 // Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
6. Методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового контроля, утв. Приказом Минфина РФ от 07.09.2016 №356 // Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>