

Жаворонкова Наталья Сергеевна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Елецкий государственный

университет им. И.А. Бунина»

г. Елец, Липецкая область

ТРАНСФОРМАЦИЯ ОТНОШЕНИЙ СОБСТВЕННОСТИ В АПК РФ

Аннотация: в процессе трансформации экономики РФ произошли существенные институциональные преобразования в сельскохозяйственном производстве. В работе рассмотрены основные этапы становления форм собственности в аграрном секторе, выявлены причины формирования многоукладной хозяйственной системы в АПК.

Ключевые слова: АПК, формы собственности, институциональные преобразования, организационно-правовые формы.

Отличительной чертой командно-административной экономики РФ было преобладание крупного обобществленного сельскохозяйственного производства. На период начала реформ в аграрном секторе страны функционировало 12,9 тыс. совхозов и 12,5 тыс. колхозов. По размерам совхозы были более крупными формами хозяйствования, при этом с точки зрения организационно-правового устройства эти предприятия, несмотря на различия в формах собственности (совхозы – государственные предприятия, а колхозы – кооперативные), незначительно отличались друг от друга, составляя в целом однородную систему сельскохозяйственного производства.

Экономические реформы 90-х годов включали существенные преобразования в сельскохозяйственном секторе страны, которые предусматривали проведение земельной реформы и реорганизацию колхозов и совхозов. Формирование нового организационного устройства аграрного сектора происходило поэтапно. В целом, исследование динамики развития хозяйственных форм в данной сфере позволило выделить три основных этапа.

Первый этап (1990–1994 гг.) характеризовался изменением организационно-правового статуса коллективных хозяйств. В этот период были приняты Постановление Правительства РФ от 29 декабря 1991 «О порядке реорганизации колхозов и совхозов», Указ Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР» от 27 декабря 1991 г. и Постановление Правительства РФ от «О порядке приватизации и реорганизации предприятий и организаций АПК» от 4 сентября 1992 г. В соответствии с данными нормативно-правовыми актами реорганизации подлежали все сельскохозяйственные предприятия, однако трудовым коллективам было предоставлено право сохранить прежнюю форму хозяйствования. Реорганизованные предприятия имели возможность изменить организационно-правовую форму на товарищество, акционерное общество, сельскохозяйственной кооператив, К(Ф)Х. Необходимо отметить, что на начальном этапе реформирования предпочтение отдавалось развитию фермерских хозяйств, что соответствовало свободной рыночной либеральной модели развития национальной экономики.

Организация и развитие фермерского сектора в аграрном производстве началось с принятия в декабре 1990 г. Закона РФ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», который определил экономические, социальные и правовые основы функционирования К(Ф)Х и их ассоциаций, как основы свободного предпринимательства, реализовываемого на позициях экономической выгоды. Фермерские хозяйства, в отличие от личных подсобных хозяйств, являются формой предпринимательства, целью функционирования которой является в первую очередь товарное производство. Законодательное закрепление данная форма организации бизнеса получила в Федеральном законе «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 11 июня 2003 г. №74-ФЗ.

Реорганизация аграрного сектора экономики РФ должна была быть завершена к концу 1992 г. При этом, по данным статистики на начало 1993 года перерегистрацию прошли только 77% сельскохозяйственных предприятий. Кроме того, из общей численности перерегистрированных организаций 35% сохранили прежнюю форму хозяйствования, оставшись в статусе колхозов или совхозов. На

данном этапе в аграрной сфере наибольшее распространение получили такие организационно-правовые формы хозяйствования, как товарищества (с ограниченной ответственностью и смешанные), сельскохозяйственные кооперативы и крестьянские (фермерские) хозяйства.

Проводимая реформа привела к расчленению крупных предприятий, в результате которого большая часть как природных ресурсов, так и средств производства переместилась в мелкое производство – в личные подсобные хозяйства и К(Ф)Х. При этом, несмотря на провозглашенное приоритетное развитие К(Ф)Х, количество которых возросло в течение этого периода с 4,4 до 280,1 тыс., или в 64 раза, доля продукции фермерских хозяйств в общем объеме производства аграрного сектора продукции в 1994 г. составила всего лишь 1,7%. Причинами такого положения фермерства стали: отсутствие опыта ведения фермерской деятельности, недостаточная подготовленность материально-технической базы и нехватка налаженных каналов реализации. Таким образом, процессы реорганизации и выбор новых организационно-правовых форм ведения бизнеса в сельском хозяйстве на первом этапе институциональных преобразований осуществлялись стихийно в условиях снижения роли государства как регулятора экономических процессов в аграрной сфере. В конечном итоге на данном этапе произошло резкое снижение эффективности сельскохозяйственного производства: сократились общие посевные площади, поголовье КРС, свиней.

Второй этап институциональных преобразований (1995–1999 гг.) был охарактеризован государственной поддержкой развития кооперативных структур, в том числе стимулированием кооперирования фермерских хозяйств. Законодательной базой организационно-экономических преобразований на данном этапе стали: принятый ГК РФ (от 30.11.1994 г.) и разработанные на его основе законы «О сельскохозяйственной кооперации» от 08.12.1995 г., «Об акционерных обществах» от 26.12.1995 г. и «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08.02.1998 г.). В их рамках были определены более адаптированные к рыночным отношениям формы хозяйствования в АПК: товарищества, АО, ООО, сельскохозяйственные производственные кооперативы (СХПК). Отличительной чертой

второго этапа развития новых организационно-правовых форм предприятий стало совершенствование института собственности в рамках имущественных прав и возросшей ответственности собственников за проводимые мероприятия.

Аграрная политика РФ, направленная в 1990 г. на реорганизацию колхозов, в середине 1990-х годов вновь возвращается к данной форме хозяйствования. Если в 1993 г. из созданных в процессе реорганизации колхозов и совхозов организаций на долю кооперативов приходилось 8,4% всех предприятий, то к концу 2000 г. 43,2% сельскохозяйственных предприятий становятся СХПК или колхозами. Однако, в отличие от колхозов советского периода, представляющих собой хозрасчетные предприятия, объединявшие крестьян для ведения крупного сельскохозяйственного производства на основе общественных средств труда, и для которых централизованно устанавливались объемы продаж продукции государству, а также лимиты материально-технических средств, колхозы середины 1990-х годов – это один из видов СХПК, относящийся к организационно-правовым формам предпринимательства нового поколения. Функционирование сельскохозяйственных артелей строится на общепринятых принципах кооперации: добровольное и открытое членство, демократический контроль, производственная и коммерческая независимость.

Стимулирование создания производственных кооперативов осуществлялось с помощью нормативных ограничений, касающихся других организационно-правовых форм. Так, в соответствии с законодательством число участников ЗАО и ООО не должно превышать пятидесяти, в то время как сельскохозяйственные предприятия имели значительно большее их количество, в результате последние вынуждены были преобразовываться в кооперативы. Кроме того, чтобы уберечь имущество сельскохозяйственных организаций от кредиторов, от изъятия судебными исполнителями, была принята поправка к закону «О сельскохозяйственной кооперации», запретившая изымать у кооператива неделимые фонды, что также способствовало преобразованию ООО и АО в кооперативы.

Однако в условиях низкой эффективности аграрного производства возможности кооперативных предприятий к самостоятельному ведению расширенного

воспроизводства были ограничены, а использование ресурсов в условиях высоких процентных ставок было экономически неоправданно. Реформирование этого периода носили в целом деконструктивный характер, что оказало серьезное влияние на снижение производства в аграрной сфере.

На третьем этапе (2000 г. – по настоящее время) государственный акцент в поддержке сельхозпроизводителей сместился в сторону крупных агрохолдинговых структур, в рамках которых стимулируется привлечение капиталов частного бизнеса из промышленности и банковского сектора. В этот период произошло сокращение числа СХПК и государственных предприятий и увеличение капитализированных ООО и ПАО. Предпочтение сельхозпроизводителей к данному типу ведения бизнеса в первую очередь связано с тем, что, в отличие от кооперативов, предприятия этих форм могут более свободно привлекать инвестиционные ресурсы, вступая в агрофирмы и холдинги.

В целом, несмотря на существующие несовершенства в законодательной базе, регулирующей механизм функционирования субъектов экономики, она способствовала переходу от гомогенной экономической среде к гетерогенной, для которой характерно многообразие форм собственности и ведения бизнеса. Необходимо отметить, что создание новых институциональных структур в сельскохозяйственном производстве привело к росту показателей эффективности на предприятиях тех организационно-правовых форм, которые стали наиболее привлекательными для частного бизнеса.

Список литературы

1. Головина С.Г. Институциональный подход к выбору аграрных хозяйств. – Куртамыш: ГУП. Куртамышская типография. 2007. – 248 с.
2. Капелюшников Р.И. Экономическая теория прав собственности / Р.И. Капелюшников. – М.: ИМЭМО, 1990. – 84 с.
3. Нечаев Н.Г. Системное развитие предприятий АПК в условиях переходной экономики. – Воронеж: Центрально-Черноземное книжное изд-во, 2006. – 253 с.

4. Олейник А.Н. Институциональная экономика: Учебное пособие. – М.: Инфра-М. 2013. – 416 с.