Куракин Владимир Иванович

генеральный директор

ОАО «Западно-Сибирская лизинговая компания»

г. Тюмень, Тюменская область

DOI 10.21661/r-464698

ОЦЕНКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РОССИИ

***Аннотация:** в статье поднята проблема государственной поддержки инновационной деятельности в промышленности. Произведена оценка принятых государственных программ. Сделан вывод о недостаточно проработанном нормативно-правовом обеспечении инновационного развития.*

***Ключевые слова:** инновации, промышленность, государственная поддержка, государственные программы.*

Инновационное развитие промышленности в настоящее время получило отражение в Государственных программах «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и «Развитие науки и технологий» [1; 2]. На долю этих программ приходится основное финансирование промышленного развития, однако механизм реализации этих программ, по нашему мнению, определен фрагментарно.

Например, в соответствии со ст. 8. Федерального Закона №244 «Об инновационном центре «Сколково» обозначены исследовательские направления этого центра [3], которые входят в приоритетные направления развития. Направления, непосредственно связанные с развитием промышленности, в этом крупнейшем инновационном проекте с государственной поддержкой отсутствуют. Вышеупомянутый ФЗ определяет преимущественно право управления имуществом и некоторое другие права управляющей компании в «Сколково», целевые же показатели результативности этого проекта не установлены, что оставляет непонятным процесс встраивания данного проекта в инновационные процессы России.

Рассмотрим основные целевые показатели стратегии инновационного развития России до 2020 г. [4]. Отметим, что в приложении 3 упомянутого документа целевые индикаторы стратегии разбиты по группам на 2–8 показателей,

всего их 45. Основные (11) показателей вынесены в обоснование цели стратегии. Подробная трактовка основных показателей и индикаторов достижения представлена в таблице 1.

Таблица 1

Основные показатели реализации Стратегия инновационного
развития Российской Федерации на период до 2020 года

№ п.п	Показатель	Значение	
		Базовое	Целевое
1	2	3	4
1.	Относительная доля промышленных предприятий, внедряющих технологические инновации, %	9,4	40–50
2.	Доля России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг, %	–	5–10
3.	Относительная доля экспорта Российских высокотехнологичных товаров, %	0,25	2
4.	Относительная доля валовой добавленной стоимости инновационного сектора в валовом внутреннем продукте, %	12,7	17
5.	Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, % – для добывающей и обрабатывающей промышленности, %	4,9 3,4	25–35 40
6.	Относительная доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВВП, %	1,3	2,5–3
7.	Относительная доля публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, %	2,8	3
8.	Количество цитирований в расчете на 1 публикацию, российских исследователей в научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки», ед.	2,4	4
9.	Количество российских вузов, входящих в число 200 ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов (Quacquarelli Symonds World University Rankings), ед.	1	4
10.	Количества патентов, ежегодно регистрируемых российскими физическими и юридическими лицами в патентных ведомствах Европейского союза, Соединенных Штатов Америки и Японии, ед.	63	2500–3000
11.	Доля средств, получаемых за счет выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в структуре средств, поступающих в российские университеты за счет всех источников финансирования, %	15	Не менее 25

Большинство целевых показателей значительно превышают базовые, что может быть достигнуто только при построении новой системы управления инновациями. Часть показателей может быть достигнута командно-административными методами, например, количество статей в научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» и даже повышение цитирования за счет перекрёстного цитирования учеными из одних и тех же научных школ. Показатель «доля средств, получаемых за счет выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в структуре средств, поступающих в российские университеты за счет всех источников финансирования» также достижим в связи целевым финансированием данных проектов.

В отношении же значительного роста показателей: «доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции» и «количество патентов, ежегодно регистрируемых российскими физическими и юридическими лицами в патентных ведомствах триадных семей» убедительных действий правительства по изменению ситуации нами не выявлено.

Основной документ, определяющий инновационное развитие России, лишь частично может способствовать этой форме развития. Мероприятия реализации стратегии сформулированы очень широко, не имеют целевых индикаторов, по которым можно оценить их выполнение, не понятно кто несет ответственность и как она распределяется.

В принятых программах не все индикаторы соответствуют показателям стратегии. Например, согласно стратегии, к 2020 году относительная доля публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах должна составить 3%, в государственной же программе РФ «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы этот показатель составляет 2,46%.

Провести промежуточную оценку реализации стратегии сложно в силу того, что показатели представлены в разрезе различных отраслей и ведомств: Минобрнауки России, Минпромторг России, Роспатента и прочих, показатели не взаимосвязаны.

Органы государственной статистики формируют данные только по ряду показателей (примерно 15%), кроме этого все показатели появляются с существенной задержкой (примерно на полтора-два года) [5].

Схематично авторская оценка соответствия принципов, определенных в ФЗ-127 «О науке и государственной научно-технической политике» [6], представлена в таблице 2.

Таблица 2

Оценка практической реализации принципов государственной поддержки инновационной деятельности

<i>Принцип</i>	<i>Выполнение</i>
Программный подход и измеримость целей при планировании и реализации мер	Разработаны 18 программ, не все цели программ измеримы
Доступность государственной поддержки на всех этапах инновационной деятельности, в том числе для субъектов малого и среднего предпринимательства	Распоряжением правительства РФ утвержден план мероприятий, советуемый данному принципу, приняты необходимые директивы
Опережающее развитие инновационной структуры	Выполняется, вначале создаются бизнес-инкубаторы, после набор резидентов. Производится периодическая оценка созданной инфраструктуры
Публичность размещения информации о государственной поддержке инновационной деятельности посредством размещения в Интернет	Размещены преимущественно нормативно-правовые акты и выборочные исследования. Информации о том, кто какую помощь получил и что создал, получен ли патент, какого уровня нет
Приоритетность дальнейшего развития результатов инновационной деятельности	Принцип сформулирован некорректно проверить соответчике не представляется возможным
Поощрение частной инициативы	Декларативно, реальной поддержки изобретательства не проводится
Приоритетное использование рыночных инструментов	Выполняется, действительно поддержку получают в первую очередь те инновации, которые могут принести быструю прибыль. Данный принцип противоречит предыдущему.
Обеспечение эффективности государственной поддержки для целей социально-экономического развития России и ее субъектов	Принцип сформулирован некорректно проверить соответчике не представляется возможным
Целевой характер использования бюджетных средств на государственную поддержку инноваций	Выполняется, контролируется, однако поскольку цели сформулированы не в соответствии с подходами smart повсеместное распыление средств и низкая эффективность их использования

Вышеизложенное позволяет нам сделать вывод о недостаточно проработанном нормативно-правовом обеспечении инновационного развития промышленности. Отсутствие показателей, плохая взаимоувязка программ и законов сдерживает возможности оперативного принятия решений и актуализации возникающих проблем.

Список литературы

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №301. «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы» // Российская газета. – 24 апреля 2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2014/04/24/tehnologii-site-dok.html> (дата обращения: 1.06.2017).

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 №382–13 О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 г. №1447-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215261/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ (дата обращения: 1.06.2017).

3. Федеральный Закон №244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» 30 сентября 2010 г. // Российская газета. Федеральный выпуск. – №5299 (220).

4. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. №2227-р.

5. Российский статистический ежегодник. 2007: Стат. сб. / Росстат. – М., 2007. – 825 с.

6. Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 №127-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/ (дата обращения: 12.04.2017).