

***Иваненко Игорь Николаевич***

канд. юрид. наук, доцент

***Ачмиз Асиет Юсуфовна***

преподаватель

***Маклаков Андрей Анатольевич***

студент

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный

университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

## **О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ ИНЫХ ВИДОВ**

*Аннотация:* в статье проведен анализ состояния государственной службы в Российской Федерации. Авторы видят решение проблемы определения государственной службы иных видов в законодательном закреплении перечня видов данной службы.

*Ключевые слова:* государственная служба, виды государственной службы.

В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года №262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [3] были внесены изменения в систему государственной службы Российской Федерации. Помимо государственной гражданской службы и военной службы появилась также государственная служба иных видов. Необходимость внесения данных изменений, прежде всего, была связана с существовавшей в Федеральном законе от 27 мая 2003 года №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [7] проблемой применения понятия «правоохранительная служба». Так в соответствии со статьей 7 Федерального закона №58-ФЗ (статья утратила силу с 1 января 2016 года) правоохранительная служба определялась как вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на

должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины. Однако в пункте 1 статьи 19 Федерального закона №58-ФЗ устанавливалось, что данное определение правоохранительной службы как вида федеральной государственной службы может применяться со дня вступления в силу федерального закона о правоохранительной службе (данная норма утратила силу). На протяжении десяти лет велась работа над проектом федерального закона «О правоохранительной службе Российской Федерации», но она так и не была завершена.

В законодательстве Российской Федерации также отсутствует определение понятия «правоохранительный орган», не определены критерии и признаки, которые должны быть ему присущи. И одновременно с этим не перечислены государственные органы, являющиеся правоохранительными. Соответствующие изменения, внесенные в Федеральный закон №58-ФЗ, направлены на решение вышеуказанных проблем. При этом, несмотря на внесенные изменения, в данном Федеральном законе отсутствуют как определение понятия «государственная служба иных видов», так и перечисление видов этой службы. В то же время в п. 3 ст. 2 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» указывается, что государственная служба иных видов является видом федеральной государственной службы, в п. 2 ст. 8 данного Федерального закона введены должности федеральной государственной службы иных видов, а в п. 1 ст. 9 этого же Федерального закона появилось положение о том, что Реестр должностей федеральной государственной службы включает перечни типовых должностей федеральной государственной службы иных видов. Перечни типовых должностей федеральной государственной службы иных видов утверждаются Президентом Российской Федерации (пункт 2 статьи 9 Федерального закона №58-ФЗ) Однако на настоящий момент такой перечень не составлен. Помимо вышеперечисленного, следует также уточнить, что в уже упомянутом

ранее Федеральном законе от 13 июля 2015 г. №262-ФЗ несколько раз вместо словосочетания «правоохранительная служба» употреблено «федеральная государственная служба, связанная с правоохранительной деятельностью». Исходя из этого, представляется, что основным признаком государственной службы иных видов является прохождение государственной службы в государственном органе, который связан с правоохранительной деятельностью. В свою очередь, к основным признакам правоохранительной деятельности относят то, что, во-первых, она состоит в защите прав и законных интересов граждан, юридических лиц, государства от противоправных посягательств. Во-вторых, осуществляется на основе закона в особой форме, предполагающей основания, четкий порядок совершения отдельных действий. В-третьих, осуществляется специально уполномоченными органами; В-четвертых, она осуществляется от имени государства и предполагает наличие властных полномочий, связана с применением мер государственного принуждения<sup>9</sup>. Однако если исходить только из вышеуказанных признаков, то к осуществляющим правоохранительную деятельность государственным органам, можно отнести и множество государственных органов, в которых эту деятельность реализуют как лица, замещающие федеральные государственные должности (судьи), так и военнослужащие (Федеральная служба безопасности), а также адвокаты. Таким образом, чтобы выявить отдельные виды государственной службы, связанной с правоохранительной деятельностью, необходимо детально рассмотреть федеральные законы об отдельных государственных органах, связанных с правоохранительной деятельностью, обращая внимание на правовой статус лиц, проходящих службу в этих органах. При этом имеет значение наименование отдельных государственных органов, наименование должностей в них и специальных званий.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [8] прокуратура осуществляет свою деятельность в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. В органах и организациях

прокуратуры осуществляют свою деятельность несколько категорий лиц: прокурорские работники, специалисты и сотрудники научных и образовательных организаций прокуратуры [10]. Из перечисленных выше лиц проходят федеральную государственную службу иных видов лишь прокурорские работники. Не относятся к прокурорским работникам специалисты, которые являются федеральными гражданскими служащими, и правовой статус которых определяется законодательством о гражданской службе. Относятся к прокурорским работникам, но проходят военную службу, а не государственную службу иных видов военные прокуроры. Следует уточнить, что среди прокурорских работников не является федеральным служащим Генеральный прокурор РФ, так как он входит в число лиц, замещающих государственные должности РФ. В соответствии с п. 5 ст. 41 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурорам, присваиваются классные чины: младший юрист; юрист 3-го класса; юрист 2-го класса и пр.

Вторым федеральным государственным органом, где граждане проходят федеральную государственную службу иных видов, является Следственный комитет Российской Федерации. Согласно Федеральному закону от 28 декабря 2010 года №403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» [5]. В Следственном комитете проходят службу сотрудники, военнослужащие военных следственных органов, а также федеральные государственные гражданские служащие. К лицам, проходящим федеральную государственную службу иных видов, следует относить сотрудников Следственного комитета, имеющих специальные звания. Перечень этих званий приведен в ст. 20 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации». Таковыми являются: младший лейтенант юстиции; лейтенант юстиции; старший лейтенант юстиции и пр. Федеральную государственную службу иных видов граждане проходят также в органах внутренних дел. К лицам, проходящим в этих органах федеральную государственную службу иных видов, относятся сотрудники, имеющие специальные звания. Перечень специальных званий содержится в ст. 8 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Такими являются: рядовой полиции, рядовой внутренней службы, рядовой юстиции; младший сержант полиции, младший сержант внутренней службы, младший сержант юстиции и др. Сотрудники полиции считаются проходящими федеральную государственную службу иных видов [4].

К федеральной государственной службе иных видов относится служба в таможенных органах. В таможенных органах проходят службу три группы лиц: 1) сотрудники; 2) федеральные гражданские служащие; 3) работники по трудовому договору. Для сотрудников таможенных органов Федеральным законом от 21 июля 1997 г. №114-ФЗ «О службе в таможенных органах»<sup>3</sup> установлены специальные звания.

Граждане проходят государственную службу иных видов также в управлениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы. К работникам уголовно-исполнительной системы согласно ст. 24 Закона РФ от 21 июля 1993 г. N 5473–1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» относятся лица, имеющие специальные звания сотрудников уголовно-исполнительной системы, а также рабочие и служащие. Очевидно, что проходящие государственную службу иных видов являются сотрудниками. Им присваиваются следующие специальные звания: рядовой полиции, рядовой внутренней службы, рядовой юстиции; младший сержант полиции, младший сержант внутренней службы, младший сержант юстиции.

Существенные изменения в сфере государственной службы иных видов произошли в связи с принятием Федеральных законов от 23 мая 2016 г. №141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2] и от 3 июля 2016 г. №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [1].

На основании ст. 3 Федерального закона от 23 мая 2016 г. №141-ФЗ служба в федеральной противопожарной службе – это федеральная государственная служба, представляющая собой профессиональную служебную деятельность

граждан Российской Федерации на должностях в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на решение задач в области пожарной безопасности, территориальных органах федерального органа исполнительной власти в области пожарной безопасности. Проходящие федеральную государственную службу иных видов в федеральной противопожарной службе являются сотрудниками. В статье 8 данного Федерального закона закреплены специальные звания сотрудников федеральной противопожарной службы: рядовой внутренней службы, младший сержант внутренней службы, сержант внутренней службы.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. №226-ФЗ войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Так на основании ст. 5 указанного Федерального закона в состав войск национальной гвардии входят: а) органы управления; б) объединения, соединения и воинские части; в) подразделения (органы), в том числе, в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции; г) образовательные организации высшего образования и иные организации. Однако государственную службу иных видов в национальной гвардии проходят лишь лица, имеющие специальные звания полиции. Иные лица в составе национальной гвардии проходят военную службу или гражданскую службу.

Таким образом, для решения проблемы определения государственной службы иных видов необходимо законодательно закрепить перечень видов данной службы, на основе приведенной выше классификации. Важным шагом будет также принятие федерального закона «О правоохранительной деятельности», в котором будет закреплено определение данной деятельности и ее признаки. И наконец, необходимо утвердить перечень должностей, служащих, проходящих государственную службу иных видов, для того, чтобы обеспечить возможность разграничения данных служащих от государственных гражданских служащих и военнослужащих.

**Список литературы**

1. Федеральный закон от 03.07.2016 №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – №27. – Ст. 4159.
2. Федеральный закон от 23.05.2016 №141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – №22. – Ст. 3089.
3. Федеральный закон от 13.07.2015 №262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – №29. – Ст. 4388.
4. Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – №7. – Ст. 900; – 2017. – №25. – Ст. 3591.
5. Федеральный закон от 28.12.2010 №403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – №1. – Ст. 15; – 2017. – №31. – Ст. 4795.
6. Федеральный закон от 21.07.1997 №114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» (ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – №30. – Ст. 3586; – 2017. – №1. – Ст. 46.
7. Федеральный закон от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ред. от 23.05.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – №22. – Ст. 2063; – 2011. – №1. – Ст. 31.
8. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – №31. – Ст. 4795.
9. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник для академического бакалавриата / Под ред. В.М. Бозрова. – М.: Юрайт, 2015.

10. Шобухин В.Ю. Служба в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации: Учебное пособие. – Екатеринбург: Издательский дом УрГЮУ, 2016.

11. Шайхатдинов В.Ш. К вопросу о государственной службе иных видов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=25&art=6503> (дата обращения: 03.11.2017).