

Джавадова Алиса Сираджеддиновна
канд. юрид. наук, заведующая кафедрой
Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал
ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»
г. Санкт-Петербург

ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Аннотация: в данной статье рассматривается финансовая деятельность Российской Федерации в рамках формирования Таможенного Союза. Описывается сам процесс и значение формирования Таможенного Союза для стран-участников, анализируется роль Российской Федерации в Таможенном Союзе, характеризуются изменения, произошедшие в российской экономике после вступления в Таможенный Союз.

Ключевые слова: финансы, финансовая деятельность, Таможенный союз.

Актуальность проблемы, которая поднимается в данной статье, связана с тем, что Таможенный Союз является очень важным для стран бывшего СНГ интеграционным объединением, позволяющим конструктивно взаимодействовать в различных сферах странам с недостаточно устойчивым экономическим развитием [1, с. 102].

Сам процесс интеграции таких государств очень положительно влияет на международную торговлю, обеспечение стран различными ресурсами, построение эффективного политического взаимодействия.

Уровень, на котором сейчас находятся мировая экономика и международные отношения, требует постоянного реформирования рыночных механизмов. Предполагается, в связи с этим, использование разнообразных форм делового сотрудничества. Взаимодействие в ряде случаев приобретает глобальный характер [2, с. 20].

Мировая экономика и международные отношения развиваются сегодня в достаточно сложных условиях. Для обеспечения наиболее эффективного сотрудничества предпринимаются разнообразные шаги. Одним из них является выделение компактных зон, на которых осуществляется интенсивное экономическое взаимодействие.

Таможенный союз формируется с целью создания единой территории, и в ее пределах действуют таможенные налоги и экономические ограничения. Исключение составляют компенсационные, защитные и антидемпинговые меры. Таможенный союз подразумевает применение единого таможенного тарифа и прочих мер, призванных регулировать торговлю товарами с третьими странами [3, с. 92].

Таможенный союз – это объединение нескольких государств-участников, которые проводят совместные мероприятия в сфере таможенной политики. В рамках Таможенного Союза упраздняются таможенные сборы и границы между участниками, а для других государств вводится единый таможенный тариф.

Цель статьи – проанализировать финансовую деятельность Российской Федерации в условиях формирования Таможенного Союза.

В качестве задач, решение которых необходимо для достижения поставленной цели, можно выделить:

- 1) анализ процесса формирования Таможенного Союза;
- 2) определение роли Российской Федерации в построении международных отношений в рамках Таможенного Союза;
- 3) выявление основных характеристик финансовой деятельности России как члена Таможенного Союза.

6 октября 2007 года был заключен Договор между Российской Федерацией, Республиками Беларусь и Казахстан о переходе в единый Таможенный союз. С 1 июля 2010 года в соответствии с таможенным кодексом начала функционировать единая таможенная территория трех стран-участниц.

В 2010 году был создан единый Таможенный союз, в состав которого вошли Россия, Казахстан и республика Беларусь. Это подразумевает создание единой

2 <https://interactive-plus.ru>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

таможенной территории и обеспечивает все контрольные функции. Позже вступила в Таможенный союз Киргизия, Россия при этом усиливает свои позиции [4, с. 58].

Таможенный союз – это объединение, нацеленное на повышение экономического уровня в государствах-участниках. Созданный рынок насчитывает более 180 миллионов человек с денежным оборотом в 900 миллиардов долларов.

Заключение Таможенного союза позволило товарам беспрепятственно передвигаться по всей территории с действием универсального контроля. Если факт экспорта документально подтвержден, то акцизы уплачивать не нужно, и ставка по НДС нулевая.

Страны-участницы устранили декларирование и оформление на таможне на своих границах. После создания Таможенного Союза товары могут перемещаться без оформления, что исключает возникновение издержек. Они перемещаются намного проще и сокращаются расходы на доставку грузов [3, с. 93].

В дальнейшем на территории союза возникнет Единое Экономическое Пространство (ЕЭП) с работающим единым рынком услуг, который помимо торговли включает в себя услуги и множество прочих сфер деятельности.

2015 год для Таможенного союза ознаменовался новым событием. Вступление очередного члена организации вносит некоторые изменения в geopolitике. А новый состав организации Таможенный союз (Киргизия, Россия, Казахстан и другие) позволил расширить торговые отношения в странах Таможенного Союза [2, с. 21].

В случае импорта товаров в Россию из Казахстана и Белоруссии российские налоговые органы взимают акцизы и НДС. Таможенный союз стал одной из самых легких и выгодных форм экономического сотрудничества.

Высшим органом управления Таможенного Союза является Международный совет глав государств и правительств. Также, согласно договору учреждена Комиссия Таможенного союза, которая является постоянно действующим органом регулирования.

Высшие органы Таможенного Союза в 2009 году провели комплексные мероприятия, которые позволили закрепить договорную и правовую основу Таможенного союза.

По решению президентов стран-участниц союза, была создана экономическая комиссия как постоянный регулирующий орган наднационального управления, который находится в подчинении у Высшего Евразийского экономического совета [5, с. 33].

Главными плюсами Таможенного союза для субъектов хозяйствования в сравнении с зоной свободной торговли являются: На территориях Таможенного союза значительно снизились расходы по созданию, переработке и перемещению товаров.

Затраты времени и финансов, возникающие по причине административных барьеров, заметно уменьшились. Количество таможенных процедур, обязательных для прохождения при ввозе товара из третьих стран, сократилось. В процессе формирования Таможенного Союза стали доступными новые рынки сбыта товаров. Унификация таможенного законодательства привела к его упрощению [5, с. 34].

В процессе создания Таможенного союза было высказано множество опасений по поводу противоречия правил ТС правилам ВТО.

В 2012 году Россия вступила в ВТО, что привело к обновлению Единого таможенного тарифа для стран Таможенного союза в соответствии с требованиями ВТО. Уровень 90% импортных пошлин остался прежним.

Формирование Таможенного союза открыло путь к российскому рынку компаниям, по каким-то причинам не готовым работать в России, и это является положительным моментом: у российских чиновников появился повод быть благосклоннее к инвесторам.

При наличии Таможенного Союза складывается такая ситуация: если какой-то производитель чувствует себя в России некомфортно, он может развернуть свои мощности в Казахстане (в Белоруссии для этого возможностей пока нет) и беспошлинно продавать свои товары в России [6, с. 52].

Расширение прав передвижения дало странам Таможенного Союза дополнительную степень свободы для их граждан. Например, россияне, которым из-за невыплаты алиментов или процентов по кредитам сегодня формально закрыт выезд из России, могут летать в Европу через Минск или ездить поездом через Варшаву: белорусские пограничники не обращают внимания на директивы российской службы судебных приставов, которые многие в России считают неконституционными [5, с. 35].

Таможенный союз девальвировал и некоторые другие неконструктивные практики, которые были сформированы российскими «государственниками» в последние годы.

Формирование Таможенного Союза создало такие условия, что бюрократии в каждой из стран союза пришлось стать более гибкой. Со временем инвестиционная привлекательность стран Таможенного Союза все больше возрастила.

Еще более значительным оказался эффект Таможенного союза для развития институциональных норм в России и других его участниках. Это связано с появлением не консенсусного механизма принятия решений, формированием полноценного органа управления союзом, функционированием его высшей судебной инстанции и началом унификации законодательства о защите инвестиций и практики антимонопольного регулирования [1, с. 104].

В большинстве этих сфер лидером стал Казахстан, на протяжении последних лет активно внедряющий в свои хозяйственные практики европейское законодательство, которое он и распространяет на общее таможенное пространство. Поэтому многие нормы Таможенного союза начинают внедряться не с Запада, а с Востока.

Россия в условиях существования Таможенного Союза выступает в крайне противоречивой роли: будучи инициатором и активным двигателем этого интеграционного объединения, она, с другой стороны, является и его тормозом, так как не готова либерализовать свои сырьевые потоки так, как этого требуют правила Таможенного Союза.

Например, конфликт с Белоруссией был спровоцирован отказом России поставлять нефть белорусским покупателям по внутрироссийским ценам [2, с. 25].

Существенное отличие Таможенного союза от, например, того же ЕЭС состоит в том, что в Европе в 1960–1970-х годах пошлины на экспорт вообще отсутствовали, тогда как сегодня в России они обеспечивают до 35% доходной части бюджета. Кроме того, средний таможенный тариф на внешней границе ЕЭС в начале 1980-х годов составлял около 4,6%, а в процессе формирования Таможенного Союза – превысил 14%.

На сегодняшний день в Таможенном союзе на кону стоят гораздо большие экономические интересы, чем в Европе 40 лет назад, это значит, что согласование позиций будет более сложное, тем более что участники очень непропорциональны по своей экономической и политической мощи.

В России наблюдаются слишком высокие издержки производства, особенно это касается промышленности, которая испытывает на себе всю тяжесть роста тарифов естественных монополий. За последние годы издержки, из-за роста тарифов и инфляции выросли в 3 раза [3, с. 95].

В 2010 году в промышленности наблюдался восстановительный рост, однако после повышения с 2011 года налогов (ЕЧН) и очередного витка роста тарифов вновь пошел спад. Кроме того, распространена практика выдачи очень дорогих кредитов. В практике Таможенного Союза отсутствует практика «длинных денег», то есть долгосрочных кредитов.

В российской промышленности в контексте формирования Таможенного Союза наблюдается невысокая скорость оборота, длительный производственный цикл. В результате, только 22% производства финансировалось за счет привлеченных ресурсов, остальное – за счет собственных средств [1, с. 107].

Надо отметить, что в процессе формирования Таможенного Союза финансовый контроль в области таможенного дела получает обновленное наполнение. Его значение при этом резко возрастает.

В этой ситуации упрощение процедуры таможенного оформления, фактическая ликвидация административных барьеров, создание ситуации беспрепятственного движения товаров и капиталов сформировало совершенно иные возможности для реализации коммерческой деятельности.

Создание Таможенного Союза дало возможность своим членам повысить конкурентоспособность, а также активно привлекать инвестиции.

Данные условия повысили значение интеграции Российской Федерации в Таможенный союз, а также повысили уровень необходимости проведения постоянного финансового контроля, поскольку. Это связано с тем, что именно финансовый контроль, вовлеченный в управленийский процесс, направленный на финансовые потоки, является эффективным средством координации финансовых средств внутри Таможенного Союза [4, с.62].

Финансовый контроль в области таможенного дела является структурной единицей системы государственного финансового контроля.

Под государственным финансовым контролем в научной литературе понимается деятельность уполномоченных государством органов и организаций по контролю за соблюдением законности и целесообразности в области собирания, распределения, перераспределения и использования денежных фондов государства и муниципальных образований, направленную на защиту финансовых интересов государства, финансовых интересов его граждан, которая регламентирована различными правовыми нормами [3, с. 97].

Государственный финансовый контроль осуществляется с применением специально разработанных методов и форм и методов, которые регулируются законодательством.

Большое количество типов финансовых отношений является причиной наличия разных видов государственного финансового контроля, который проявляется и в деятельности Таможенного Союза.

Одной из составляющих финансового контроля в области таможенного дела является контроль за уплатой косвенных налогов при перемещении товаров (работ, услуг) через таможенную границу [1, с. 110].

Если раньше подобный контроль осуществляли таможенные органы, а налоговые лишь контролировали их уплату и обоснованность возмещения НДС, то теперь с вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного Союза и Соглашения о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе, а также трех протоколов, являющихся неотъемлемой частью данного Соглашения, контроль за правильностью уплаты косвенных налогов на территории Таможенного союза будут осуществлять налоговые органы государств-членов союза [7].

Таким образом, финансовая деятельность Российской Федерации в условиях формирования Таможенного Союза осуществлялась посредством совершенствования системы финансового контроля таможенных отношений, а также обновления политики коммерческой деятельности в рамках международного сотрудничества.

Список литературы

1. Шелковицкий Р.А. Федеральные и локальные требования в организации планирования деятельности таможенных органов / Р.А. Шелковицкий, А.А. Брянцева // Материалы научно-практической конференции «Правовое регулирование таможенной деятельности в Российской Федерации». – Мурманск: Мурманский педагогический университет, 2014. – С. 102, 104., 107, 110.
2. Нифонтова А.В. Разработка и реализация организационных планов деятельности таможенных органов: основные инструменты для формирования планов, их классификация и проблемы применения в современной таможенной практике // Актуальные проблемы и перспективы развития деятельности таможенных служб и органов в России. – Челябинск: Челябинский государственный университет, 2013. – С. 20, 21, 25.
3. Арзамасцева П.А. Функции таможенных органов и их реализации на территории Российской Федерации: проблема спорности и конфликтности в контексте совершенствования таможенного законодательства / П.А. Арзамасцева,

И.П. Кричевский // Правовое регулирование таможенной деятельности в Российской Федерации: Сборник статей. – Сыктывкар: Слово и право, 2015. – С. 92, 93, 95, 97.

4. Гордиенко О.А. Изучение таможенного законодательства в сфере реализации функций таможенных органов в Российской Федерации / О.А. Гордиенко, М.А. Самойлова // Материалы научно-практической конференции «Правовое регулирование таможенной деятельности в Российской Федерации». – Мурманск: Мурманский педагогический университет, 2014. – С. 58, 62.

5. Веретенникова А.А. Таможня и таможенные органы в России: историографический анализ и оценка современной ситуации проблемы (по результатам теоретических исследований) / А.А. Веретенникова, И.М. Смыслова, Г.А. Прокурякова // Материалы научно-практической конференции «Таможенная служба и таможенные органы в Российской Федерации: проблема реализации прав человека и перспективы совершенствования законодательства». – Саратов: Саратовский государственный университет, 2015. – С. 33–35.

6. Одинцова Е.А. Актуальные проблемы планирования и прогнозирования в таможенных органах на современном этапе развития таможенного законодательства в Российской Федерации / Е.А. Одинцова, С.И. Таранина, А.М. Комарова // Материалы научной конференции «Регулирование таможенной политики России в начале XXI века». – Новосибирск: Восточносибирский федеральный университет, 2011. – С. 52.

7. Таможенный кодекс Таможенного Союза №17 от 27 ноября 2009 г. (утратил силу) // Консультант Плюс. Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94890/ (дата обращения: 20.04.2017).