

*Заброда Дмитрий Григорьевич*

канд. юрид. наук, доцент,  
начальник кафедры, полковник полиции  
Крымский филиал  
ФГКОУ ВО «Краснодарский университет  
МВД России»  
г. Симферополь, Республика Крым

**ВОСПРЕпятСТВОВАНИЕ ЗАКОННОЙ ДЕятельности ОРГАНОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ИНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ОРГАНОВ, ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, А ТАКЖЕ ЛИЦ,  
ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ: ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТАВА  
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

*Аннотация:* в статье осуществлена характеристика состава административного правонарушения «Воспрепятствование законной деятельности органов государственной власти, иных государственных органов, их должностных лиц, а также лиц, замещающих государственные должности Республики Крым». Проведен юридический анализ признаков объективной и субъективной стороны этого правонарушения с учетом законодательства Республики Крым.

*Ключевые слова:* состав административного правонарушения, признаки объективной стороны, признаки субъективной стороны, законодательство об административных правонарушениях, Республика Крым, воспрепятствование законной деятельности, органы государственной власти, должностные лица.

Одним из направлений развития административного законодательства Республики Крым, как нового субъекта Российской Федерации, следует признать формирование и совершенствование его деликтного сегмента. Его основой является Закон Республики Крым №117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым», принятый

Государственным Советом Республики Крым 17.06.2015, подписанный Главой Республики Крым 25.06.2015 (далее – ЗРК №117/2015) [1].

Среди объектов, охраняемых с помощью административно-деликтных средств, важное место занимают общественные отношения, обеспечивающие нормальную деятельность органов государственной власти, иных государственных органов, их должностных лиц, а также лиц, замещающих государственные должности Республики Крым.

Так, ст. 3.5 ЗРК №117/2015 предусматривает административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности органов государственной власти, иных государственных органов, их должностных лиц, а также лиц, замещающих государственные должности Республики Крым.

С учетом дефицита научно-методических материалов, разработанных с целью повышения эффективности применения этой нормы, в публикации предлагается характеристика объективных и субъективных элементов состава данного правонарушения.

Юридический анализ признаков состава правонарушения предусматривает раскрытие сущности общественных правоотношений, детерминирующих его объект.

В частности, Конституция Республики Крым устанавливает, что «...государственную власть в Республике Крым осуществляют Глава Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым – Парламент Республики Крым, Совет министров Республики Крым – Правительство Республики Крым, образуемые в соответствии с настоящей Конституцией. Система органов государственной власти Республики Крым устанавливается Республикой Крым самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренными федеральным законом» (ст. 6). Часть 3 ст. 7 Конституции РК указывает, что «...органы государственной власти Республики Крым, органы местного

самоуправления, образованные на территории Республики Крым, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Конституцию Республики Крым, законы и иные нормативные правовые акты Республики Крым» [2].

В свою очередь, ч. 1 ст. 1 Закона Республики Крым от 29 мая 2014 г. №7-ЗРК «О государственной гражданской службе Республики Крым» определяет «государственные органы Республики Крым – Государственный Совет Республики Крым – Парламент Республики Крым, Совет министров Республики Крым – Правительство Республики Крым, их аппараты, Администрация Главы Республики Крым, иные государственные органы, образованные в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Конституцией Республики Крым и законодательством Республики Крым».

Перечень должностей государственной гражданской службы Республики Крым указан в Приложении к Закону Республики Крым «О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым» [3].

Законодательство РК предусматривает, что государственные органы (должностные лица) Республики Крым имеют право издавать нормативные и индивидуальные акты.

Под нормативным правовым актом государственного органа понимается правовой акт этого органа либо правовой акт руководителя государственного органа (ч. 5 ст. 1 Закона Республики Крым от 29.05.2014 №7-ЗРК «О государственной гражданской службе Республики Крым») [4].

Так, в соответствии с: ч. 1 ст. 65 Конституции РК «...Глава Республики Крым на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, настоящей Конституции и законов Республики Крым издает указы и распоряжения...»; ч. 1 ст. 75 Конституции РК «...к ведению Государственного Совета Республики Крым относятся: принятие Конституции Республики Крым, законов Республики

Крым, внесение в них изменений (ч. 1); принятие постановлений Государственного Совета Республики Крым и внесение в них изменений (ч. 3); ч. 1 ст. 85 Конституции РК «...Совет министров Республики Крым на основании и во исполнение федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, настоящей Конституции и законов Республики Крым издает постановления и распоряжения».

Нормативные акты Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым, Совета министров Республики Крым, принятые в пределах его полномочий, обязательны к исполнению в Республике Крым (ч. 1 ст. 65, абз. 2 ч. 2 ст. 76, ч. 2 ст. 84 Конституции РК).

Перечень вопросов, по которым гражданский служащий РК вправе или обязан самостоятельно принимать управленческие и иные решения, содержится в должностном регламенте (п. 3 ч. 2 ст. 20 Закона Республики Крым от 29 мая 2014 г. №7-ЗРК «О государственной гражданской службе Республики Крым»).

Данная норма содержит несколько смежных составов административных правонарушений, совершаемых по отношению к государственным органам (должностным лицам) Республики Крым, должностным лица органов государственной власти Республики Крым, иных государственных органов Республики Крым, а также лицам, замещающим государственные должности Республики Крым:

1) умышленное неисполнение или ненадлежащее исполнение (исполнение не в полном объеме или с нарушением установленных сроков) требований и предписаний, содержащихся в нормативных правовых актах государственных органов (должностных лиц) Республики Крым, принятых (изданных) в пределах их компетенции, за исключением требований и предписаний, содержащихся в нормативных правовых актах государственных органов (должностных лиц), осуществляющих государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, а также нормативных правовых актах, административная

ответственность за нарушение которых установлена настоящим Законом (ч. 1 ст. 3.5);

2) умышленное непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) Республики Крым (за исключением государственного органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль), сведений (информации), представление которых предусмотрено нормативным правовым актом Республики Крым и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности (ч. 2 ст. 3.5);

3) воспрепятствование законной деятельности должностных лиц органов государственной власти Республики Крым, иных государственных органов Республики Крым, а также лиц, замещающих государственные должности Республики Крым (за исключением лиц, осуществляющих государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль), то есть совершение умышленного действия или бездействия, направленного на создание препятствий в осуществлении должностными лицами органов государственной власти Республики Крым, иных государственных органов Республики Крым, а также лицами, замещающими государственные должности Республики Крым (за исключением лиц, осуществляющих государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль), своих полномочий, предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Крым (ч. 3 ст. 3.5).

Объектом этих правонарушений выступают общественные отношения, формирующиеся в процессе реализации полномочий органами государственной власти, иными государственными органами, их должностными лицами, а также лицами, замещающими государственные должности Республики Крым.

Объективная сторона правонарушений, предусмотренных ч. ч. 1, 2 ст. 3.5 данного Закона проявляется в форме действия или бездействия.

В частности, лица, не в полном объеме или с нарушением установленных сроков требований и предписаний, содержащихся в нормативных и индивидуальных правовых актах государственных органов (должностных лиц)

РК, не представляют или несвоевременно представляют в эти органы (должностному лицу) сведения (информацию), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Часть 3 ст. 3.5 Закона устанавливает ответственность за совершение умышленного действия или бездействия, направленного на создание препятствий в осуществлении соответствующими должностными лицами, своих полномочий, предусмотренных нормативными правовыми актами РК.

В примечании к статье указывается, что действие настоящей статьи не распространяется на правонарушения, административная ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и настоящим Законом.

Субъектами данного правонарушения могут быть граждане, должностные лица или юридические лица, препятствующие законной деятельности органов государственной власти, иных государственных органов, их должностных лиц, а также лиц, замещающих государственные должности РК.

Субъективная сторона выражается в форме умысла, а административное наказание зависит от характеристики субъекта правонарушения.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 3.5 ЗРК №117/2015, составляют руководители органов государственной власти Республики Крым, их заместители, руководители структурных подразделений органов государственной власти РК, руководители территориальных органов.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.5 ЗРК №117/2015, рассматривает исполнительный орган государственной власти РК, осуществляющий функции в сфере организации обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в Республике Крым, организации обеспечения деятельности мировых судей Республики Крым и их аппаратов.

Проведенная характеристика данного административного правонарушения позволит углубить представления о признаках деяний, составляющих сущность воспрепятствования законной деятельности органов государственной власти, иных государственных органов, их должностных лиц, а также лиц, замещающих государственные должности Республики Крым.

***Список литературы***

1. Закон Республики Крым от 25.06.2015 №117-ЗПК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub\\_256272.pdf](http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_256272.pdf)

2. Конституция Республики Крым: принята Государственным Советом Республики Крым 11 апреля 2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2014/05/06/krim-konstituciya-reg-dok.htm>.

3. Закон Республики Крым от 29 мая 2014 года №8-ЗПК «О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Крым» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2014/06/11/krim-zakon8-reg-dok.html>

4. Закон Республики Крым от 29.05.2014 №7-ЗПК «О государственной гражданской службе Республики Крым» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/413901349>