

Щербакова Мария Игоревна

магистрант

АНО ВО «Московский гуманитарный университет»

г. Москва

ОСОБЕННОСТИ ПАСПОРТНО-ВИЗОВОЙ СИСТЕМЫ ШЕНГЕНСКИХ СТРАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация: проведение единой визовой политики в рамках европейской интеграции и отмена пограничных формальностей для граждан стран-участниц Шенгенского соглашения способствуют успешному формированию единого туристского пространства. Однако, на практике граждане «третьих стран» при получении шенгенских виз сталкиваются с трудностями, вызванными отсутствием общего подхода к паспортно-визовым формальностям стран Шенгенской зоны.

Ключевые слова: Шенгенское соглашение, шенгенская виза, паспортно-визовые формальности, визовый кодекс ЕС, национальная виза, визовая информационная система, биометрические данные.

Шенгенская зона – это область, состоящая из европейских стран, которые отменили внутренний паспортный и иммиграционный контроль. Страны Шенгенского соглашения проводят единую визовую политику, основные положения которой изложены в специальном документе – Визовом кодексе ЕС. В нем закреплены основные процедуры и условия выдачи виз гражданам третьих стран.

Граждане других государств, желающие посетить страны Шенгена, могут получить краткосрочную визу на срок от 1 до 90 дней, действительную для всех стран, подписавших Шенгенскую конвенцию. При этом получать шенгенскую визу нужно в консульстве страны, которую планируется посетить первой. Если в ходе одной поездки запланировано посещение нескольких стран, либо цель поездки не является общей, необходимо подавать документы для получения визы в страну основного назначения.

Нарушение правил использования визы может повлечь за собой отказ во въезде в страну при пересечении границы, либо отказ в выдаче визы при дальнейшем обращении в консульство той страны, чей режим был нарушен. Важно отметить, что окончательное решение о возможности въезда в государство Шенгенской зоны остается на усмотрение таможенной службы, поэтому даже наличие шенгенской визы не гарантирует возможность совершения поездки.

Долгосрочные визы – такие как учебные или рабочие – выдаются только той страной, где гражданин будет работать или учиться. В большинстве случаев эти визы являются национальными, т.е. действительными только на территории конкретного государства.

Нормы Визового кодекса применяются к гражданам России с учетом соглашения об упрощении визового режима с ЕС. В ряде случаев нормы соглашения предусматривают для отечественных граждан более благоприятные положения, которые имеют приоритет над общими правилами Визового кодекса.

В соответствии с Визовым кодексом выделяют следующие группы виз:

1. Виза для транзита через аэропорт (категория А) – выдается тем, кто совершают авиаперелет транзитом через страну Шенгенского соглашения. Это разрешение на пребывание на транзитной территории зоны аэропорта страны-участницы, однако, данная виза не даёт права перемещения внутри страны.

2. Транзитная виза (категория В) – предоставляет право один, два или в виде исключения несколько раз проследовать через территорию одного из государств-членов Шенгенского соглашения по пути следования в третье государство, причем продолжительность транзитного пребывания не может превышать пяти дней.

3. Единая шенгенская виза (категория С) – виза, действительная для одного или нескольких въездов, причем продолжительность непрерывного пребывания или общая продолжительность нескольких пребываний, начиная с момента первого въезда, не может превышать трех месяцев (90 дней) в течение полугода (180 дней).

4. Национальная виза (категория D) – виза, выданная на срок пребывания, превышающий 3 месяца (91 день и более). Являясь национальными, эти визы выдаются каждым государством в соответствии со своим национальным законодательством. Такая виза дает ее владельцу право проезда через территорию других государств Шенгенской группы с целью въезда на территорию государства, выдавшего визу. Время транзита не может превышать пять суток.

5. Шенгенская + национальная виза (категория C+D) – виза, объединяющая в себе признаки двух предыдущих категорий. Такая виза выдается одним из шенгенских государств для долгосрочного пребывания (91 день и более) на его территории, однако позволяет ее держателям беспрепятственно перемещаться по всем странам-членам Шенгенского договора (не более 90 дней в полугодии).

Необходимо отметить, что, несмотря на существующую классификацию виз по срокам их действия и цели использования, в настоящее время консульские отделы дипломатических миссий ограничиваются выдачей двух типов виз: краткосрочных шенгенских (категория C) и долгосрочных национальных (категория D). Транзитные визы (категории A и B) большинство стран заменили на туристические визы (категории C). В тех случаях, когда осуществляется трансатлантический перелет в страны Северной или Южной Америки, пересадка в аэропорту стран Шенгена может занимать от нескольких часов до двух суток. Наличие шенгенской краткосрочной визы позволит путешественнику выйти в город, посетить экскурсии и переночевать в отеле.

Визовый кодекс регламентирует максимальный срок, на который может быть выдана виза. Для краткосрочных виз этот период не может превышать пять лет. В отношении национальных виз четкой регламентации не предусмотрено, так как эти визы выдаются каждым государством в соответствии со своим национальным законодательством.

Выдача однократной («single entry») или многократной («multiple entries») визы остается на усмотрение консульского отдела. Тем не менее, существует практика выдачи многократных виз при наличии шенгенских виз за последние три года. Активные путешественники знают, что для получения мульти виз

лучше обращаться в консульства Италии, Франции или Греции, поэтому зачастую планируют свои маршруты через эти государства. Посольства Дании, Исландии, Мальты, Германии наоборот отдают предпочтения выдаче однократных виз и часто запрашивают у заявителей выкупленные билеты, чтобы убедиться в намерении посетить именно эту страну.

Каждый турист должен отдавать себе отчет в том, что нарушение визового режима одной страны не может быть не замечено при дальнейшем получении шенгенских виз, так посольства всех стран Шенгенской зоны имеют доступ к общей базе и в любой момент могут отследить все правонарушения на их территории. В связи с этим, при прохождении таможенной службы каждому туристу рекомендуется иметь на руках все документы, подтверждающие цель поездки (брони отелей, приглашение, билеты, медицинскую страховку, подтверждение финансов). При осуществлении транзитных рейсов отметка о прохождении границы ставится в первой стране Шенгена, поэтому многие посольства при повторном обращении заявителей за визой просят подтвердить предыдущие поездки.

Важным этапом в развитии паспортно-визовой системы шенгенских стран стало введение единой визовой информационной системы. Использование единой базы позволяет консульствам и посольствам, а также таможенным службам и службам безопасности иметь доступ к персональным данным граждан, пересекающих границу Шенгенской зоны. Система позволяет отслеживать все предыдущие поездки и осуществлять проверку при прохождении таможенных процедур.

В России визовая информационная система была запущена 14 сентября 2015 года, что наложило свой отпечаток на процедуру получения шенгенских виз. Согласно новым требованиям, в сервисно-визовых центрах начали принимать биометрические данные (отпечатки 10 пальцев рук и цифровую фотографию) у заявителей на краткосрочные шенгенские визы старше 12 лет. К концу ноября 2015 года к системе ВИС присоединились все консульства стран-участниц Шенгенского пространства во всем мире.

Необходимо отметить, что, несмотря на унифицированную процедуру оформления шенгенских виз, заявители зачастую сталкиваются с рядом трудностей в процессе подачи документов и сдачи биометрических данных.

В результате исследования были выявлены следующие проблемы при оформлении шенгенских виз.

1. Согласованная форма заявления на получение визы не является унифицированной для всех стран Евросоюза. Порядок заполнения анкеты варьируется в зависимости от требований каждой дипломатической миссии.

2. Требования к проездному документу, который по правилам должен быть действителен в течение минимум трех месяцев после предполагаемой даты выезда из Шенгенской зоны, иметь минимум две чистые страницы и быть выданным в течение последних десяти лет, не являются едиными. Так, например, для подачи документов в Посольство Королевства Нидерландов необходимо наличие в паспорте минимум двух пустых страниц, на обратной стороне которых отсутствуют машиночитаемые надписи. Вторым важным условием является наличие в паспорте подписи.

3. Медицинская страховка, необходимая путешественнику, должна покрывать период предполагаемой поездки (Нидерланды, Мальта), подходить для многократных въездов (Финляндия), либо иметь 15-дневный коридор после предполагаемой даты выезда (Исландия).

4. Есть различия, как в оформлении документов (например, разные формы приглашения по цели поездки «посещение родственников/друзей»: Мальта – declaration of proof, Бельгия – 3-bis form, Исландия – UTL), так и в сроках рассмотрения. Период обработки заявлений может меняться в зависимости от миссии и сезона (Мальта – от 5 до 15 рабочих дней, Дания – от 6 до 10 рабочих дней, Исландия – от 10 рабочих дней).

Можно сделать вывод, что вышеуказанные особенности не способствуют процессу упрощения туристских формальностей между Российской Федерацией и странами Европейского Союза и зачастую вынуждают путешественников искать страны с безвизовым режимом, чтобы избежать бюрократических процедур.

На сегодняшний день многие страны предоставляют гражданам Российской Федерации возможность безвизового въезда. Среди этих стран много популярных туристических направлений: Таиланд (до 30 дней), Куба (до 30 дней), Доминиканская Республика (до 30 дней). Успешный опыт этих стран может послужить примером для упрощения туристских формальностей между Россией и ЕС, что станет стимулом к увеличению туристского потока. В рамках сотрудничества в области туризма реформы паспортно-визовой системы шенгенских стран должны способствовать научному и культурному обмену, развитию инновационных технологий, созданию новых рабочих мест и поддержанию коллективной безопасности.

Список литературы

1. Бгатов А.П. Туристские формальности: Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / А.П. Бгатов, Т.В. Бойко, М.В. Зубрева. – М.: Академия, 2004. – 304 с.
2. Визовый кодекс ЕС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eulaw.ru/content/visa-code>
3. Информация МИД России от 15 января 2013 г. «Согласованный список подтверждающих документов, предоставляемых заявителями для получения Шенгенской визы в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70197438/>
4. Шенгенское соглашение и страны Шенгенской зоны [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tourweek.ru/guide2/visa-passport/7138/>