

Иваненко Игорь Николаевич

канд. юрид. наук, доцент

Пантелеева Ярослава Витальевна

студентка

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет им. И.Т. Трубилина»
г. Краснодар, Краснодарский край

О СООТНОШЕНИИ ПОНЯТИЙ «СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА» И «СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ»

***Аннотация:** в статье проанализировано соотношение понятий «субъекты административного права» и «субъекты административных правоотношений». Авторами также подробно обусловлена актуальность затрагиваемого вопроса.*

***Ключевые слова:** субъекты административного права, субъекты административных правоотношений.*

Актуальность данной темы заключается в значимости субъектов административных правоотношений, так как в своей деятельности они осуществляют и решают важнейшие задачи исполнительной власти, а также координирующие, контрольно-надзорные, распорядительные полномочия в области государственного управления и местного самоуправления.

Административно-правовое отношение, как и все другие правоотношения, имеет структуру, а именно системную совокупность взаимосвязанных обязательных элементов: участники (стороны) правоотношения – субъект и объект управления; их субъективные права и юридические обязанности; поощрения и ответственность участников: юридический факт (факты) [1].

Большинство теоретиков определяют субъект административных правоотношений как лицо или организацию, которые в соответствии с российским зако-

нодательством являются участником (стороной) правоотношений в сфере исполнительной власти, наделенным государственно-властными полномочиями, а также обладающим соответствующими правами и обязанностями.

Необходимо также отметить, что не все субъекты права могут быть участниками административных правоотношений. Ц.А. Ямпольская отмечала, что необходимо различать понятия «субъект права» и «субъект правоотношения». Для того, чтобы носитель права стал участником правоотношений и мог использовать свои права, необходимо наличие фактических гарантий, обеспечивающих возможность реализации принадлежащих по закону прав [2]. А.П. Алехин и А.А. Кармолицкий так же указывают на то, что субъект административного права – это физическое лицо или организация, обладающие административной правоспособностью, и его необходимо отличать от субъекта административных правоотношений, обладающего административной правосубъектностью, то есть одновременно административной правоспособностью и административной дееспособностью [3].

Юридическое значение разграничения данных понятий заключается в том, что не всякий субъект права может быть участником административных правоотношений.

Так лицо или организация могут стать субъектами (сторонами, участниками) административных правоотношений при наличии еще нескольких условий:

- 1) административно-правовой нормы, определяющей субъекта, его права и (или) обязанности, юридическую ответственность;
- 2) административной правоспособности и дееспособности субъекта;
- 3) юридического факта (фактов), то есть, основания возникновения, изменения или прекращения правоотношения.

В науке административного права выделяют два вида субъектов административных правоотношений: индивидуальные и коллективные [4]. Рассмотрим данные виды более подробно.

Все субъекты, в том числе индивидуальные, вступая в административные правоотношения и участвуя в них, обладают административно-правовым статусом.

Рассмотрим некоторые подходы к определению понимания административно-правового статуса индивидуальных субъектов.

Так, например, Д.Н. Бахрах определяет административно-правовой статус индивидуального субъекта как правовое положение личности в ее отношениях с субъектами публичной административной власти, урегулированное нормами административного права, и включает в структуру этого статуса административную правосубъектность (правоспособность и дееспособность), а также реальные административные права и обязанности [5].

А.А. Евтеева, С.М. Петров и Ю.А. Дмитриев под административно-правовым статусом понимают совокупность прав и обязанностей физического или юридического лица, установленных нормами административного права, и включают в его структуру также административную правосубъектность [6].

Подробнее рассмотрим административно-правовой статус индивидуальных субъектов – граждан РФ. Граждане РФ становятся субъектами административных правоотношений, если они обладают административной правосубъектностью, которая включает в себя административную правоспособность и административную дееспособность. Административную правоспособность гражданин получает с рождением и утрачивает со смертью. Административная дееспособность граждан может быть: частичная с 7 лет; ограниченная с 16 лет; полная с 18 лет.

Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства базируется на принципе их равенства с гражданами России.

Коллективные субъекты административных правоотношений – это группы людей, являющиеся организациями, которые выступают во внешних отношениях как самостоятельный субъект права.

Субъекты административного правоотношения так же можно разделить на виды, учитывая основание классификации самих административных правоотношений. В зависимости от особенностей участников административных отношений выделяются наиболее типичные их виды:

а) между неподчиненными субъектами исполнительной власти, находящимися на различном организационно-правовом уровне;

б) между субъектами исполнительной власти, находящимися на одинаковом организационно-правовом уровне;

в) между субъектами исполнительной власти и находящимися в их организационном подчинении (ведении) государственными объединениями (корпорации, концерны и пр.), предприятиями и учреждениями;

г) между субъектами исполнительной власти и не находящимися в их организационном подчинении государственными объединениями, предприятиями и учреждениями (по вопросам финансового контроля, административного надзора и т. п.);

д) между субъектами исполнительной власти и исполнительными органами системы местного самоуправления;

е) между субъектами исполнительной власти и негосударственными хозяйственными и социально-культурными объединениями и предприятиями и учреждениями (коммерческие структуры и т. п.);

ж) между субъектами исполнительной власти и общественными объединениями;

з) между субъектами исполнительной власти и гражданами [7].

Подводя итог вышесказанному, важно отметить особенную черту субъекта административных правоотношений, отличающую его от субъекта административного права, а именно административную правосубъектность, содержащую в себе административную правоспособность и административную дееспособность. Каждый субъект административных правоотношений имеет свои отличия:

в размере предоставляемых им прав и обязанностей, административно-правовом статусе и круге выполняемых ими функций.

Список литературы

1. Овсянко Д.М. Элементы административно-правовых отношений Административное право: Учебное пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2002. – 468 с.
2. Ямпольская Ц.А. Субъекты советского административного права: Автореф. ... д-ра юрид. наук. – М., 1958. – С. 9.
3. Алехин А. П. Административное право России: Учебник. Ч. 1 / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М., 2009. – С. 51.
4. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. – М.: Норма, 2006. – Т. 1. – С. 426–427.
5. Бахрах Д.Н. Административное право России. – М.: Эксмо, 2005. – С. 92.
6. Евтеева А.А. Административное право: Учебник для юридических вузов / А.А. Евтеева, С.М. Петров, Ю.А. Дмитриев. – М.: Эксмо, 2005. – С. 92.
7. Бахрах Д.Н. Административное право: Учебник. – М.: БЕК, 1996.