

Базаева Алина Владимировна

магистрант

Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал)

ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»

г. Пятигорск, Ставропольский край

ГЕНЕЗИС ПРАВОВОГО СТАТУСА МЕЖДУНАРОДНЫХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАК ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Аннотация: в статье представлено определение понятия «международная неправительственная организация» как института гражданского общества, правовых основ её деятельности, а также определение роли в процессах глобализации на примере таких международных неправительственных организаций, как ЮНЕСКО и Международный Комитет Красного Креста.

Ключевые слова: международные неправительственные организации, глобализация, гражданское общество, институты гражданского общества, ЮНЕСКО, Международный Комитет Красного Креста, международное право.

Глобализация – сложный многосторонний процесс, охватывающий все сферы жизни общества. В то время как для углубления экономических связей достаточно подписания соответствующих договоров между различными субъектами международного права, глобализация в социально-политической сфере нуждается в различных вспомогательных институтах, в том числе и институтах гражданского общества. Одной из самых распространенных и эффективных форм являются международные неправительственные организации.

Прежде всего, необходимо определиться, что из себя представляют международные неправительственные организации.

Международная неправительственная организация – это организация, деятельность которой осуществляется на территории двух и более государств и базируется на принципах и нормах международного права [1]. Основой существования является не межправительственные соглашения, а нормативно-правовой

акт, имеющий юридическую силу в государстве-местопребывании организации. Фактически международные неправительственные организации представляют собой объединения национальных общественных организаций двух и более государств, целью которых является достижение общих целей в международном масштабе. Однако это не значит, что правительственные структуры не могут участвовать в деятельности международных неправительственных организаций, они лишь не играют в них доминирующей роли [2].

Впервые определение термина «международные неправительственные организации» было зафиксировано в резолюции Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций №1297 от 27 мая 1968 года. В ней неправительственные организации определялись как какие бы то ни было международные организации, деятельность которых не основывается на неправительственных соглашениях. Но данное определение было слишком неточным, в следствие чего возникало множество вопросов. Данная конвенция также не определяла нормативно-правовую основу деятельности международных некоммерческих организаций [3].

Следующим шагом стало принятие 24 апреля 1986 в г. Страсбурге Конвенции о признании юридическими лицами международных неправительственных организаций. Конвенция признавала роль международных неправительственных организаций в области защиты принципов и идей Совета Европы и Организации Объединенных Наций. В частности, отмечался вклад в культурной, образовательной, благотворительной, научной, филантропической областях и в области здравоохранения. Международные неправительственные организации были признаны юридическими лицами, обладающими следующими характерными чертами:

- некоммерческая цель международной общественной деятельности;
- учреждение на основе норм международного права;
- осуществление деятельности на территории не менее чем двух государств;
- наличие зарегистрированного офиса (юридического адреса) и центрального органа управления и контроля на территории одного из государств;

– наличие устава ассоциации, меморандума и других базовых учредительных документов. Эти материалы должны сопровождаться документами, устанавливающими административное разрешение, регистрацию или любую иную форму официального оформления на территории государства – местопребывания и гарантирующим статус и правоспособность юридического лица [3].

Также, были определены условия, при которых Конвенция могла не применяться.

– при условии, что международная некоммерческая организация представляет угрозу национальной безопасности, общественному порядку, препятствует предотвращению преступления или беспорядков

– угрожает ухудшением отношений с другим государством или сохранению безопасности и международного мира [3].

Созданный еще в 1949 году при Экономическом и Социальном Совете Организации Объединенных Наций Комитет по неправительственным организациям является вспомогательным органом. В состав Комитета входят 19 представителей государств – членов ООН. Главной функцией Комитета является рассмотрение заявлений о присваивании статуса международной неправительственной организации и – в случае положительного решения – последующее присвоение статуса. Резолюция Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций №1297 от 27 мая 1968 года устанавливает две категории статуса: I – общий консультативный статус и II – специальный консультативный статус.

Одной из самых влиятельных международных неправительственных организаций является ЮНЕСКО. ЮНЕСКО (UNESCO – The United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization) – организация, деятельность которой направлено на содействие укреплению мира и безопасности. Задачами ЮНЕСКО являются:

– содействие сотрудничеству государств и народов в области науки, образования и культуры;

– обеспечение соблюдения законов, уважения прав и свобод человека, провозглашённых Уставом Организации Объединённых Наций, для всех народов, вне зависимости от пола, расы, языка, религии или ориентации [4].

Помимо этого, в рамках ЮНЕСКО разрабатывается ряд специальных тем, зачастую требующих междисциплинарного взаимодействия. Это вопросы касающиеся изменения климата, решения последствий стихийных бедствий, постконфликтная реконструкция, налаживание диалога между цивилизациями, языки. Также, в настоящее время в организации уделяется пристальное внимание проблемам Африканского континента и вопросы гендерного равенства.

Структура ЮНЕСКО включает в себя, в первую очередь, штаб-квартиру в Париже. Помимо нее существует ряд региональных, кластерных и национальных офисов ЮНЕСКО, направленных на обеспечение её эффективного присутствия во всех областях и регионах. Членами ЮНЕСКО могут стать все страны-члены ООН. Всех действующих и ассоциированных членов ЮНЕСКО можно организовать в пять региональных групп: Европа и Северная Америка, Лига арабских государств, Азия и Тихий океан, Латинская Америка и страны Карибского бассейна, Африка. Существует также множество программ и тематических направлений работы организации, формирующих региональные сети, направленные на решение специфических региональных проблем. Деятельность региональных сетей полностью согласуется с национальными представительствами ЮНЕСКО, региональными бюро и штаб-квартирой. Всего насчитывается десять региональных бюро организации, работающих в областях науки, образования и культуры [4].

Особого внимания заслуживает еще одна международная неправительственная организация. Международный комитет Красного Креста (International Committee of the Red Cross) – гуманитарная организация, осуществляющая свою деятельность по всему миру исходя из принципа беспристрастности и нейтральности [5]. Главной задачей организации является обеспечение защиты и оказание помощи пострадавшим в вооружённых конфликтах и внутренних беспорядках.

Комитет является составной частью Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

Принцип, которым руководствуется Международный Комитет Красного Креста, заключается в том, что даже на войне существуют определенные ограничения методов и средств ведения военных действий, а также регламентация поведения воюющих сторон. Базой для деятельности Комитета является международное гуманитарное право, в основе которого лежат.

Международный комитет Красного Креста – независимая и нейтральная организация. Согласно мандату, предоставленному Международному комитету Красного Креста мировым сообществом, организация оказывает помощь всем категориям лиц, пострадавшим в результате вооруженных конфликтов: военнопленным, гражданским лицам, раненым, больным. Представительства организации расположены почти в восьмидесяти странах мира.

Международный Комитет Красного Креста имеет свой Устав. Согласно ему, Комитет:

- обладает особым статусом и является независимой гуманитарной организацией
- является одной из составных частей Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца;
- осуществляет в соответствии со статьей №60 и следующими за ней статьями Гражданского кодекса Швейцарии;
- согласно законодательству Швейцарии является юридическим лицом.

Структура Комитета включает в себя Ассамблею, которая является высшим органом управления; Совет Ассамблеи, Президента и его заместителя, Директорат, а также контрольные органы. Штаб-квартира Комитета находится в Женеве.

Международные неправительственные организации выступают в гражданско-правовых качестве юридического лица. Это наделяет их определенными правами и обязанностями, при том что оценка их правовой деятельности основанная на национальном законодательстве некорректна. Международные организации

являются субъектом международного права, и для удовлетворения своих целей вынуждена вступать в гражданско-правовые отношения.

Таким образом, международные неправительственные организации представляют собой эффективные институты гражданского общества. Они создаются и ликвидируются исходя из международного договора. Будучи выступая юридическим лицом, деятельность международных организаций базируется на международном праве. Имея в основе своей деятельности международные правовые акты, они реализуют задачи регионального и межрегионального масштаба, в том числе, участвуя в процессах глобализации.

Список литературы

1. Международные неправительственные организации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pravo.vuzlib.su/book_z1452_page_81.html

2. 1524th plenary meeting. 1297 (XLIV) Non-governmental organizations. – 27 may 1968 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://accessddsny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/007/92/IMG/NR000792.pdf?OpenElement>

OpenElement

3. Конвенция о признании юридическими лицами международных неправительственных организаций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.lawmix.ru/abrolaw/14525>

4. UNESCO [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://en.unesco.org/>

5. Международный Комитет Красного Креста [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D0%B0>