

**Кузнецов Павел Владимирович**

аспирант

ФГБОУ ВО «Российская академия

народного хозяйства и государственной службы

при Президенте РФ»

г. Москва

**ОБ ОБЪЕКТИВНОСТИ И РЕАЛЬНОСТИ ТАКОЙ УГРОЗЫ ВОЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ, КАК СОЗДАНИЕ, ПОДГОТОВКА  
И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЕЗАКОННЫХ ВООРУЖЕННЫХ  
ФОРМИРОВАНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация:* в статье предпринята попытка охарактеризовать сущность и содержание обеспечения органами государственной власти военной безопасности Российской Федерации. Начиная от национальной безопасности, автор последовательно, опираясь на научные исследования как диссертационного, так и монографического уровня, изучает механизм обеспечения военной безопасности государства, а также влияние на него такой военной угрозы, как создание и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории Российской Федерации или на территориях ее союзников. Основной правовой базой исследования стали действующие Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и Военная доктрина Российской Федерации. Научной основой явились труды ученых, а также официальные выступления руководства страны и силовых ведомств. По мнению автора, такая угроза, как создание и подготовка незаконных вооруженных формирований может упустить одну из важных составляющих обстановки в России – участие в боевых действиях российских граждан в составе международных террористических организаций за рубежом. Приводится аргумент, что возвращение таких лиц обратно в страну также может выступать угрозой военной безопасности России – уровень их подготовки, радикализованное сознание, наличие контактов с

*террористическими группировками – все это может создавать явную опасность для государства. Итогом статьи стало авторское предложение по корректировке Военной доктрине в части, касающейся рассматриваемой угрозы военной безопасности России.*

**Ключевые слова:** *военная безопасность, военная доктрина, стратегия, национальная безопасность, незаконные вооруженные формирования, терроризм, международные террористические организации, вооруженные конфликты, угроза, военная угроза, военная опасность.*

Вопросам деятельности органов государственной власти по обеспечению безопасности России посвящено множество научных работ [4, с 267–275; 5; 6; 7, с. 7–11; 9, с. 69–74; 10]. Это связано с тем, что обеспечение безопасности государства остается актуальным направлением деятельности всех органов государственной власти, основой для стабильного и планомерного развития страны.

Военная безопасность Российской Федерации в последнее время приобретает особую важность в системе национальной безопасности. Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [2] одним из основных источников ее является деятельность террористических и экстремистских организаций, а также радикальных общественных объединений и группировок, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти и внутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование «цветных революций» и разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, уничтожение или нарушение функционирования военных, промышленных и иных объектов.

Одной из форм осуществления своих замыслов у таких организаций может выступать создание и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории Российской Федерации или на территориях ее союзников, что также является угрозой военной безопасности России, о чем указано в Военной доктрине [1].

Таким образом, деятельность незаконных вооруженных формирований является одновременно угрозой и для национальной, и для ее составной части – военной безопасности. При этом с учетом происходящих вооруженных конфликтов за рубежом, где такие формирования выступают в качестве основного средства военного и политического влияния, актуальность рассматриваемой темы только возрастает. Кроме того, участие российских граждан в таких организациях может также выступать угрожающим фактором.

Переходя к более содержательному анализу исследуемой проблематики, особое внимание уделим понятийному аспекту.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, под национальной безопасностью понимается «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации». В Стратегии дополнительно отмечено, что национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Что касается термина «военная безопасность», то автор согласен с его юридическим закреплением в Военной доктрине Российской Федерации: «Военная безопасность Российской Федерации (далее – военная безопасность) – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять». Во-первых, сохраняется традиционная

взаимосвязь объекта безопасности с «состоянием защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства», а во-вторых – такой подход с широким охватом позволяет учесть все элементы военной безопасности России.

Последняя редакция указанного документа датируется 2014 г. Основное отличие от версий 2010 и 2000 гг. состоит в расширении перечня военных угроз и опасностей [3], одной из которых является «создание и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории Российской Федерации или на территориях ее союзников».

Как верно считает И.О. Смирнов, деятельность незаконных вооруженных формирований представляет существенную угрозу безопасности России, т. к. данные организации являются источником совершения преступлений террористической и общеуголовной направленности [8].

Как отметил Президент России на ежегодном расширенном заседании коллегии ФСБ России, посвящённом итогам деятельности ведомства, в настоящее время «усилилось военно-политическое и экономическое соперничество между глобальными и региональными центрами влияния, отдельными государствами. Посмотрите: в ряде стран Ближнего Востока, Азии, Африки продолжаются кровавые конфликты. В них активно участвуют международные террористические группировки, а фактически – террористические армии, получающие скрытую, а то и явную поддержку со стороны некоторых государств». Появление террористических армий является ключевым примером создания масштабных незаконных вооруженных формирований, являющихся угрозой для всех государства, в том числе и России.

Существует еще одна взаимосвязь с военными угрозами – участие наших граждан, в том числе молодежи, в деятельности незаконных вооруженных формирований за рубежом. Директором ФСБ России на итоговом заседании НАК, обращено внимание, что «в 2016 г. пресечена деятельность 34 вербовщиков, вовлекавших граждан России в террористическую деятельность, приняты меры по предотвращению выезда россиян за границу для участия в деятельности международных террористических организаций». Таким образом, фиксируется работа

по вовлечению российских граждан в указанную деятельность и достаточно успешная, т. к. принимаются меры по ее предотвращению. Кроме того, возвращение таких лиц обратно также может выступать угрозой военной безопасности России – уровень их подготовки, радикализованное сознание, наличие контактов с террористическими группировками – все это может создавать явную опасность для граждан нашей страны.

В этой связи требуется корректировка наименования такой военной угрозы как «создание и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории Российской Федерации или на территориях ее союзников». Автором видится учет вышеуказанных аргументов в следующем виде:

«Основные военные угрозы:

в) создание и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории Российской Федерации или на территориях ее союзников, а также участие российских граждан в подобных организациях за рубежом;».

В заключение хотелось бы отметить, что указанная проблема требует более пристального исследования за счет своей актуальности, в том числе с учетом динамично развивающейся обстановки как в России, так и за рубежом.

### *Список литературы*

1. Военная доктрина Российской Федерации // Российская газета – Федеральный выпуск №6570 (298) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2014/12/30/doktrina-dok.html> (дата обращения: 08.08.2017 г.).

2. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Рос. газета. 31 дек. 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html> (дата обращения: 08.08.2017 г.).

3. Грибин Н.П. Концептуальные основы национальной безопасности Российской Федерации: Моногр. / Н.П. Грибин, А.В. Диденко. – М., 2010. – 110 с.

4. Зателепин О.К. Квалификация преступлений против военной безопасности государства: Моногр. – М., 2009. – 234 с.

5. Корякин В.М. Противодействие коррупции в сфере государственных закупок для нужд обороны и военной безопасности: Моногр. – М.: Юрлитинформ, 2014. – 456 с.

6. Косиков К.А. Деятельность пограничных ведомств государств – членов Таможенного союза по обеспечению пограничной и военной безопасности (правовой механизм) // Военное право: электрон. научн. изд. – 2014. – Вып. №1.

7. Кудинов В.В. Защита и охрана государственной границы как часть системы пограничной безопасности Российской Федерации // Военно-юридический журнал. – 2014. – №8. – С. 7–11.

8. Смирнов И.О. Уголовно-правовая характеристика организации незаконного вооруженного формирования или участия в нем: Дис. ... канд. юрид. наук // Сургутский государственный университет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. – 2015.

9. Суденко В.Е. Объект преступлений против военной службы // Право в Вооруженных Силах. – 2015. – №11. – С. 69–74.

10. Тыква В.А. Взаимосвязь экономической и военной безопасности Российской Федерации в современных экономических условиях: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. – М., 2008.