

Шакирова Наталья Васильевна

магистрант

ФГБОУ ВО «Поволжский государственный

технологический университет»

г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В ОБЛАСТИ ЛЕСОВОДСТВА

***Аннотация:** важнейшая роль в системе управления лесным хозяйством Российской Федерации принадлежит лесному законодательству. Очевидна актуальность рассмотрения вопроса лесной политики как прерогативы органов государственной власти. Бюджетные учреждения в области лесоводства в данном вопросе могут быть определены как проводники общегосударственных лесополитических решений. Очевидно, что ни эффективное лесопользование, ни сохранение лесов невозможны без целенаправленной государственной политики во всех направлениях законодательной и правовой базы, регулирующей деятельность бюджетного учреждения в области лесоводства.*

***Ключевые слова:** бюджетное учреждение, некоммерческая организация, государственные услуги, законодательная база, правовая база, лесоводство, федеральный закон.*

Бюджетное учреждение по российскому законодательству это государственное (муниципальное) учреждение, финансовое обеспечение выполнения функций которого, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам в соответствии с государственным (муниципальным) заданием, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы.

Бюджетное учреждение (англ. budget institution) – по бюджетному законодательству РФ организация, созданная органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправле-

ния для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера, деятельность которой финансируется из соответствующего бюджета или бюджета государственного внебюджетного фонда на основе сметы доходов и расходов. Бюджетное учреждение является некоммерческой организацией. Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Основным для бюджетного учреждения является Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О некоммерческих организациях».

Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности, в сферах, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

Бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

Бюджетное учреждение осуществляет в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, полномочия соответственно федерального органа государственной власти (государственного органа), исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 №286-ФЗ).

Платные услуги, оказываемые бюджетными и автономными учреждениями, могут выполняться в рамках приносящей доход деятельности, а также включаться в государственное (муниципальное) задание.

Общие права по оказанию платных услуг закреплены для бюджетных учреждений в ч. 4 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В документе говорится, что бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Таким образом, платные услуги должны обязательно соответствовать основным видам деятельности организации, перечисленным в ее уставе. Законодательную и правовую базу в бюджетном учреждении, предоставляющем услуги в области лесоводства можно представить обобщенно в таблице.

**Законодательная и правовая база, регулирующая деятельность
бюджетного учреждения в области лесоводства**

Законодательная и правовая база	Дата принятия	Сфера реализации
1. Трудовой кодекс Российской Федерации	от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)	Правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений
2. Налоговый кодекс Российской Федерации	от 31.07.1998 №146-ФЗ (ред. от 28.12.2016)	Отношения, регулируемые законодательством о налогах и сборах
3. Уголовный кодекс Российской Федерации	от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 17.04.2017)	Действие уголовного закона в отношении лиц, совершивших преступление на территории Российской Федерации
4. Лесной кодекс Российской Федерации	от 04.12.2006 №200-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2017)	Отношения, регулируемые лесным законодательством
5. Земельный кодекс Российской Федерации	от 25.10.2001 №136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)	Отношения, регулируемые земельным законодательством
6. ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс РФ в части совершенствования регулирования защиты лесов от вредных организмов»	от 30.12.2015 №455-ФЗ	Отношения, регулируемые лесным законодательством
7. Федеральный закон «О некоммерческих организациях»	от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 19.12.2016)	Правовое положение некоммерческой организации
8. Федеральный закон «О семеноводстве»	от 17.12.1997 №149-ФЗ (последняя редакция)	Устанавливает правовую основу деятельности по проведению семенного контроля
9. Федеральный закон «О карантине растений»	от 21.07.2014 №206-ФЗ (последняя редакция)	Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор)
10. Приказ Минприроды России «Об установлении Порядков представления отчета об охране лесов и отчета о защите лесов и их форм»	от 23.06.2016 №362 (зарегистрировано в Минюсте России 12.09.2016 №43640)	Правовое положение представления отчёта об охране лесов
11. «Об утверждении порядков определения нормативных	от 21.11.2011 №486	Устанавливает порядок определения нормативных затрат

затрат на оказание федеральными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Федерального агентства лесного хозяйства, государственных услуг (работ) и нормативных затрат на содержание имущества»		на выполнение федеральным бюджетным учреждением «Российский центр защиты леса», находящимся в ведении Федерального агентства лесного хозяйства, государственных работ и нормативных затрат на содержание имущества»
12. «Об утверждении Правил ликвидации очагов вредных организмов»	от 23.06.2016 №361	Правила ликвидации очагов вредных организмов, порядок назначения, организации и осуществления мероприятий по защите леса от вредных организмов, а также методы оценки эффективности их проведения

Таким образом, в самом общем виде под лесной политикой понимается отношение государства и иных собственников к лесу, совокупность институтов, регулирующих экономические, экологические и социальные последствия лесопользования. Для определения сущности лесной политики необходимо прежде всего исходить из норм конституционного права, обладающих высшей юридической силой и определяющих механизм осуществления государственной власти в России. Приняв за основу эту конституционную норму, можно аналогично сформулировать определение политики государства в лесном секторе.

Анализ показал, что основными целями лесной политики являются обеспечение эффективного управления лесным фондом страны и устойчивого развития отраслей лесной промышленности.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (с поправками от 30.12.2008 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
2. Трудовой кодекс РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
3. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/gkrfl/>

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 29.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/

5. Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства РФ от 26 июня 2015 г. №640.

6. Бюджетное учреждение [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>

7. Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О некоммерческих организациях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://legalacts.ru/doc/FZ-o-nekommercheskih-organizacijah/> (дата обращения: 18.09.2017).