

Ломака Анастасия Олеговна

магистрант

ФГБОУ ВО «Донской государственный
технический университет»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

Аннотация: в данной статье проведен анализ схемы обращения с отходами производства и потребления. Рассмотрены различные виды реализации каждого этапа системы обращения с отходами. Выявлены основные недостатки реализации и трудности осуществления методов каждого этапа.

Ключевые слова: отходы, производство, потребление, обращение с отходами.

Ежегодно в Российской Федерации образуется более 7 млрд тонн бытовых, сельскохозяйственных, промышленных и иных видов отходов. Объем образования отходов производства и потребления в населенных пунктах Российской Федерации составляет 150 млн м³ (30 млн тонн) в год. Основная часть ТБО складируется на полигонах различного типа и многочисленных свалках. На полигоны попадает около 85% отходов, лишь 5% отходов проходит вторичную переработку, и примерно 10% отходов теряется при транспортировке. Накопление отходов приносит огромный экологический, экономический и социальный ущерб.

Отрицательные воздействия отходов проявляются также в повышении заболеваемости людей, ухудшении их жизненных условий, снижении продуктивности природных ресурсов. Загрязнение почв, воды порождает 47% заболеваний органов дыхания, 16% – эндокринной системы, 2,5% – онкологических заболеваний. Все чаще возникают ситуации, когда обнаруживаются симптомы специфических патологий, обусловленных хроническим действием малых концентраций техногенных поллютантов. Это действие связано с переносом вредных веществ из внешней среды (свалки отходов) во внутреннюю среду организма с

последующей более или менее длительной задержкой части этих веществ и их постепенным накоплением.

Устойчивое развитие городских территорий во многом зависит от схем обращения с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО, ранее ТБО). Ежегодно в России количество мусора увеличивается на 200 млн м³ (40 млн т). На полигонах России в настоящее время скопилось 100 млрд т ТБО. Основная часть ТБО складируется на полигонах различного типа и многочисленных свалках. На полигоны попадает около 85% отходов; 5% отходов проходит вторичную переработку, но из них используется примерно 3%, как утилизированный продукт, около 10% попадает на несанкционированные свалки [4]. Накопление отходов наносит огромный экологический, экономический и социальный ущербы, снижает потенциал экологической устойчивости РФ. Эффективное обращение с отходами включает вовлечение утилизированного сырья в переработку и экологически безопасное обезвреживание (рециклинг), является определяющими факторами экономического и социального положения страны и регионов. Такая задача может быть решена лишь на основе научно обоснованной концепции обращения с отходами, сокращения количества депонированных на полигонах отходов, снижения риска загрязнения атмосферы, подземных, поверхностных вод и почв, создания высокоэффективной системы мониторинга сфере ТБО. В реальной практике обращения с ТБО в России характерными являются одни и те же проблемы.

Только в 2015 году на территории Российской Федерации выявлено всего 153 тысячи мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления (на суммарной площади 77 тысячи га). Нарушителям предъявлено ущербов на сумму почти миллиард рублей. Росприроднадзор и природоохранные органы субъектов Российской Федерации передали в суд 1 213 дел об административных правонарушениях. В результате всего комплекса мероприятий на территории Российской Федерации ликвидировано 107 тысяч мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления (70% от всего выявленных), на суммарной площади 60 тыс. га. Принятые поправки в закон

призваны решить эту проблему – сократить, а до 2030 года – исключить полностью загрязнение земель отходами в результате свалок и нелегальных полигонов.

Первоочередной задачей является организация замкнутых циклов обращения с отходами, развитие инфраструктуры по их утилизации, сокращение объема отходов, направляемых на захоронение. В реализацию поправок в 2015–2016 годах приняты решения, обеспечивающие ответственность производителя и импортера товара за утилизацию отходов, которые образуются в результате потребления товара. Теперь производители и импортеры товаров вправе выбрать – утилизировать отходы самостоятельно или же платить экологический сбор. И хотя общий объем ежегодных поступлений от экологического сбора в государственный бюджет может составить до 6,5 млрд рублей в 2017 году, главной целью этой меры является стимулирование переработки отходов самими предприятиями, создание новых перерабатывающих мощностей, нового экологического бизнеса в области утилизации.

Активная фаза реформирования сферы обращения с отходами производства и потребления продолжается уже около двух лет и с началом каждого календарного года происходит поэтапное вступление в силу различных изменений законодательства об отходах, в особенности внесённых федеральными законами от 29.12.2014 №458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (пункт 1 статьи 1 настоящего Федерального закона) Федерального закона «О положении законодательных актов Российской Федерации» (далее – закон №458-ФЗ) и от 29.12.2015 №404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Вступают в силу также различные нормативные правовые акты подзаконного характера, подготовленные Минприроды России и Минстроем России.

Приоритетные направления по обращению с отходами:

- 1) максимальное использование исходных сырья и материалов;
- 2) предотвращение образования отходов;

3) сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;

4) обработка отходов;

5) утилизация отходов;

6) обезвреживание отходов.

С 01.01.2017 начинал действовать поэтапный запрет на захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации. Это требование предусмотрено ч. 8 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

С 01.01.2024 будут запрещены для захоронения несортированные отходы, включающие все перечисленные виды.

Представляется, что поэтапный запрет, начиная с 01.01.2017, означает, что приём определённых отходов для захоронения на объектах размещения отходов должен быть запрещён, а региональные операторы и операторы по обращению с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО), а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов (кроме твёрдых коммунальных), будут обязаны обеспечивать утилизацию таких отходов в соответствии с нормативами их утилизации в порядке, предусмотренном законодательством. Указанные изменения, несомненно, существенно затронут интересы компаний, в особенности тех организаций, которые эксплуатируют полигоны по захоронению отходов. Вместе с тем остаётся неясным, что будет происходить в случаях, когда к моменту вступления в силу каждого из запретов не будут созданы необходимые предприятия для утилизации запрещённых к захоронению отходов – будет ли обеспечено их надлежащее безопасное хранение в объектах размещения отходов до появления возможности утилизации.

Список литературы

1. ГОСТ 30772–2001 Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения.
2. Твердые бытовые отходы. Отраслевой ресурс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.solidwaste.ru/recycling/catalog/view/20.html>
3. Альбеков А.У. Логистическая концепция управления рециклингом материальных ресурсов / А.У. Альбеков // Научные очерки ведущих ученых РГЭУ (РИНХ): Сборник научных трудов. – Ростов н/Д: Рост. Гос. Эконом. Ун-т (РИНХ), 2014.
4. Статистические данные eurostatnewsrelease за март 2013 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ec.europa.eu/eurostat>
5. Обоснование выбора оптимального способа обезвреживания твердых бытовых отходов жилого фонда в городах России. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. – М., 2012.
6. Адамян Р.Г. Анализ экологических особенностей воздействия полигонов твердых отходов потребления на окружающую среду // Строительство-формирование среды жизнедеятельности: Сб. мат. XVI Межд. межвуз. науч.-практ. конф. – . М.: МГСУ, 2013. – С. 262–265.
7. Шабалов М.Ю. К вопросу о формировании эффективной системы обращения с муниципальными твердыми отходами / М.Ю. Шабалов // Экономика и предпринимательство. – М.: МГГУ, 2014. – №1. – Ч. 1 – (42–1). – С. 68–71.
8. Сметанин В.И. Защита окружающей среды от отходов производства и потребления / В.И. Сметанин. – М.: Колос, 2000.
9. Шереметьев В.М. Об опыте разработки систем, обращения с отходами для городов в муниципальных образованиях / В.М. Шереметьев, П.М. Прохоров, А.К. Шелуха // Твердые бытовые отходы. – 2004. – №7.