

Подольская Марина Алексеевна

студентка

Кудрявцева Лариса Владимировна

канд. юрид. наук, доцент ВАК

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОРЯДКА ПРИЗНАНИЯ ГРАЖДАН МАЛОИМУЩИМИ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Аннотация: авторами изучены некоторые проблемы российского законодательства при определении порядка признания граждан малоимущими. В данной работе предложены пути их решения.

Ключевые слова: малоимущие, социальный найм, нуждающиеся.

В соответствии ч. 2 ст. 49 ЖК РФ малоимущими являются граждане, признанные таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, с обязательным учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению. Например, в Краснодарском крае такой порядок устанавливается Законом «О порядке признания граждан малоимущими в целях принятия их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях»

Иными словами, ЖК РФ называет 2 основных критерия, которым должны соответствовать малоимущие граждане.

Во-первых, это граждане, имеющие невысокий доход в расчете на каждого члена семьи. При этом размер дохода, позволяющий причислять граждан к числу малоимущих, устанавливается органами МСУ. Не стоит забывать также и о том, что эти граждане должны в обязательном порядке состоять на учете.

Во-вторых, у этой категории граждан должно отсутствовать имущество, подлежащее налогообложению выше определенной стоимости.

Таким образом, в соответствии с этими критериями субъекты РФ принимают свои законодательные акты, определяющие порядок признания граждан малоимущими. Однако многие из этих нормативно правовых актов имеют значительные расхождения по критериям, дающим право признать гражданина малоимущим. Это в первую очередь касается порядка ведения учета органами МСУ.

Так, например, некоторые субъекты РФ принимают свои законодательные акты, в которых важной предпосылкой предоставления жилого помещения по договору социального найма, является проживание на территории конкретного населенного пункта в течение определенного временного промежутка (примерно 5–10 лет) [1]. Таким актом, например, является Закон Санкт-Петербурга «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и предоставлении жилых помещений по договорам социального найма в Санкт-Петербурге». В ч. 2 ст. 1 указано, что на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях принимаются граждане, проживающие в Санкт-Петербурге в общей сложности не менее 10 лет, в том числе граждане без определенного места жительства. Отметим, что именно здесь и возникает явное противоречие между федеральным законодательством и законодательством субъектов РФ. Дело в том, что ст. 29 ЖК РФ такого «ценза оседлости» не устанавливает. Кроме этого, нарушается ст. 55 Конституции РФ, которая провозглашает, что права, свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Во-вторых, в настоящее время нуждающимся гражданам для получения жилого помещения приходится состоять на учете десятилетиями. Естественно, что это отражается на жизненных целях семьи. Однако, в законодательстве отсут-

ствуется норма, предусматривающая возможность изменения материального состояния семьи, и временного периода роста доходов семьи или, наоборот, их снижения [2]. И ведь действительно, за 1–3 года граждане могут изменить свое материальное положение (к примеру, получить более высокую заработную плату) и вследствие чего утратить основание для признания их малоимущими.

В- третьих, определение статуса малоимущих имеет и моральную сторону. Вряд ли кому-либо из граждан захочется называться именно таким образом. Ведь это может отразиться на самооценке семьи. Справедливо отметить, что граждане могут признаваться нуждающимися в жилье не только вследствие того, что у них отсутствует значительный доход или имущество, но также и потому, что все доходы они могут тратить, например, на дорогостоящее лечение и т. д. По нашему мнению, по отношению к таким категориям граждан лучше употреблять понятие нуждающиеся.

Таким образом, для устранения некоторых пробелов и противоречий предлагается следующее.

Во-первых, необходимо внести соответствующие изменения в ЖК РФ в части определения как общих условий предоставления жилья для нуждающихся, так и установления порядка признания граждан малоимущими для постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Во-вторых, считаем справедливой и весьма удачной позицию Л.В. Масленниковой и В.О. Косенко относительно того, что необходимо законодательно установить временной период (примерно от 3 до 7 лет), когда гражданин, состоящий на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении, может утратить статус малоимущих (допустим, из-за повышения заработной платы).

Список литературы

1. Буянова А.В. Некоторые вопросы правового регулирования отношений по социальной поддержке российских семей // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2014. – №5.

2. Масленникова Л.В. Признание граждан малоимущими в целях постановки их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по законодательству Краснодарского края / Л.В. Масленникова, В.О. Косенко // Научный журнал КубГАУ – Scientific Journal of KubSAU. – 2014. – №100.