

*Архипцов Евгений Александрович*

магистрант

ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет»

г. Волгоград, Волгоградская область

## **ПОДДЕРЖКА МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

***Аннотация:** в статье рассмотрена сущность социальной политики государства в аспекте решения проблемы поддержки института материнства и детства. Обозначены характеристики основных функций семьи как социального института. Обозначен комплекс проблем, которые ставят под угрозу общественную стабильность и демографическую безопасность общества. Доказано, что данные проблемы обуславливают необходимость применения комплекса мер государственной поддержки материнства и детства.*

***Ключевые слова:** социальная политика, социальная поддержка, институт материнства и детства, государственное регулирование.*

Преобразования российской действительности, происходящие под влиянием политических, экономических и социальных переустройств, обуславливают необходимость теоретического переосмысления основных направлений данных преобразований. Одним из таковых является реформирование социального института материнства и детства, отношений к нему государственной власти, а также реформирование политики в области материнства и детства самой страны.

Социальная политика является особой частью общей стратегии государства, которая относится к социальной сфере. Она представляет собой целенаправленную деятельность, направленную на выработку решений, которые непосредственно касаются человека, положения его в обществе, предоставления ему комплекса социальных гарантий с учетом характеристик различных групп населения.

Основным направлением социальной политики является защита, как всех элементов структуры общества, так и отдельных личностей от деструктивных

процессов, которые имеют место в обществе на разных этапах его развития. Главные цели социальной политики современного мира заключаются в следующем:

- сохранение на максимальном уровне физического, интеллектуального, духовного потенциала стран;
- создание условий для формирования прочной основы трудовой мотивации, которая бы отвечала требованиям легального рынка, который должен быть ориентирован на позитивное расширенное воспроизводство «человеческого капитала»;
- формирование социально-экономических, нормативных предпосылок для реализации гражданами своих потребностей и интересов, своей активности и раскрытия личности [7].

В настоящее время достаточно актуальной представляется проблема осуществления социально-правовой защиты материнства и детства. В данном случае роль и значение проводимых государством мероприятий по социальной поддержке материнства и детства заключается в том, чтобы при помощи совокупности нормативно-правовых, экономических, социально-психологических мер и мероприятий реализовывать поддержку и помощь остро нуждающимся семьям.

Начиная от древних философов и заканчивая современными реформаторами, социальное развитие материнства и детства всегда находилось в центре внимания передовой общественной мысли, прогрессивных политических деятелей, ученых.

Как отмечают ученые, у истоков изучения материнства в России стояли американские ученые и западноевропейские исследователи. «Советский эксперимент» в сфере семейных отношений вызвал значительный интерес у американских социологов, историков, этнографов, которыми уже в начале 1940-х гг. были опубликованы первые работы, посвященные социальной политики советской России в данной области. Рост интереса к гендерной истории России со стороны западных ученых происходил на фоне того, что в рамках советской историогра-

фии данные вопросы практически не находили отражения потому как не вписывались в утвержденные подходы исторических исследований. Исключение составляли этнографические работы, отражающие тематику родительских отношений, прежде всего в народной среде. В условиях методологического кризиса постсоветской исторической науки западные ученые продолжили всесторонне раскрывать образ российских матерей, вписывая их в мировую историю [4].

Согласно статистическим данным, на период 2016 года каждая шестая российская семья являлась неполной [6].

Согласно определению А.Г. Харчева, семья представляет собой малую социальную группу общества, которая основана на супружеском союзе и родственных связях, на взаимной моральной ответственности и совместном ведении общего хозяйства [12].

Представляя собой фундаментальный социальный институт, современная семья сталкивается с непониманием сущности тех сил, которые сегодня оказывают значительное влияние на процесс ее развития. Исходя из чего, она выступает как социальный институт в последней инстанции, который обеспечивает своим членам безопасность экономическую, физическую, социальную; возможность проявления заботы о малолетних, престарелых и больных; формирует необходимые условия для социализации детей и подростков, а самое главное, дает возможность делить с другими трудности и радости жизни, объединяя своих членов чувством любви.

Все это определяет набор основных функций, которые выполняет семья (рис. 1).

Представленные функции семьи связаны как с потребностями отдельной личности, так и с потребностями общества в целом. При этом, одной из важнейших из них является репродуктивная функция, обеспечивающая удовлетворение индивидуальных потребности в детях и обеспечивающая биологическое воспроизводство населения.

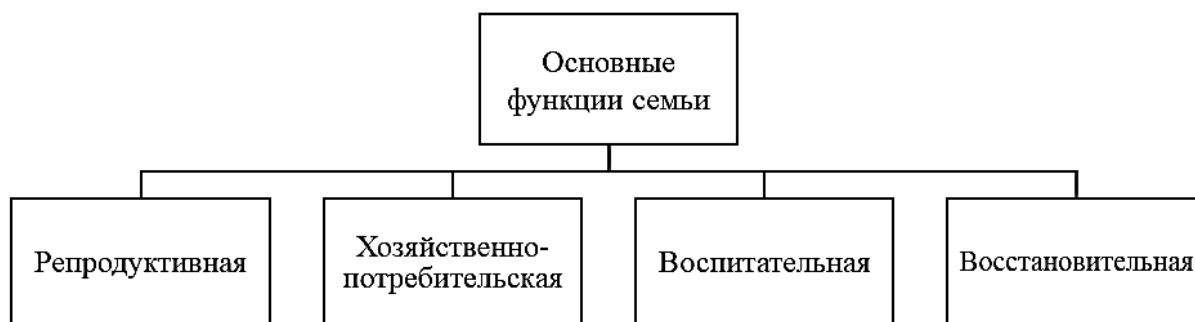


Рис. 1. Основные функции семьи [2]

Достаточно обширной является хозяйственно-потребительская функция семьи, включающая такой спектр семейных отношений, как: совместное ведение домашнего хозяйства, формирование общего семейного бюджета, организация досуга и т. д. Значение воспитательной функции заключается в том, что ее выполнение не может реализовать другой институт.

Важную роль в жизни человека принадлежит восстановительной функции семьи, которая должна быть местом вдохновения, уверенности в себе человека, позволять сохранять высокий жизненный статус.

В настоящее время семья представляет собой одну из важных сфер и объект пристального изучения практически всех наук. Находясь в движении, она меняется как под воздействием социально-политических, так и в силу внутренних процессов, характерных для ее развития.

Современная семья переживает сложный этап своего развития.

Начиная с 2012 года преобладает тенденция сокращения числа зарегистрированных браков (рис. 2).

Исходя из представленных данных, можно констатировать, что на протяжении трехлетнего периода 2012–2014 гг., число зарегистрированных браков держалось практически на одном уровне. Начиная с 2015 года в стране зафиксирован резкое количество разводов по отношению к заключенным бракам. Причем данная негативная тенденция не обусловлена причиной увеличения количества разводов – их число в 2016 году составило чуть более 608 тыс., что в принципе соответствует уровню 2015 года (чуть более 611 тыс.).

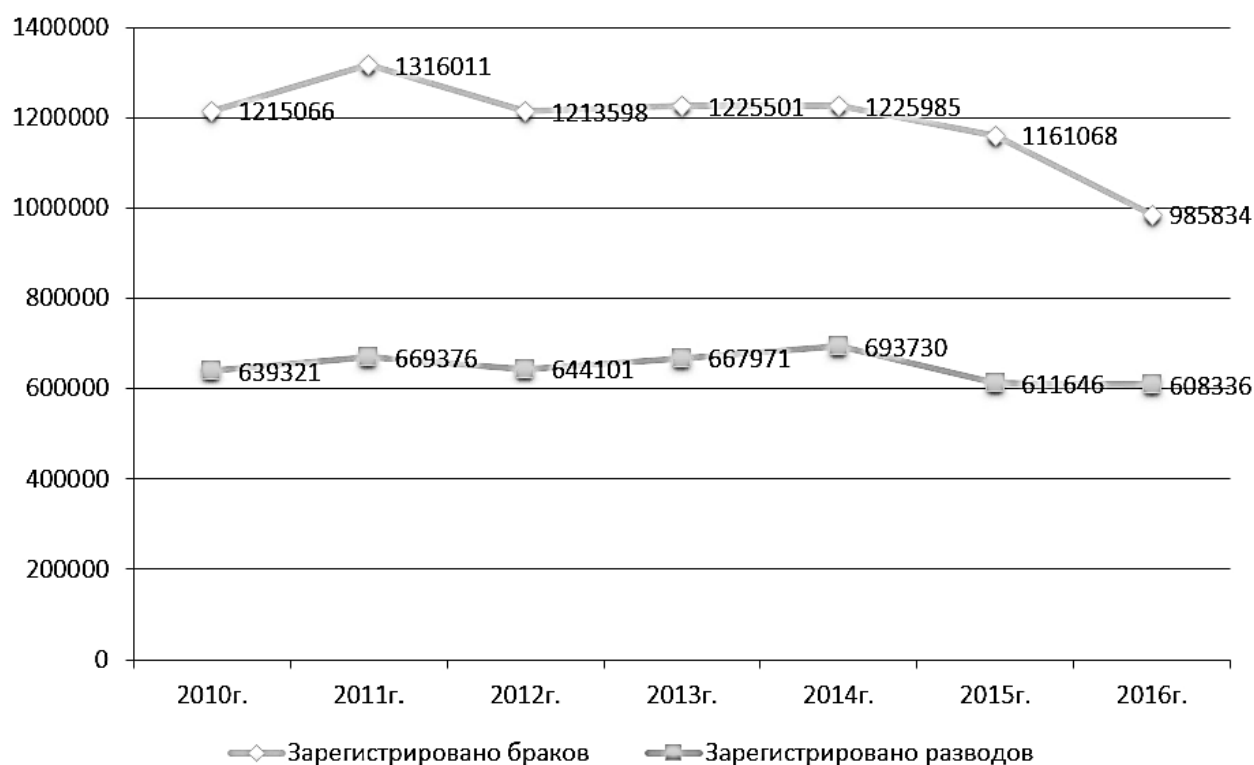


Рис. 2. Динамика браков и разводов в России за 2010–2016 гг. [10]

При всем этом, как показывает официальная статистика, в стране заключаемых браков с 2015 года уменьшилось на 82 тыс. по сравнению с 2014 годом, а в 2016 году меньше на 3,3 тыс. по сравнению с 2015 годом.

Происходящие изменения в числе разводов и зарегистрированных браков достаточно последовательно отражается в снижении и увеличении числа рождений, динамика которых представлена рис. 3.

По оперативным данным Росстата, предоставленным на 1 июля 2017 года: в Российской Федерации численность постоянного населения составляла 146,8 млн чел, что на 17,0 тыс. человек меньше, чем на начало этого же года.

Как отмечают эксперты, в 2016 году для демографической ситуации в России остаются характерными тренды прошлых лет, а именно:

- стремительное вымирание русского населения страны;
- характерная для большинства регионов России естественная убыль населения;
- компенсация в стране за счет миграционного прироста вымирание собственного населения [3].

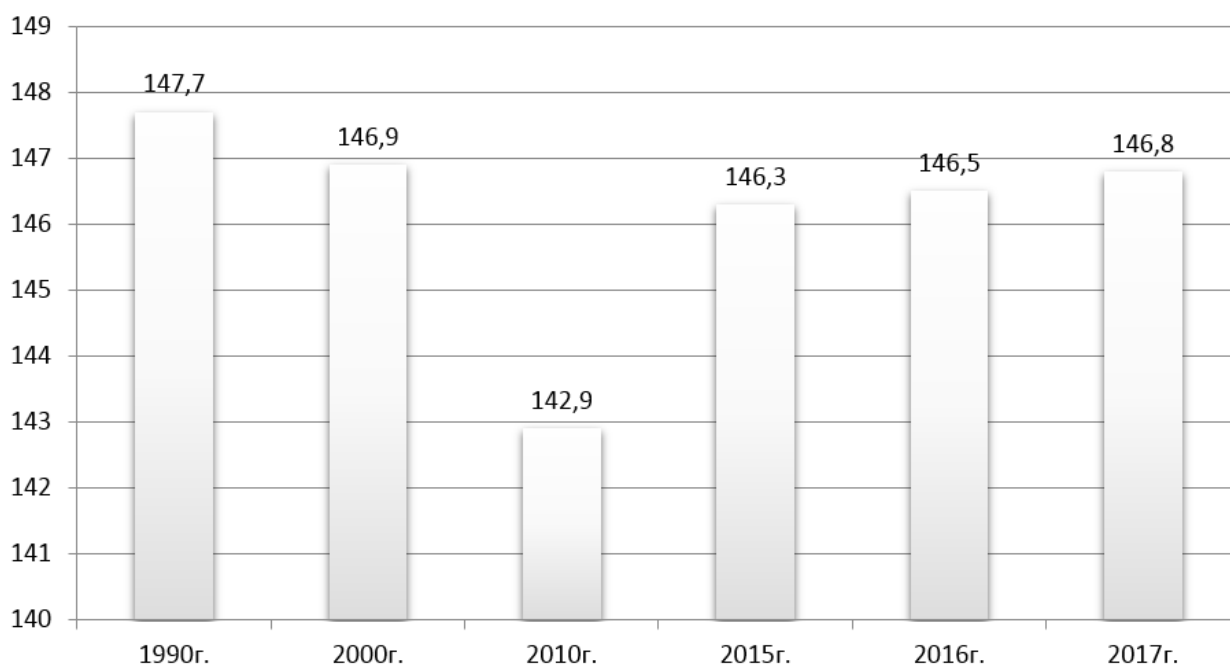


Рис. 3. Динамика изменения численности населения России по годам, за период 1990–2017 гг., млн чел. [5]

В стране проживает 26914299 детей. В перечень наиболее уязвимых категорий детей входят дети-сироты и дети, которые остались без попечения родителей, дети-инвалиды, а также дети, которые могут находиться в социально опасном положении. Данные группы детей в первую очередь нуждаются в прохождении социальной адаптации и реабилитации.

Если же говорить в целом о семьях, то они, в современной России встречаются на своем пути значительное количество трудностей, которые являются производными от таких факторов, как сложившаяся кризисная ситуация в экономической сфере, несовершенство семейного законодательства в сфере социальной защиты и поддержки материнства и детства и т. д. Все это обуславливает необходимость возрастания роли государства в регулировании данной сферы.

Важность вопроса поддержки материнства и детства обусловлена тем, что к настоящему времени в России сформирована значительная правовая база, закрепляющая социальные гарантии, права и свободы граждан, как на федеральном, так и на региональном уровнях (табл. 1.).

Таблица 1

Правовая база социальной защиты материнства и детства  
в Российской Федерации и Волгоградской области [1]

Российская Федерация	Волгоградская область
Конституция РФ	Социальный кодекс Волгоградской области от 31 декабря 2015г. №246-ОД
Семейный и Трудовой кодексы РФ	Постановление правительства Волгоградской области от 27 ноября 2012 года №516-п «О стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012–2017 годы»
Федеральный закон от 24 июля 1998г. №214-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ»	Закон Волгоградской области от 03.03.2005 №1016-ОД «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Волгоградской области»
Федеральный закон от 19 мая 1995г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»	Закон Волгоградской области от 21.11.2008 №1775-ОД «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Волгоградской области»
Федеральный закон от 21 декабря 1996г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	
Федеральный закон от 10 декабря 1995г. №195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»	

Материнство и детство, безусловно, представляют собой необходимое условие существования общества, по причине того, что жизнь общества вообще не возможна без процесса воспроизводства. В данном случае, правовая наука играет особую роль в изучении данного предмета, так как именно она создает юридические механизмы защиты прав матери и ребенка. Как показал проведенный анализ, в последнее время ряд федеральных и региональных законов, ориентированы именно на улучшение материального положения женщин в период беременности и после рождения ребенка, на защиту интересов семьи и детей, на создание условий увеличения воспроизводства населения. Однако, не смотря на определенные достигнутые положительные результаты, в целом, данные законы пока не в состоянии изменить имеющую место демографическую ситуацию в стране и регионе. Имеющиеся проблемы в сфере защиты материнства и детства

обуславливают необходимость проведения целого ряда целенаправленных последовательных мероприятий законодательной и исполнительной властями, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Для Волгоградской области данная проблема является особенно актуальной в силу сложившихся тенденций (рис. 4, табл. 2).

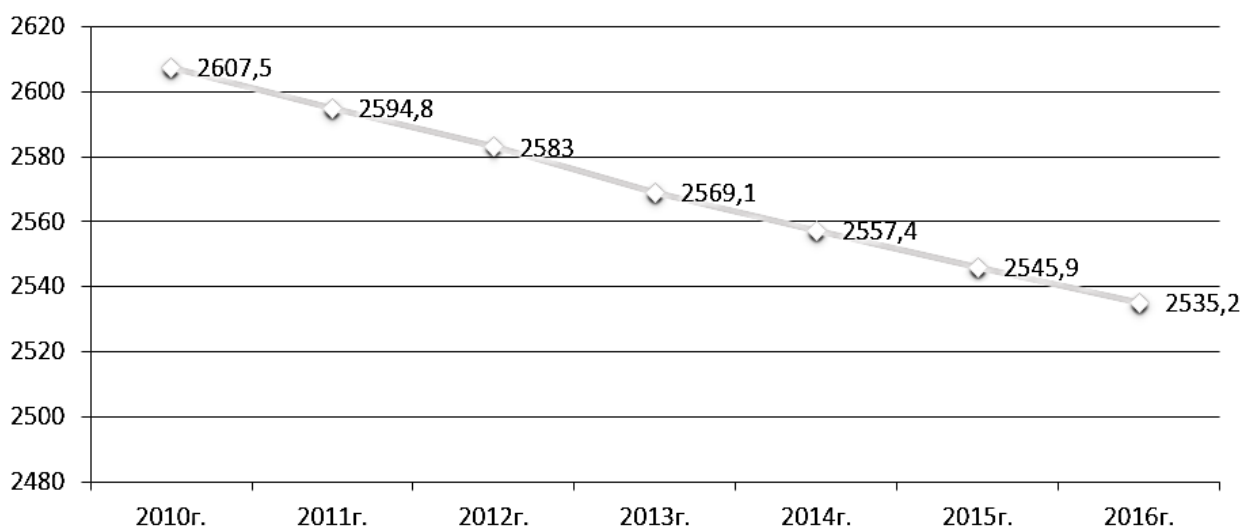


Рис. 4. Динамика общей численности населения  
Волгоградской области, тыс. чел. [8]

Таблица 2

Динамика показателей рождаемости, смертности и естественного прироста (убыли) населения Волгоградской области за 2010–2016 гг. [8]

Годы	Всего, человек			На 1000 человек населения		
	родившихся	умерших	естественный прирост, убыль (–)	родившихся	умерших	естественный прирост, убыль (–)
2010	29427	38270	– 8843	11,3	14,7	– 3,4
2011	29007	36024	– 7017	11,2	13,8	– 2,6
2012	30365	35158	– 4793	11,7	13,6	– 1,9
2013	29559	34674	– 5117	11,5	13,5	– 2,0
2014	29681	35096	– 5415	11,6	13,7	– 2,1
2015	29335	35128	– 5793	11,5	13,8	2,3
2016	28436	34718	– 6282	11,2	13,7	– 2,5



В соответствии с критериями оценки показателей естественного движения населения, рождаемость в Волгоградской области характеризуется как «низкая» (11,2 на 1 тыс. населения), показатель общей смертности относится к области средних значений (13,7 на 1000 нас.). Показатели рождаемости в регионе на протяжении последних лет стабильно ниже, чем в целом по России, а показатели смертности – выше. При этом, показатель естественного прироста остается отрицательным и составил в 2016 году – 2,5 на 1000 нас.

Только в 4 районах области был отмечен положительный прирост населения:

- Палласовский район;
- Городищенский район;
- Николаевский район;
- Быковский район [9].

Повышение эффективности работы и оптимизация государственных ресурсов в сфере улучшения общего социального климата и повышения качества жизни, способствуют решению проблем в области защиты материнства и детства в регионе.

В настоящее время поддержка материнства и детства представляет собой одну из приоритетных задач долгосрочной стратегии развития Волгоградской области. Всего в регионе на начало 2017 года было предусмотрено 17 мер социальной помощи семьям с детьми. С 1 января действует такой вид социальной помощи, как единовременная выплата молодым женщинам за рождение первого ребенка в возрасте до 23 лет в размере 25 тысяч рублей [11].

В регионе удастся успешно решать одну из болевых проблем – очереди в детские сады. Почти 20 тыс. дополнительных мест за последние три года было создано для детей дошкольного возраста в регионе, что позволило получить всем детям от трех лет место в дошкольном учреждении.

В системе образования области важным этапом стало строительство новых школ в Волгограде и Камышине и ликвидация вторых смен в школах.

Однако до сих пор достаточно острыми остаются проблемы, которые отрицательным образом сказываются на сфере материнства и детства:

- нерешенный жилищный вопрос многих семей;
- сложности с трудоустройством;
- недостаточный уровень социального обслуживания семей, имеющих детей-инвалидов;
- низкий уровень качества медицинских услуг.

Представленный обзор проблем материнства и детства, характерный для Волгоградской области, обуславливает необходимость разработки комплекса мер, способных обеспечить создание условий для развития института материнства и детства. К первоочередным мерам следует отнести:

- проведение работ по повышению качества медицинских и социальных услуг;
- строительство муниципального жилья;
- обеспечение стабильной занятости трудоспособного населения региона.

### ***Список литературы***

1. Берела М.П. Государственная поддержка материнства и детства / М.П. Берела, Е.Ю. Бондаренко [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.alley-science.ru](http://www.alley-science.ru)
2. Бутаева М.А. Защита материнства и детства // Детство, отрочество и юность в контексте научного знания: Материалы Междунар. науч.-практ. конф. 25–26 апреля 2011 г. – Пенза. – Шадинск. – Ереван: Научно-издательский центр «Социосфера», 2011. – 176 с.
3. Кравченко Л.Ю. Демографическая ситуация в России – 2016 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.rusrand.ru](http://www.rusrand.ru)
4. Мацюк Н.А. История материнства на страницах зарубежной (англоязычной) историографии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.jourssa.ru](http://www.jourssa.ru)
5. Население России: численность, динамика, статистика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.statdata.ru](http://www.statdata.ru)

6. Неполные семьи в России. Статистика 2017 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.yurist-v-sochi.ru](http://www.yurist-v-sochi.ru)
7. Никифорова Т.Ю. Поддержка материнства и детства, как основополагающая составляющая социальной политики государства // Бизнес и общество. – 2017. – №3(15). – С. 1–10.
8. Официальная статистика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.volgastat.gks.ru](http://www.volgastat.gks.ru)
9. Оценка влияния факторов среды обитания на здоровье населения Волгоградской области по показателям социально-гигиенического мониторинга в 2016 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.34.rospotrebnadzor.ru](http://www.34.rospotrebnadzor.ru)
10. Статистика браков и разводов в России за 2016 год по официальным данным Росстата [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.dos-news.com](http://www.dos-news.com)
11. Федеральный закон от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»: Новые размеры с 01.02.2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.volgaduma.ru](http://www.volgaduma.ru)
12. Чирикова А.Е. Женщина во главе фирмы. – М., 2008.