

Иваненко Игорь Николаевич

канд. юрид. наук, доцент

Пишдаток Бэлла Байзетовна

студентка

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет им. И.Т. Трубилина»
г. Краснодар, Краснодарский край

РОЛЬ АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

***Аннотация:** в представленной статье авторы исследуют роль Администрации Президента в осуществлении государственного контроля. Отмечается связь Президента Российской Федерации и Администрации.*

***Ключевые слова:** Администрация Президента, роль Администрации Президента.*

Управление государством и контроль за деятельностью государственных органов власти подразумевает не только принятие огромного числа решений, но и надлежащее исполнение выработанных норм. Президент единолично не в состоянии осуществлять контроль за внешним функционированием государства, за большим потоком событий, происходящих внутри этого государства. С целью облегчения возлагающейся на Президента нагрузки, создаются специальные органы, управления и ведомства, которые являются составной частью аппарата Президента и выполняют контрольные полномочия от имени главы государства.

Анализируя конституционно-правовой статус Президента, можно сделать вывод о том, что Президент обладает довольно широкими полномочиями в сфере осуществления контроля за выполнением органами исполнительной власти федерального законодательства. В общей системе президентского контроля существенное место занимает контроль за непреклонным соблюдением исполнения решений в организационной деятельности министерств, агентств и служб. Если буквально толковать Конституцию Российской Федерации, то в соответствии

с частью 2 статьи 80 Президент выступает в роли некоего арбитра, который обеспечивает централизованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Подобное право предоставляется Президенту на основании части 1 статьи 85 Конституции, где закреплено его право на проведение тех или иных согласительных процедур. Для реализации полномочий Президента, в соответствии со статьей 83 Конституции Российской Федерации создается Администрация Президента Российской Федерации. За весь период своего существования, кадровый и структурный состав Администрации неоднократно изменялся. Неизменным оставалось основное назначение Администрации – осуществление контроля за исполнением решений Президента, а также обеспечение и координация деятельности главы государства. Правовой статус Администрации Президента определяется Указом Президента РФ №490 от 06.04.2004 г. «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» [1], в котором закрепляются такие цели создания Администрации Президента как подготовка предложений и решений, направленных на защиту государственного суверенитета; разработка наряду с федеральными государственными органами общенациональных проектов; непосредственное содействие Президенту в вопросах, касающихся прав и свобод человека и гражданина; содействие Президента в решении вопросов, связанных с обеспечением взаимодействия органов государственной власти. Администрация уполномочена готовить для ознакомления Президентом предложения о реализации и направлениях внутренней политики, реализацию борьбы с коррупцией в органах государственной власти и местного самоуправления, а также политику, направленную на урегулирование разногласий, возникающих между государственной и муниципальной службами. Для надлежащей реализации поставленных задач, Администрация имеет право на запрос и получение определенных сведений и материалов от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов, органов местного самоуправления, а также от различного рода организаций и должностных лиц.

Администрация Президента является государственным органом, обеспечивающим деятельность Президента Российской Федерации, осуществляющий контроль за исполнением его решений. Однако некоторые правоведы [5] склонны считать, что Администрация всё же обособлена от ветвей государственной власти. Проблема заключается в том, что при издании Президентом подзаконных нормативных правовых актов, Администрация выделяется в качестве государственного органа [4]. Но если учитывать положения Конституции Российской Федерации, то государственными могут являться только органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Администрация Президента в сущности не может быть отнесена к какой-либо определенной ветви власти постольку, поскольку она осуществляет роль организационно-правового органа Президента. По этой причине определение правового положения Администрации Президента в науке юриспруденции остается дискуссионным.

В состав Администрации входит такое самостоятельное подразделение как Контрольное управление Президента Российской Федерации. Согласно Указу Президента РФ №729 от 08.06.2004 г. «Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации» [2], основная функция Контрольного управления состоит в организации и проведении проверок и мероприятий по контролю за соблюдением законодательства, и исполнением поручений Президента. В качестве примера следует привести проверку выполнения Министерством имущественных отношений такого указа Президента как: «О мерах по совершенствованию организации контроля и проверки исполнения поручений Президента Российской Федерации» [3] в результате которой были обнаружены проблемы с своевременным и качественным исполнением поручений Президента Российской Федерации. Но несмотря на достаточно обширный перечень полномочий Контрольного управления, данное подразделение не наделяется специальным правом назначения наказания должностным лицам за неисполнение федерального законодательства. Как правило, Контрольное управление может вносить предложения Президенту Российской Федерации о привлечении к ответственности тех или иных лиц, совершивших правонарушение. Основные

задачи и функции Контрольного управления определяются достаточно точно, они состоят: в организации и проведении проверок и подобных мероприятий по контролю; рассмотрении докладов об исполнении поручений Президента; осуществлении контроля за деятельностью самостоятельных подразделений Администрации Президента по поручению самого Президента; осуществлении контроля за исполнением сметы Администрации Президента по поручению Руководителя Администрации Президента; участии в предупреждении и устранении выявленных нарушений. Следует отметить, что Контрольное управление полномочно вызывать должностных лиц, в том числе и государственных служащих, для дачи письменного или устного объяснения по поводу необоснованного уклонения от прямых обязанностей или ненадлежащего исполнения федерального законодательства. Контрольное управление является, пожалуй, единственным структурным подразделением Администрации Президента Российской Федерации, имеющим законный доступ к банку данных Администрации Президента и федеральных органов исполнительной власти. Контрольное управление, наряду с Администрацией Президента являются не единственными вневедомственными органами, осуществляющими контроль за неуклонным соблюдением указов и распоряжений Президента. Вневедомственный контроль в сущности своей является разновидностью административного контроля. Главным назначением административного контроля является наблюдение за действующими нормами, регламентирующими деятельность органов государственной власти. В этом смысле отличие административного контроля от прокурорского надзора заключается в том, что административный контроль всегда специализирован и индивидуален, поскольку направлен на соблюдение конкретных норм, в то время как задача прокурорского надзора состоит в соблюдении законности в целом [9]. Специфика административного контроля состоит в том, что по получению результатов деятельности соответствующего контрольного органа и выявлению определенных нарушений, по предложению должностного лица применяются меры дисциплинарной ответственности. Это говорит, в частности, и о том, что Администрация Президента имеет определенный уровень влияния

на формирование и развитие института ответственности должностных лиц за неисполнение подзаконных актов.

По мнению Ю.В. Соболевской [7], президентский контроль, осуществляемый через Администрацию Президента, является опасным инструментом, ибо чрезмерное применение контроля способно подавлять организационный потенциал того или иного государственного органа. Поэтому немаловажной представляется задача соблюдения меры контроля, правильного определения целей, методов и принципов осуществления контроля. Если говорить о частоте проводимых мероприятий, направленных на проверку исполнения законодательства, то следует заметить, что в 2012 году число таких проверок, в результате которых были обнаружены реальные нарушения, составило 16% [6]. Как было установлено, результатом подобной организации стали излишние расходы финансовых средств на контрольные мероприятия.

Подробное изучение полученных результатов президентского контроля, осуществляемых через Администрацию и Контрольное управление свидетельствует о том, что организация исполнения органами исполнительной власти федерального законодательства вызывает некоторые противоречия. Принятые Президентом множественные решения исполняются с некоторыми нарушениями и на недостаточно качественном уровне. А.М. Тарасов [8] утверждает, что причинами существующих проблем является именно несвоевременность принятия соответствующих мер, недостаточная продуманность управленческих решений и задач, отсутствие надлежащей ответственности должностных лиц за исполнение федерального законодательства.

Однако проведение подобного рода проверок, позволяющих выявить явные нарушения в сфере исполнения подзаконных нормативных актов главы государства позволит создать целостную систему для повышения эффективности проводимого Администрацией Президента контроля. В результате проведенного анализа, можно говорить о том, что Президент Российской Федерации посредством деятельности Администрации и ее структурных подразделений осуществляет

контрольные полномочия за соблюдением исполнения не только определенных указов и распоряжений, но и федерального законодательства в целом.

Список литературы

1. Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ №490 от 06.04.2006 г. (ред. от 25.08.2016) // Российская газета. – 2004. – №72.
2. Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ №729 от 08.06.2004 г. (ред. от 25.07.2014) // СЗ. – 2004. – №24.
3. О мерах по совершенствованию организации контроля и проверки исполнения поручений Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ №1536 от 06.11.1996 г. (ред.от 28.06.2005) // СЗ. – 2004. – №29.
4. Копаев Е.Н. К постановке вопроса о роли Администрации РФ в политическом процессе современной России // Власть. – 2013. – №6. – С. 80.
5. Попов Л.Л. Административное право: Учебник. – М.: Проспект, 2010. – С. 145–166.
6. Положение о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора: Постановление Правительства РФ №278 от 15.06.2004 // Правовая система «КонсультантПлюс».
7. Соболевская Ю.В. Контрольные органы: уровни компетенции // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2013. – №4. – С. 113–114.
8. Тарасов А.М. Президентский контроль: понятие и система. – М.: Юридический центр Пресс, 2004. – С. 8.
9. Телегин А.С. Некоторые вопросы совершенствования контроля в системе государственной службы Российской Федерации / А.С. Телегин, О.А. Иванова // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2009. – №1. – С. 47.