

Соловьёв Сергей Серафимович

канд. пед. наук, доцент, профессор,
действительный член (академик) и
вице-президент Международной
общественной академии Экологической
Безопасности и Природопользования
ФГБОУ ВО «Российский государственный
аграрный университет – МСХА
им. К.А. Тимирязева»
г. Москва

ПРОБЛЕМЫ СОДЕРЖАНИЯ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ В УСЛОВИЯХ ГОРОДА И ПУТИ МИНИМИЗАЦИИ КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЙ (НА ПРИМЕРЕ ПРОВЕДЕНИЯ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ)

Аннотация: в статье с точки зрения законов рассмотрен современный уровень взаимодействия в системе «человек и домашние животные» (на примере собаки), живущие в городских условиях. Путем проведения социологического исследования выявлены конфликты, возникающие между гражданами (общественностью) и владельцами домашних животных. Предлагаются пути минимизации конфликтных ситуаций.

Ключевые слова: домашние животные, человек, конфликты, законы о животных, социологическое исследование, методы, констатирующий эксперимент, анкетирование, беседа, интервьюирование.

В век научно-технического прогресса человек с помощью мощной техники оказывает колоссальное воздействие на мир живой и неживой природы, постоянно изменяет лик Земли [1; 4; 5; 13].

Современный человек был и остаётся биосоциальным существом, которому присуще взаимодействие с окружающей природной средой и её обитателями. Проживая в огромных мегаполисах и техносфере человеку в полной мере не достаёт общения с природой... Компенсировать этот недостаток человек

пытается с помощью приобретения различных домашних животных, которым тоже «не сладко» жить в условиях города и принудительного пребывания в жилье человека.

«После приручении домашних животных, – пишет один из исследователей и знатоков истории происхождения домашних животных отечественный учёный-писатель И.И. Акимушкин произошёл, говоря словами эволюционистов, глубокий и сильный ароморфоз: человечество поднялось на качественно новую и высокую ступень своего развития. Люди из бродячих охотников превратились в скотоводов и земледельцев. Скованный прежде строгими рамками инстинктов и суровой каждодневной необходимостью искать и убивать дичь и собирать плоды земли, человеческий мозг стал быстро развиваться. Выросли города, появилась возможность заниматься наукой, искусством, ремеслами. Человек получил много свободного времени для всевозможных занятий, которые привели к возникновению цивилизации. Внешний вид людей совершенно изменился. Не в шкуры животных стал одеваться теперь человек, а в ткани, сделанные из шерсти домашних животных, и в башмаки из их кожи» [4, с. 7].

В настоящее время известно множество домашних животных, которые стали спутниками человека: собаки, кошки, волнистые попугайчики, аквариумные рыбки, хомячки, певчие птицы, ... вплоть до экзотических животных: змей, крокодилов, обезьян, гепардов, тигров, львов и даже «краснокнижных животных» амурского тигра, панды и т.п. [2–6; 8; 9; 11; 14–17; 19; 20; 29; 30]. Некоторые люди, самоутверждаясь в обществе, повышая свой жизненный статус в погоне за престижем, иногда просто не понимают, какой опасности подвергают себя, своих близких и детей, приобретая красивых, дорогих, но очень опасных хищных животных.

В связи с многочисленностью и обширностью домашних животных и материала о них, в статье, мы, ограничилась рассмотрением одного представителя объекта домашних животных – *это собака*.

По этой теме издано немало работ [4; 6; 8; 9; 14; 17; 24; 27; 28] отечественными и зарубежными авторами, [15; 26; 29] учеными,

исследователями, натуралистами и т. п. В связи с этим мне пришлось проштудировать много книг и статей по соответствующей тематике, сравнить разные подходы и точки зрения специалистов и предоставить в сжатой форме свою трактовку изложенного материала.

Основной целью данной статьи является анализ проблем содержания домашних животных в городе и пути разрешения конфликтных ситуаций.

Для достижения этой цели научно-исследовательской работы необходимо было решить следующие задачи:

1) установить причины одомашнивания диких животных в ранние периоды появления человека на Земле (на примере собаки) до наших дней, материал об этом опубликован в моей статье (см. публикацию С.С. Соловьева «Возникновение домашних животных и их предназначение в жизнедеятельности человека в различные исторические эпохи». Сборник ЦНС «Интерактив плюс»);

2) отработать понятийно-терминологический аппарат в соответствии с целью и задачами исследования;

3) проанализировать Федеральный закон (и региональные законы – закон «О содержании домашних животных в г. Москве) о содержании домашних животных в городских условиях;

4) охарактеризовать проблемы, возникающие при содержании домашних животных в условиях города в нашей стране;

5) разработать рекомендации по выходу из конфликтных ситуаций и оптимизации содержания домашних животных в условиях города в соответствии с принятыми законами.

В соответствии с целью и задачами настоящего исследования было необходимо изучить понятийно-терминологический аппарат.

В общих положениях проекта Федерального Закона Российской Федерации «О домашних животных» [2] в *статье 1* конкретизированы цели содержания домашних животных и как регулируются отношения, возникающие в этой сфере:

– обеспечения безопасности людей от возможного неблагоприятного воздействия домашних животных;

- обеспечения благоприятных и комфортных условий проживания населения в условиях присутствия домашних животных;
- предотвращения нанесения домашними животными ущерба окружающей среде, в том числе естественному животному и растительному миру;
- защиты домашних животных от жестокого обращения и иных факторов, причиняющих страдания;
- использования домашних животных с соблюдением принципов гуманности.

Настоящий Федеральный закон распространяется в сфере содержания, использования и защиты домашних животных в Российской Федерации физическими и юридическими лицами.

В статье 2 приведены основные понятия, используемые в Федеральном законе [2].

Примечание:

1. *Домашнее животное или животное-компаньон (далее – животное) – любой одомашненный представитель животного мира (независимо от возраста и физического состояния, включая новорожденных), а также дикое животное, содержащееся в неволе, находящиеся на содержании человека в жилых и нежилых помещениях, на земельном участке для удовлетворения потребности в общении, личного удобства, и (или) в познавательных целях, или использующееся в качестве служебного, и не предназначенное для получения продукции животноводства или использования в научных целях.*

2. *Владелец животного – собственник животного либо физическое или юридическое лицо, на содержании у которого находится животное по поручению его собственника.*

3. *Содержание животного – действия владельца, направленные на обеспечение жизнедеятельности животного.*

4. *Жестокое обращение – умышленное действие или бездействие, повлекшее гибель или страдание животного (длительное ощущение боли, страха или иных физических или психических страданий, болезнь, увечье, травму*

и т. д.), умерщвление животного без применения методов, устраняющих ощущение животным боли или страха, оставление животного без попечения.

5. *Защита животных* – действия физических и юридических лиц, направленные на пропаганду гуманного и ответственного отношения к животным, предотвращение оставления животных без попечения и пресечение жестокого обращения с ними, предотвращение заболеваний, которые могут повлечь гибель животных, оказание помощи в розыске владельцев потерявшихся животных, содержание и передача безнадзорных животных новым владельцам.

6. *Выгул животных* – нахождение животного вне места его содержания в зоне видимости владельца животного или лица, осуществляющего выгул.

7. *Безнадзорное животное* – животное, находящееся в общественных местах без владельца.

8. *Приют для животных* – специализированное помещение или территория, отвечающие установленным требованиям, для временного или постоянного содержания животных, не имеющих собственника, собственник которых неизвестен, изъятых у собственника на законных основаниях или животных, собственник которых отказался от их содержания.

9. *Гостиница* – специализированное помещение, отвечающее установленным требованиям, для размещения животных временно переданных их владельцами на содержание.

10. *Пункт передержки животных* – специализированное помещение, отвечающее установленным требованиям, для временного размещения отловленных безнадзорных животных и животных, размещенных ветеринарным специалистом в целях проведения мероприятий по профилактике заразных болезней животных.

11. *Отлов безнадзорных животных* – изъятие безнадзорных животных с территории муниципальных образований, производимое организациями, уполномоченными на то исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

12. Мечение животных – обозначение животного посредством нанесения индивидуального знака (татуировки или электронного чипа), который позволяет в течение всей жизни животного идентифицировать его.

13. Регистрация (перерегистрация) животных – учет сведений о животном в единой базе данных животных.

14. Единая база данных животных – свод данных о животных.

В статье 3 рассматриваются основные принципы содержания животных, а в пункте 2 (статьи 3) В мероприятиях по исполнению требований настоящего закона участвуют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции, с привлечением общественных и иных организаций и граждан.

Примечание: к основным принципам содержания животных относятся следующие:

– гуманного отношения к животным;

– обеспечения условий жизнедеятельности животного в соответствии с его видовыми и индивидуальными особенностями;

– ответственности граждан России, иностранных граждан, лиц без гражданства, должностных и юридических лиц за несоблюдение настоящего Закона, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, действующих в области содержания, охраны и использования животных и обеспечения безопасности людей;

– возмещения владельцем животного вреда жизни и здоровью людей, ущерба имуществу физических и юридических лиц, причиненных принадлежащим ему животным, если в судебном порядке не доказана умышленная вина потерпевшего лица.

Общие требования к содержанию животных рассмотрены в статье 4.

Примечание: к основным требованиям содержания животных относятся:

1. Условия содержания животных должны обеспечивать физиологические потребности их организма, а также выполнение требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии и экологии. Количество

животных, содержащихся в помещениях, ограничивается возможностью обеспечения им условий содержания в соответствии с требованиями настоящего закона.

2. Содержание животного в жилом доме, квартире или комнате, являющихся собственностью владельца животного и занятой его семьей допускается при условии соблюдения санитарно-гигиенических и ветеринарных правил и требований настоящего Федерального закона. Приобретение в собственность и дальнейшее содержание нового животного в жилых домах или квартирах, где проживают несколько собственников комнат, возможно лишь при согласии всех собственников. Перемещение владельцами животных с целью дальнейшего их содержания на чердаки, в подвалы и другие нежилые помещения, являющиеся общим имуществом собственников жилых помещений, а также постоянное содержание их на балконах и лоджиях запрещается.

3. Владельцы животных, имеющие в собственности или в пользовании земельный участок, могут содержать этих животных в свободном выгуле только на хорошо огороженной территории этого участка, при условии исключения возможности причинения вреда жизни, здоровью и имуществу лиц, находящихся за пределами этой территории. О наличии животного (за исключением домашней кошки), содержащегося в свободном выгуле, должна быть сделана предупреждающая надпись при входе на территорию.

4. Возможность содержания животных в жилых помещениях, не являющихся собственностью владельца животного, устанавливается в соответствующем договоре о найме этих помещений с их собственником при условии соблюдения санитарно-гигиенических и ветеринарных правил и требований настоящего Федерального закона.

5. Осуществление юридическими лицами предпринимательской деятельности, связанной с содержанием животных, а также их разведением в целях продажи, в жилых помещениях, а также в нежилых помещениях жилых зданий не допускается.

6. При перемещении животных по территории субъектов Российской Федерации, при транспортировке животных по территории Российской Федерации, а также за ее пределы для постоянного или временного содержания владелец животного обязан выполнять требования настоящего Федерального закона, ветеринарные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области ветеринарии, а также правила пользования соответствующим видом транспортных средств, утвержденные в установленном порядке.

В статье 5 охарактеризованы общие требования, обеспечивающие защиту животных.

Примечание: исходя из статьи 5 настоящего закона при обращении с животными запрещается:

1.1. Нанесение побоев и иные действия, приводящие к травмам и увечьям, или побуждение животного к выполнению действий, способных привести к его заболеванию, травмам и увечьям.

1.2. Применение методов умерщвления, запрещенных настоящим законом.

1.3. Создание условий, требующих от животных чрезмерных физиологических нагрузок.

1.4. Оставление животных без корма и (или) воды, а также содержание в условиях не соответствующих их физиологическим потребностям.

1.5. Разведение животных с анатомическими, физиологическими и (или) поведенческими характеристиками, которые могут создать угрозу для здоровья и благополучия потомства и матери.

1.6. Разведение, содержание и использование животных с целью получения продукции и сырья из них.

1.7. Натравливание (побуждение к нападению) животных на людей или на других животных, если оно осуществляется не в целях необходимой обороны или не связаны с крайней необходимостью.

1.8. Проведение без применения обезболивающих препаратов хирургических, косметологических операций и других манипуляций, требующих оперативного вмешательства с обязательным обезболиванием.

1.9. Оставление владельцем животного без попечения (выбрасывание на улицу, в нежилые помещения и т. п.).

1.10. Онихэктомия (ампутация когтевых фаланг у кошек) в целях, не связанных с лечением заболевания.

2. Владельцы обязаны не допускать размножения животных или предотвращать появление потомства, при отсутствии гарантированной возможности:

– дальнейшего содержания потомства у себя;

– передачи (продажи) потомства новым владельцам, в том числе по предварительной договоренности.

Передача (продажа) потомства возможна при полном обеспечении жизненных потребностей этих животных новым владельцем.

3. Передача (продажа) животных другому владельцу оформляется в письменном виде. Сделка о передаче (продаже) животного совершается в соответствии с требованиями Гражданского кодекса и иных нормативных правовых актов. Копия документа о сделке передачи (продаже) предоставляется в регистрирующий орган при регистрации (перерегистрации) животного.

В главе II. Содержание и контроль животных, в статье 6 рассматриваемого закона прописаны условия содержания животных.

Примечание: к ним относятся следующие положения:

1. Владельцы животных обязаны соблюдать требования настоящего Федерального закона, иных правовых актов в области содержания и охраны животных, ветеринарных, санитарных и других норм и правил, действующих на территории субъектов Российской Федерации, а также законные права и интересы других лиц.

2. *Владельцы животных должны обеспечить условия содержания животных, соответствующие их видовым и индивидуальным особенностям, отвечающие ветеринарным требованиям, удовлетворяющие их физиологические потребности в качественном корме, воде, сне, отдыхе, в естественной активности, а также потребности в общении с человеком и (или) себе подобными животными.*

3. *Собаки, а также при необходимости и кошки и другие животные подлежат обязательной профилактической иммунизации против бешенства. Обязательная вакцинация от других инфекционных заболеваний устанавливается в случае угрозы возникновения эпидемий или эпизоотий.*

4. *Физическим лицам и организациям, не входящим в систему Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Федеральной службы охраны или Министерства обороны запрещается разведение животных, проявляющих высокий уровень агрессии к человеку и селекция животных, направленная на повышение агрессивности.*

5. *На приобретение, содержание, воспроизводство, использование, передачу, реализацию и ввоз в Российскую Федерацию собак, требующих особой ответственности при содержании устанавливаются ограничения согласно нормативным правовым актам органов федеральной власти и субъектов Российской Федерации. При регистрации собаки, требующей особой ответственности при содержании, владелец обязан пройти курс обучения. Породная принадлежность и иные признаки собак, требующих особой ответственности при содержании, устанавливаются органами федеральной власти.*

6. *Порядок приобретения, содержания, воспроизводства, использования, передачи и реализации отдельных видов животных, являющихся ограниченно оборотоспособными (экзотических, опасных), устанавливается Правительством Российской Федерации.*

Очень важное требование содержит статья 7 о регистрации и перерегистрации животных.

Примечание: содержательно раскроем положения данной статьи:

1. Животные подлежат добровольной или обязательной регистрации. Обязательной регистрации и ежегодной перерегистрации подлежат собаки, кошки, лошади и дикие животные, содержащиеся в неволе.

2. Животные, указанные в пункте 1 настоящей статьи подлежат регистрации по достижению ими 3-х месячного возраста. При перемене владельца животное должно быть перерегистрировано новым владельцем в течение одного месяца со дня приобретения.

3. Регистрация и ежегодная перерегистрация животного проводится органами местного самоуправления по заявлению его владельца и подтверждается отметкой в паспорте животного, являющемся документом строгой отчетности. Сведения о зарегистрированных (перерегистрированных) животных вносятся в единую базу данных животных.

4. Перед регистрацией животные должны быть привиты против бешенства, и, при необходимости, против иных инфекционных заболеваний в соответствии с планом противозооотических мероприятий субъекта Российской Федерации.

5. При регистрации и ежегодной перерегистрации животного с его владельца взимается регистрационный сбор в размере, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Размер сбора устанавливается в зависимости от видовой принадлежности животного, прохождения животным операции стерилизации (кастрации) и имущественного положения владельца животного.

6. При регистрации собаки ее владелец получает идентификационный знак (жетон), который должен находиться на собаке во время выгула. Субъекты Российской Федерации могут вводить дополнительные идентификационные знаки для животных, обязательные при прохождении регистрации: татуировку или микрочип с индивидуальным номером животного. Перечень субъектов Российской Федерации, в которых нанесение татуировки на собак

или использование для них микрочипа обязательны, устанавливается правительством Российской Федерации

7. Порядок регистрации (ежегодной перерегистрации) животных, форма паспорта животного и правила ведения единой базы данных животных устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

8. Регистрирующий орган обязан предоставлять владельцу животного информацию о преимуществах стерилизации для профилактики безнадзорности животных, ветеринарных последствиях стерилизации, а также действующих правилах содержания, методах эвтаназии и иных положениях действующих нормативных правовых актов.

9. В случае гибели, эвтаназии или потери животного владелец обязан уведомить об этом орган, который ведет единую базу данных животных для внесения в нее соответствующих сведений.

В статье 8 регламентированы требования к выгулу животных, что обычно вызывает различные конфликтные ситуации между гражданами (общественностью) и владельцами домашних животных.

Примечание: познакомимся с этими требованиями более детально:

1. Запрещается нахождение собак без владельца или иного сопровождающего лица на любых территориях общего пользования. Собаки должны находиться на поводке, а собаки, требующие особой ответственности при содержании – также и в наморднике во время выгула в подъездах, дворах общего пользования, на тротуарах и пешеходных дорожках, в парках, а также других территориях, если на них установлены соответствующие знаки (надписи). Нахождение во время выгула без поводка может быть разрешено на иных территориях, или на специально организованных площадках для выгула – в соответствии с правилами содержания животных органов местного самоуправления и законами субъектов Российской Федерации.

2. Запрещается выгул собак (и других животных при наличии соответствующих знаков и надписей) на детских и спортивных площадках, на

территориях детских дошкольных учреждений, учреждений образования и здравоохранения. Места размещение площадок для выгула определяется органами местного самоуправления.

3. Во время выгула на животном должен находиться идентификационный знак (жетон). Дополнительные требования к выгулу собак и иных животных вводятся законодательными актами субъектов Российской Федерации и правилами содержания животных органов местного самоуправления.

4. Владельцы животных обязаны обеспечить безопасность окружающих людей от неблагоприятного физического и психологического воздействия своих животных.

5. Запрещается:

5.1. Оставлять животных во время выгула без присмотра, за исключением кратковременного оставления на привязи у магазинов, учреждений образования, здравоохранения и иных помещений, куда вход с животными запрещен; собственники и руководители таких учреждений обязаны обеспечить наличие мест для временного пребывания животных на привязи.

5.2. Выгуливать животных лицам, находящимся в нетрезвом состоянии.

5.3. Выгуливать собак и иных крупных животных, появляться с ними в общественных местах и транспорте лицам в возрасте моложе 12 лет без сопровождения взрослых, за исключением собак высотой в холке до 40 сантиметров, кошек, а также иных мелких животных; при этом такие собаки, кошки и иные животные должны находиться в закрытом контейнере, либо быть ограниченными в движении иным способом на руках у их владельца.

5.4. Допускать загрязнение экскрементами животных подъездов, лестничных клеток, лифтов, а также детских, школьных, спортивных площадок, мест массового отдыха горожан, газонов, клумб, зеленых насаждений, дорожек, тротуаров и проезжей части. Порядок уборки экскрементов лицами, осуществляющими выгул животных, определяется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

6. Органы местного самоуправления муниципальных образований могут привлекать средства, полученных в виде сбора при регистрации животных, для организация специальных мест выгула животных, уборки и обеззараживания их территории.

Конец многим спорам, разногласиям, конфликтным ситуациям, возникающим между гражданами (общественностью) и владельцами животных, положила *статья 13. Права владельцев животных.*

Примечание: владелец животного имеет право:

1. Приобретать, содержать и отчуждать животное в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2. Получать необходимую информацию в органах государственной власти, местного самоуправления, общественных организациях, ветеринарных учреждениях о порядке регистрации и перерегистрации животных и правилах их содержания;

3. Выгуливать зарегистрированное животное на специально оборудованных площадках и других территориях, где установлены знаки о разрешении выгула животных;

4. Обращаться в органы местного самоуправления по вопросам организации и оборудования мест выгула животных;

5. Обращаться в ветеринарную организацию, имеющую право на осуществление соответствующих операций согласно законодательству Российской Федерации, для проведения кастрации принадлежащих ему животных;

6. Помещать животных для временного или постоянного содержания в приюты и гостиницы для животных с возмещением затрат на их содержание.

Владелец животного также имеет иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 14 посвящена обязанностям владельцев животных.

Примечание:

1. Регистрировать и ежегодно перерегистрировать животное в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 7 настоящего Федерального закона.

2. Соблюдать действующие правила карантина животных и другие ветеринарные нормы и правила.

3. Обеспечивать безопасность людей от воздействия животных, а также спокойствие и тишину для окружающих.

4. При регистрации подвергнуть животное мечению в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

5. Выполнять предписания должностных лиц органов санитарно-эпидемиологического и ветеринарного надзора, в том числе в части своевременного проведения профилактической иммунизации (вакцинации) животных против инфекционных заболеваний.

6. Проводить профилактику заразных болезней животных в соответствии с планом противоэпизоотических мероприятий субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

7. Не допускать размножения животных без гарантии дальнейшей передачи потомства владельцам.

8. Не допускать перемещение, передвижение и транспортировку животных за пределы места их содержания, если они не привиты против инфекционных болезней в соответствии с планом противоэпизоотических мероприятий субъекта Российской Федерации, или не зарегистрированы (не перерегистрированы).

9. Не допускать контакт больных животных с другими животными.

10. Немедленно сообщать обо всех случаях покусов человека животным в соответствующие органы здравоохранения и ветеринарии в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

11. Убирать за своим животным экскременты на территориях, загрязнение которых запрещено пунктом 5.5. статьи 8 настоящего Федерального закона.

12. Оформить в письменной форме передачу животного другому владельцу в случае невозможности его дальнейшего содержания.

13. Выполнять иные действия, предусмотренные настоящим законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Принятие данного Федерального закона послужит делу взаимопонимания между владельцами домашних животных и общественностью (гражданами) нашей страны.

Таким образом, постатейный анализ Федерального Закона «О содержании домашних животных» позволил познакомиться с понятийно-терминологическим аппаратом исследования, уточнить наиболее важные статьи закона о содержании домашних животных, о разрешении конфликтных ситуаций между хозяевами домашних животных и гражданами (общественностью) в соответствии со статьями данного закона [2; 32].

Изучение статей (проекта) закона «О содержании домашних животных в городе Москве» [3], позволило выявить некоторые региональные особенности. Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с содержанием домашних животных в городе Москве, устанавливает правила их содержания и административную ответственность за нарушение этих правил. Изучение, анализ этого закона, сравнение статей московского закона с Федеральным законом даёт основание считать, что с одной стороны эти законы во многом схожи (так как региональный закон не должен противоречить федеральному), однако закон гор. Москвы (проект) «О содержании домашних животных в гор. Москве» имеет свои специфические особенности, выдвигает и содержательно раскрывает новые понятия и термины, которые не нашли отражение в ФЗ.

Власти Москвы постоянно уделяют внимание проблемам содержания животных в городских условиях, прослеживается положительная динамика финансирования приютов для бездомных животных.

Справка: например, на приюты для бездомных животных из бюджета Москвы в 2015 г. было выделено 675 млн руб., заявила глава комиссии по

экологической политике МГД Зоя Зотова в ходе круглого стола, посвященного проблемам содержания собак и кошек в Москве. «Я должна сказать, что, несмотря, на сложную ситуацию, финансирование осталось на уровне. Если опираться на документы, то финансирование приютов, в – 2013 г. – 694 млн руб., 2014 г. – 675 млн руб. и 2015 г., на заседании комиссии обсуждали, – 675 млн руб.», – сообщила депутат, госпожа – З. Зотова [31]. Депутат отметила, что на данный момент в Москве работают 13 городских приютов, в них содержатся 16 тыс. 987 собак и 1 тыс. 229 кошек [31].

В общих положениях московского закона также, как и в ФЗ нашли отражение основные понятия, применяемые в настоящем законе, имеющие одинаковую содержательную трактовку, например, «домашние животные»; «бездомные животные»; «приюты для животных» и другие. Однако, наряду со сходными понятиями и определениями, появились новые:

г) опека над животным – забота о бездомном животном;

д) опекун животного – лицо, добровольно принявшее на себя опеку над бездомным животным и исполняющее связанные с ней обязанности по обеспечению животного питанием, уходом и лечением;

е) общественные места – места, где находится значительное скопление людей или такое скопление людей возможно, в том числе улицы, скверы, парки и иные места отдыха граждан, пляжи, стадионы, места, где осуществляются зрелищные мероприятия [3].

Правовое регулирование содержания домашних животных в городе Москве (статья 2) осуществляется в соответствии с федеральным законодательством в области охраны здоровья граждан, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны общественного порядка, ветеринарии, гражданским законодательством, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами, настоящим Законом и иными правовыми актами города Москвы.

В статье 3 изложено право собственности на домашних животных.

Примечание:

1. Домашние животные в городе Москве могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

2. Бездомное животное переходит в собственность граждан, юридических лиц, государственную собственность города Москвы, муниципальную собственность в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.

3. Животное, брошенное собственником или иным образом оставленное им с целью отказа от права собственности на него, поступает в государственную собственность города Москвы в порядке, установленном пунктом 2 статьи 226 Гражданского кодекса Российской Федерации.

4. От имени города Москвы права собственника на животных, находящихся в государственной собственности города Москвы (далее – городские животные), осуществляют уполномоченные Правительством Москвы органы исполнительной власти города Москвы в пределах их компетенции.

В статье 4 Главы 2 содержатся правила содержания домашних животных.

Примечание:

1. Юридические и физические лица при содержании домашних животных обязаны:

а) обеспечивать условия, соответствующие их биологическим и индивидуальным особенностям, а также удовлетворять их потребности в пище, воде, сне, движении, естественной активности, контактах с естественной средой;

б) предотвращать причинение вреда домашними животными здоровью граждан, их имуществу, имуществу юридических лиц, другим животным;

в) не допускать загрязнения домашними животными общественных мест и мест общего пользования в жилых домах. В случае загрязнения указанных мест животными, собственники, владельцы, опекуны животных, лица, выгуливающие животных обязаны обеспечить незамедлительную уборку.

г) соблюдать требования федерального законодательства в области охраны здоровья граждан, обеспечения санитарно-эпидемиологического

благополучия населения, охраны общественного порядка, ветеринарии и настоящего Закона;

д) по обоснованному требованию ветеринарных специалистов представлять домашних животных для осмотра, диагностических прививок и обработок;

е) немедленно сообщать в ветеринарные учреждения и органы здравоохранения об укусах животным человека или другого животного и доставлять животное, нанесшее укус, в ближайшее ветеринарное учреждение для осмотра и 10-дневного карантина;

ж) немедленно сообщать в ветеринарные учреждения о подозрении на заболевание домашних животных бешенством (внезапном падеже животных) и до прибытия ветеринарных специалистов изолировать этих животных (трупы животных);

2. Возмещение ветеринарным учреждениям расходов, связанных с содержанием животных в период карантина и проведением противоэпизоотических мероприятий против особо опасных болезней, осуществляется из бюджета Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законодательством.

3. Обращение с домашними животными должно отвечать нормам гуманного отношения, исключающим нанесение им какого-либо вреда.

4. Собственникам, владельцам домашних животных запрещается:

а) содержать домашних животных в не оборудованных для этой цели местах;

б) проводить болезненные процедуры на домашних животных без обезболивания;

в) выгуливать домашних животных на детских площадках, территориях учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта;

г) выгуливать домашних животных лицам, находящимся в состоянии опьянения;

д) натравливать домашних животных на людей и других животных;

е) демонстрировать сцены страданий и гибели животных, проводить бои животных в том числе с участием человека (коррида);

ж) использовать домашних животных для получения из них мяса и пушно-мехового сырья;

з) оставлять домашних животных без надзора и опеки;

и) выбрасывать домашних животных с целью отказа от права собственности.

5. Лицо, выгуливающее собаку, обязано /этот пункт закона часто нарушается владельцами собак!/:

а) держать собаку на поводке при движении по тротуару, пешеходной дорожке, обочине дороги, в местах скопления людей и на проезжей части;

б) выгуливать собак без намордника и поводка только в специально отведенных для этой цели местах, определяемых органами исполнительной власти города Москвы, или при условии соблюдения мер, обеспечивающих безопасность иных животных и людей.

6. Органы государственной власти города Москвы принимают меры к созданию условий и оборудованию специальных мест для выгуливания домашних животных в городе Москве.

7. Собственники, владельцы собак, имеющие в собственности или пользовании огороженный земельный участок (в том числе гаражно-строительные кооперативы, стоянки, рынки, территории предприятий и учреждений), в случае присутствия на этом участке собаки, должны сделать доступную для всеобщего обозрения надпись о наличии на указанной территории собаки около каждого входа на территорию.

Таким образом, постатейный анализ Федерального и Регионального (г. Москвы) законов [2; 3] свидетельствует о внимании и заботе по содержанию общественности) в плане ознакомления со статьями законов, где даются объективные сведения и разъяснения, во избежание конфликтных ситуаций.

К сожалению, не все граждане, в том числе общественность и хозяева домашних животных знают об этих законах и в результате чего создаются различные конфликтные ситуации. Изучение статей законов [2; 3] позволяет сделать вывод о том, что необходимо дальнейшее просвещение населения (и владельцев домашних животных) и общественности по нормам и принципам содержания домашних животных в городе.

Важное значение в исследовании было обращено к отработке понятийно-терминологического аппарата, постатейного сравнительного анализа Федерального закона «О содержании животных» [2], закона «О содержании домашних животных в городе Москве» [3] и других нормативных документов и материалов [5; 23; 24; 28] – всё это позволило лучше осмыслить тему содержания домашних животных в городе, уточнить, с точки зрения нормативных актов, какие возникают конфликтные ситуации между гражданами (общественностью) и хозяевами домашних животных и разработать рекомендации по устранению конфликтов.

Примечание: под конфликтом (лат. conflictus – столкнувшийся) – понимается наиболее острый способ разрешения противоречий в интересах, целях, взглядах, возникающих в процессе социального взаимодействия, заключающийся в противодействии участников этого взаимодействия и обычно сопровождающийся негативными эмоциями, выходящий за рамки правил и норм [12]. Иногда употребляют слово – ссора. Конфликты являются предметом изучения науки конфликтологии. В данном случае налицо конфликты или конфликтные ситуации между хозяевами домашних животных и гражданами (общественностью).

Проблемы регулирования отношений по содержанию, использованию и охране животных, не относящихся к объектам животного мира [24; 30].

Д.Б. Горохов и Ю.В. Горохова рассматривают вопросы, связанные с правовым регулированием отношений по поводу животных. На основе проведенного системного анализа международно-правовых норм, российского и зарубежного законодательства авторы приходят к выводу, что существующее в России право-

вое регулирование в этой области фрагментарно и нуждается в кардинальном совершенствовании, но предлагаемые законодательные инициативы не решают этой задачи.

В статье обосновывается необходимость принятия комплексного федерального закона, охватывающего своим действием всех животных, не отнесенных к объектам животного мира, включая вопросы их содержания, использования и охраны [24].

В результате анкетирования были получены интересные данные по содержанию домашних животных в городских условиях и пути разрешения конфликтных ситуаций между хозяевами домашних животных и гражданами (общественностью).

Всего в анкетировании приняли участие 1820 человек из двух округов г. Москвы:

1) из Центрального административного округов (ЦАО) – 870 человек;

2) из Северного административного округа (САО) – 950 человек. Намечено, что экспериментальное исследование будет состоять из двух этапов:

1) констатирующий эксперимент, который проводился в 2015–16 гг.;

2) преобразующий эксперимент, проходит в 2016–2017 гг.

В исследовании участвовала инициативная группа студентов, будущие бакалавры и магистры, которым при написании выпускных квалификационных работ (ВКР) было необходимо было (пройти практику и познакомиться в теории и на практике, как проводятся, конкретные социологические исследования, под руководством профессора С.С. Соловьёва, преподавателя кафедры «Экология» Института экологии и политологии Академии МНЭПУ определены два округа г. Москвы: ... Были использованы следующие методы научного исследования: работа с документами; интервьюирование; наблюдение, анкетирование; включенное наблюдение, социологические методы исследования [7]. Были сформулированы вопросы анкеты и способы их обработки.

1. Как Вы относитесь к домашним животным, нашим братьям-меньшим?

а) положительно;

- б) *нейтрально;*
- в) *отрицательно;*
- г) *затрудняюсь ответить.*

Получены следующие ответы респондентов:

67% респондентов ответили – «положительно».

19% респондентов ответили – «нейтрально».

12% респондентов ответили – «отрицательно».

2% респондентов – затруднились ответить.

2. В настоящее время у Вас дома есть домашние животные?

- а) *да, есть (допишите, пожалуйста, кто конкретно)*

;

- б) *нет;*

в) пока нет, однако собираюсь завести (пожалуйста, укажите, кого конкретно Вы будете приобретать в качестве домашнего животного);

- г) *затрудняюсь ответить.*

72% респондентов имеют домашних животных (собак, кошек, попугайчиков, аквариумных рыбок и т. п.).

19% респондентов не имеют домашних животных.

7% респондентов в будущем собираются приобрести домашних животных.

2% респондентов затруднились ответить.

3. Какое место в Вашей жизни играют домашние животные?

- а) *первостепенное;*
- б) *второстепенное;*
- в) *никакое;*
- г) *затрудняюсь ответить.*

Получены следующие данные:

67% респондентов ответили – «первостепенное».

24% респондентов ответили – «второстепенное».

6% респондентов ответили – «никакое».

3% респондентов – затруднились ответить.

4. Знаете ли Вы Федеральные законы Российской Федерации о домашних животных?

а) да, знаю (могу привести соответствующие статьи закона);

б) знаю приблизительно (не точно помню статьи ФЗ);

в) нет, не знаю;

г) затрудняюсь ответить.

Мнения респондентов распределились следующим образом:

6% респондентов знают об этом Федеральном законе и могут привести статьи закона.

19% респондентов знают приблизительно статьи Федерального закона.

71% респондентов не знают о Федеральном законе «О домашних животных».

4% респондентов – затруднились ответить.

5. Знаете ли Вы законы города Москвы о домашних животных?

а) да, знаю (могу привести соответствующие статьи закона);

б) знаю приблизительно (не точно помню статьи закона гор. Москвы);

в) нет, не знаю;

г) затрудняюсь ответить.

Обобщенные данные свидетельствуют о следующем:

11% респондентов знают и могут привести статьи закона гор. Москвы «О содержании домашних животных в г. Москве».

17% респондентов написали, что знают приблизительно.

68% респондентов написали, что не знают закона.

5% респондентов – затруднились ответить.

6. Почему возникают иногда конфликтные ситуации между хозяевами домашних животных и гражданами (общественностью)?

а) хозяева домашних животных не знают свои обязанности;

б) граждане не знают статей соответствующего закона гор. Москвы «О содержании домашних животных в г. Москве»;

в) хозяева домашних животных знают статьи закона, но не соблюдают требований законодательства «О содержании домашних животных в г. Москве»;

г) затрудняюсь ответить.

Интерпретация ответов респондентов обобщена, следующим образом:

67% респондентов – не знают свои обязанности по содержанию домашних животных.

21% респондентов – не знают статей соответствующего закона г. Москвы.

7% респондентов – знают статьи соответствующего закона, но не соблюдают требований законодательства.

5% респондентов – затруднились ответить.

7. Какие основные претензии предъявляют граждане (общественность) к хозяевам домашних животных?

а) выгул собак, происходит, где заблагорассудится;

б) собака идёт рядом с хозяином «без поводка и намордника»;

в) травля собак на кошек и других домашних животных;

г) затрудняюсь ответить.

Ответы респондентов были сгруппированы следующим образом:

59% респондентов к основным претензиям относят выгул собак в непригодных для этого местах.

23% респондентов к основным претензиям отнесли – собака идёт рядом с хозяином без поводка и намордника.

15% респондентов к основным своим претензиям отнесли – травливание собак между собой, травля кошек и прохожих людей.

3% респондентов – затруднились ответить.

8. Каковы Ваши предложения (рекомендации) по минимизации конфликтных ситуаций между хозяевами домашних животных и гражданами (общественностью)?

а) знание своих обязанностей хозяевами домашних животных согласно статьям закона «О содержании домашних животных в г. Москве»;

б) выполнение своих обязанностей хозяевами домашних животных в соответствии со статьями закона «О содержании домашних животных в г. Москве»;

в) толерантное отношение граждан (общественности) к домашним животным, пожалуйста, допишите;

г) затрудняюсь ответить.

Ответы респондентов были сгруппированы следующим образом:

51% респондентов отметили, что знание своих обязанностей хозяевами домашних животных в соответствии с законом позволит в значительной мере минимизировать конфликтные ситуации при содержании домашних животных в городе.

46% респондентов отметили, что, прежде всего, необходимо выполнение своих обязанностей хозяевами домашних животных в соответствии со статьями закона «О содержании домашних животных в г. Москве».

3% респондентов – затруднились ответить.

Таким образом, результаты проведенного анкетирования (интерпретация полученных репрезентативных данных, дополненные другими методами исследования), свидетельствуют, что в большинстве своем, – ДО 95%, – респонденты не знают о существовании Федерального и Регионального законов, а, если даже знают, то ведут себя, как им заблагорассудится в нарушении соответствующих статей законодательства, не испытывают никакой меры ответственности!

Полученные данные, с одной стороны, дают представление о состоянии проблемы в столице, с другой – свидетельствуют о необходимости экологического просвещения всех групп населения и в том числе по данной проблематике.

Считаю целесообразным продолжить данное исследование, на уровне государственных структур, а результаты проведенного научного исследования довести до сведения специалистов Департамента природных ресурсов и экологии Правительства Москвы (Министр – А.О. Кульбачевский).

Продолжение следует!!!

Список литературы

1. Федеральный закон РФ «Об охране окружающей среды» [Текст] ФЗ-7 от 10.01.2002 г. // Российская газета, 12 января 2002. – №6.
2. Федеральный закон РФ «О содержании домашних животных». – Проект.
3. Закон города Москвы «О содержании домашних животных в Москве» от 23 марта 2005 года.
4. Акимушкин И.И. Мир животных: Рассказы о домашних животных. – М.: Молодая гвардия, 1981. – 238 с.
5. Боголюбов С.А. Правовое обеспечение благоприятной окружающей среды в городах: Научно-практическое пособие / С.А. Боголюбов, Е.С. Болтанова, Г.В. Выпханова [и др.]; отв. ред. Н.В. Кичигин. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Инфра-М, 2013. – 426 с.
6. Болдинов В.М. Ответственность за причинение вреда источником повышенной опасности. – СПб.: Питер, 2002. – 256 с.
7. Горшков М.К. Как провести социологическое исследование: Коллективная монография / Под редакцией М.К. Горшкова, Ф.Э. Шереги. – 2-е изд., доп. – М.: Политиздат, 1990. – 192 с.
8. Гриценко В. Собака без проблем. – М.: Ипол, 2000. – 146 с.
9. Гриценко В. Жизнь собаки в вопросах и ответах / В. Гриценко, С. Гурьева. – М.: Книжная находка, 2002. – 220 с.
10. Дмитриев А.В. Конфликтология: Учебное пособие. – М.: Гардарики, 2000. – 320 с.
11. Кулагин А. Пролетая над большой кормушкой, или Лживые борцы за права животных / А. Кулагин, С. Ильинская. – М.: Грифон, 2014. – 168 с.

12. Методы расчета численности при сплошном учете животных. – М.: Высшая школа, 1989. – 210 с.
13. Пряхин В.Н. Безопасность жизнедеятельности в природообустройстве: Курс лекций и комплект тестовых заданий для студентов вузов: Учебное пособие / В.Н. Пряхин, С.С. Соловьёв. – 3-е изд., испр. и доп. – СПб.: Лань, 2009. – 352 с.
14. Санин А. Пойми друга / А. Санин, Л. Чебыкина. – М.: Локид-пресс, 2005. – 210 с.
15. Тинберген Н. Социальное поведение животных, 1953 / Пер. с англ. Ю.Л. Амченкова; под ред. акад. РАН П.В. Симонова. – М.: Мир, 1993. – 235 с.
16. Агарков М. Обязательства из причинения вреда // Проблемы социального права. – 1939. – №1.
17. Апарышев И. Призвать к ответу тех, кто приручил // ЭЖ-Юрист. – 2012. – №32.
18. Белов В.А. Европейское «свинское» право? (К вопросу об одной директиве Совета Европейского союза) // Закон. – 2014. – №7.
19. Измерова И. Разгорается гражданская война между людьми и собаками (рус.) / И. Измерова, Н. Морозов // Известия науки. – М., 08 февраля 2010.
20. Ильинский Е.А. Собаки как доминирующие хищники в экосистемах городов / Е.А. Ильинский, С.О. Ильинская // Ветеринарная патология, – 2006. – №2 (17).
21. Микрюков В.А. Благо и бремя обладания животными на праве собственности // Законодательство и экономика. – 2014. – №8.
22. Минина Е.Л. Проблемы правового регулирования обращения с животными // Журнал российского права. – 2014. – №12.
23. Николукин С.В. Особенности возникновения и прекращения права собственности на безнадзорных и бесхозных животных: коллизии гражданского законодательства / С.В. Николукин, И.О. Уткина // Юрист. – 2008. – №6.

24. Горохов Д.Б. Проблемы правового регулирования отношений по содержанию, использованию и охране животных, не относящихся к объектам животного мира / Д.Б. Горохов, Ю.В. Горохова.

25. Зотова З. Власти Москвы выделяют 675 млн руб. на приюты для бездомных животных в 2015 г. Агентство городских новостей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.zoohobby.ru/blogs/demi12/proekt-federalnogo-zakona-odomashnikh-zhivotnykh (дата обращения: 21.01.2015 г.).

26. Неуронов А. Москва – рай для «крылатых» и «хвостатых». – РИА «Новости», 19 декабря 2007 года.

27. Окунев К. Домашние животные как объекты гражданских прав новостей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zooclub.ru/urist/16.shtml>

28. Толстоног В. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.internetratgeber-recht.de>

29. Elternzeit: Anspruch auf Arbeitszeitverringerung [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rechtstipps.net/>

30. Бездомные животные в Москве [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Бездомные_животные_в_Москве

31. Проект федерального закона «О домашних животных» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.real-ap.ru/proektlaw.html> (дата обращения: 13.09.2017).