(cc) BY

Ефимова Алина Александровна
канд. экон. наук, доцент, заведующая отделом экономики
Каменская Елена Владимировна
канд. экон. наук, старший научный сотрудник
Степанова Евгения Васильевна
научный сотрудник
Степанова Ирина Александровна
научный сотрудник
ФГБНУ «Псковский научно-исследовательский
институт сельского хозяйства»
г. Псков, Псковская область

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ ПРИГРАНИЧНОЙ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: *в статье рассматриваются новые подходы к развитию аграрного сектора, диверсификации сельской экономики, улучшению сельской демографии, повышению качества жизни сельского населения, совершенствованию муниципального управления. Применительно к сельскому хозяйству рекомендуется дополнительно к действующему субсидирование горюче-смазочных материалов и удобрений; выплата субсидий за сохранение поголовья коров и расширение посевных площадей в личных подсобных хозяйствах; изменение земельного законодательства путем отмены процедуры торгов по неиспользуемым землям. Для активизации процесса диверсификации экономики предлагается создание базы данных по типовым бизнес-проектам для села, грантовая поддержка при их реализации, применение налоговых льгот на период освоения, материальное стимулирование муниципальных служащих за активное продвижение проектов в сфере несельскохозяйственных видов деятельности. Улучшение сельской демографии планируется стимулированием женщин к рождению первого ребенка за счет выплаты жилищных субсидий или материнского капитала, расширением льгот для многодетных семей, сокращением продолжительности*

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

рабочей недели для женщин, введением принудительного лечения от алкоголизма. Повышение качества жизни сельского населения предполагает переход на минимальные стандарты к 2025 г. Совершенствование системы управления сельскими территориями планируется путем создания новых территориальных структур.

***Ключевые слова**: сельские территории, сельское хозяйство, сельхозугодья, диверсификация, демография, инфраструктура, муниципальное управление.*

Псковская область расположена вдоль северо-западной границы России и входит в состав Северо-Западного экономического района. Она граничит со странами СНГ на западе – с Латвией и Эстонией, на юге – с Республикой Беларусь.

Сельские территории области охватывают более половины земель, на которых проживает около 29% сельского населения. В период перехода к рыночным отношениям сельское сообщество региона переживает системный кризис, проявлениями которого выступают опережающие более чем в два раза темпы естественной убыли сельского населения по сравнению с городским, бедность, безработица, дефицит квалифицированных кадров, устойчивая тенденция спада сельскохозяйственного производства в мелкотоварном секторе, разрушение сельской социальной инфраструктуры, неэффективное использование земель. Развитие внутрирегиональных сельских территорий происходит неравномерно, их социо-эколого-экономическое состояние отличается по комплексу индикаторов в два-четыре раза, большинство территорий относятся к депрессивным [1; 2].

Градообразующей отраслью, влияющей на состояние сельских территорий, является сельское хозяйство. Развитие этой отрасли определяется потребностями обеспечения местного населения, населения г. Пскова и г. Санкт-Петербурга, а также других крупных городов молочными продуктами, мясом свиней и птицы, яйцом, картофелем, овощами местного производства, продуктами садоводства. Ведущей отраслью области в перспективе остается мясо-молочное животноводство. Главным направлением развития животноводства является крупнотоварное производство на базе высокопроизводительных, современных, индустриальных

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

животноводческих комплексов, сопровождаемых созданием социальной и инженерной инфраструктуры в форме агрогородов. Наряду с индустриальными комплексами осуществляется модернизация имеющихся ферм на базе прогрессивных технологических решений. Размеры промышленных свиноводческих и птицеводческих предприятий должны ограничиваться экологической нагрузкой в зоне их функционирования, о чем свидетельствует практика их деятельности. Для улучшения племенной работы целесообразно создание регионального селекционно-генетического центра.

Основная задача растениеводства – производство овощей, картофеля, плодов и ягод, фуражного зерна и других кормов на основе ресурсосберегающих, инновационных технологий, возрождение производства технических культур. Для импортозамещения необходимо восстановить разрушенную систему семеноводства и питомники выращивания саженцев плодово-ягодных культур.

На депрессивных сельских территориях, характеризующихся высоким уровнем безработицы, миграционных оттоков, опустыниванием следует развивать и поддерживать мелкотоварное сельскохозяйственное производство. Для преодоления тенденции снижения объемов производства и поголовья крупного рогатого скота в ЛПХ целесообразно выплачивать субсидии за сохранение и содержание поголовья коров, а также стимулировать создание фермерских хозяйств. Для них применить дальневосточный опыт предоставления земельных участков в аренду с дальнейшей передачей в собственность, упростить процедуру предоставления субсидий.

Важным направлением является развитие экологического сельского хозяйства, что позволит ввести в оборот значительную часть неиспользуемых сельхозугодий; создать дополнительные рабочие места и сократить безработицу; обеспечить региональный продовольственный рынок отечественной продукцией высокого качества; создать имидж области на внешнем рынке как поставщика экологически чистой продукции.

Недостаточные финансовые возможности сельхозтоваропроизводителей не позволяют поддерживать и восстанавливать плодородие почв, что приводит к ее

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

деградации. Необходимо усиливать государственный протекционизм в части вовлечения в оборот неиспользуемых сельхозугодий и восстановления их плодородия. Освобождать от земельного налога введенную в оборот землю на период освоения. Установить субсидии за гектар введенных в оборот земель для всех сельхозтоваропроизводителей. Целесообразно провести инвентаризацию неиспользуемой пашни и кормовых угодий с целью определения планомерного и поэтапного их возвращения в сельскохозяйственный оборот. Внести изменения в земельное законодательство, отменив условие выставления на торги изъятых неиспользуемых земель. Процедуру изъятия невостребованных и неиспользуемых сельскохозяйственных угодий упростить. Передавать эти земли в резервный фонд муниципалитетов. Создавать на сконцентрированных земельных массивах государственные сельхозпредприятия. Укрупнять малые и средние сельхозпредприятия путем скупки земельных паев у собственников, для чего предусмотреть средства в региональном бюджете. Заинтересовать муниципальных служащих за результаты постановки на кадастровый учет земельных участков, расположенных на территории соответствующей волости. Новый импульс должны получить научные исследования в аграрной сфере, для чего в каждой программе социально-экономического и сельскохозяйственного развития включать разделы по научному сопровождению с соответствующим финансированием. Создать банк данных по инновациям, прошедших производственную проверку с высокими показателями эффективности. На базе инновационно-активных предприятий организовать школы передового опыта.

Реализация отмеченных мер позволит к 2020 г. решить вопросы самообеспечения региона молоком, мясом, яйцом, картофелем, овощами; к 2025 г. – увеличить производство продукции сельского хозяйства по сравнению с ее уровнем 2015 г. в 1,5–1,6 раза.

Особое значение для сельских территорий, имеющих слаборазвитое сельское хозяйство, приобретает диверсификация сельской экономики и развитие малого бизнеса на селе. Основными направлениями развития несельскохозяйственных видов деятельности являются: заготовка древесины и деревообработка,

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

производство строительных материалов и строительство; заготовка и переработка дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого природного сырья; бытовое и социально-культурное обслуживание населения; торфопереработка; сельский туризм; промыслы и ремесла.

Деревообработкой целесообразно заниматься на базе бывших лесхозов. Отходы таких производств можно использовать при производстве пеллет.

Из лекарственных растений можно производить травяные чаи, набивать лекарственными травами подушки.

Организовать переработку плодов и ягод, овощей, грибов, где срок окупаемости инвестиций от года до 2–3 лет, рекомендуется малому и среднему бизнесу на селе [3].

Большие перспективы имеет торфопереработка с использованием новых технологий, для чего необходимо субсидировать приобретение оборудования.

В Псковской области имеются огромные возможности развития сельского туризма. Его явными преимуществами являются: незначительные инвестиции преимущественно частных источников, быстрая окупаемость, возможность привлечения иностранных инвесторов. Для развития сельского туризма рекомендуется:

– проводить рекламные кампании по разъяснению целесообразности занятия сельским туризмом;

– выявлять предпринимателей, готовых заниматься сельским туризмом, оказывать им методическую помощь и помощь в выделении земельных участков для этих целей;

– создать туристический портал сельского туризма области, на котором участники могли активно продвигать свои услуги, в т. ч. за рубежом, для этого совместно с муниципалитетами установить списки жителей сельской местности, желающих предоставить свое жилье для проживания туристам. Доводить информацию об условиях расселения туристов и тарифах на предоставляемые услуги;

– проводить периодически мониторинг спроса на сельский туризм;

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

– помогать бизнесу в продвижении их инвестиционных проектов в области сельского туризма путем сотрудничества с отечественными и зарубежными партнерами и участия в различных выставках;

– возмещать затраты на содержание инфраструктуры сельского туризма в первые три года после начала предпринимательской деятельности.

Для организации альтернативных видов деятельности рекомендуется проводить конкурсы по подбору исполнителей, изъявивших желание осваивать готовые бизнес-проекты, частично финансируемые государством. Для этого создать базу данных бизнес-проектов при участии администраций совместно с торгово-промышленной палатой и фондами развития предпринимательства. Устанавливать специальные губернаторские гранты за лучший сельский бизнес-проект в размере от 1 млн руб. Предпринимателей освобождать от налога на прибыль, земельных и имущественных налогов на период освоения проектов. Специалистов сельских муниципалитетов материально заинтересовать в содействии диверсификации сельской экономики.

В сельской местности осложнен доступ к квалифицированной медицинской помощи в силу географической удаленности и зачастую высокой стоимости медицинских услуг. Региональной власти необходимо добиться принятия пилотного проекта либо Федеральной программы по улучшению демографии, мотивируя территориальными особенностями: приграничным местоположением, самой высокой в России естественной убылью населения, большим числом малонаселенных деревень [4].

Одним из направлений совершенствования медобслуживания предусматривалось внедрение малозатратных технологий и развитие стационарно-замещающих форм организации медпомощи населению. В этой связи необходимо увеличить количество дневных стационаров на базе медучреждений в сельской местности. Восстановить фельдшерско-акушерские пункты первоочередно там, где проживают молодые семьи, увеличить количество пунктов скорой медицинской помощи. Целесообразны мобильные медицинские услуги. Все это должно увязываться с обеспечением транспортной доступности населенных пунктов.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Из-за отсутствия постоянной работы, некачественных условий жизнедеятельности в сельской местности становится все более острой проблема алкоголизации населения сельских территорий. Целесообразно ввести принудительное лечение от алкоголизма. Это сократит смертность от неестественных причин.

В период экономических кризисов, как правило, рождаемость снижается, т. к. большинство многодетных семей относятся к малоимущему и бедному населению. Чтобы не воспроизводить бедность в будущем, предлагается для многодетных семей предоставлять льготы на период получения совершеннолетним ребенком профессионального образования.

В настоящее время рождаемость стимулируется в основном комплексом мер поддержки многодетных, что позволяет повышать коэффициент воспроизводства. Однако на фоне отложенных родов, которые отрицательно влияют на здоровье новорожденных, а значит и генофонда, необходимо стимулировать рождение первого ребенка в возрасте матери до 27 лет. Предлагается выплачивать на первого ребенка материнский капитал или жилищную субсидию. На каждого последующего ребенка установить целевые пособия в размере не менее 100 тыс. руб. Продлить оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком от 1,5 до 3 лет.

Число разводов можно сократить, установив продолжительность рабочей недели для женщин на селе с 35 до 30 часов.

Важнейшим фактором решения демографической проблемы является миграционная политика. Рекомендуется допускать в область мигрантов, которые отвечали бы квалификационным и иным требованиям. Приток мигрантов должен исключать возможность возникновения этнически однородных сообществ, угрожающих темпам прироста коренного населения.

Основной задачей устойчивого развития сельских территорий является устранение внутрирегионального разрыва в качестве жизни селян, сближение условий жизнедеятельности сельских жителей с городскими [5]. Учитывая особенности расселения сельского населения области, в малых и средних поселениях уместен гуманитарный подход организации социальной инфраструктуры.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Малонаселенная сельская местность может стать привлекательной как для коренных жителей, так и для переселенцев или возвращенцев из бывших селян только при выполнении минимальных социальных стандартов (табл. 1).

Таблица 1

Минимальные стандарты социальной инфраструктуры в зависимости от численности их населения в расчёте на населённый пункт [6]

Соцобъекты	до 100 чел.	101–200 чел.	201–500 чел.	501–1000 чел.	1001–5000 чел.
Детский сад	–	–	1	1	4
Школа-сад или нач. малокомп. школа	–	1	–	–	–
Средняя школа	подвоз	подвоз	1	1	3
Учреждения доп. образования	–	–	–	1	3
ФАП, амбулатория	1	1	1	1	–
Больница	–	–	–	–	1
Поликлиника	–	–	–	1	1
Аптечный киоск	при ФАПе	при ФАПе	при ФАПе	при поликлинике	при поликлинике
Аптека	–	–	–	–	1
Библиотека	выездная	1	1	1	2
Дом культуры (клуб)	–	1	1	1	2
Музей с выст. залом	–	–	–	–	1
Спортплощадка	1	1	1	2	2
Стадион	–	–	–	1	1
Физкультурно-оздоровительный комплекс	–	–	–	–	1
Дворовый клуб	1	1	1	2	2
Отделение сбербанка	выездное	выездное	выездное	1	2
Автостанция	–	–	–	1	1
Автобусное сообщение	ежедневно	ежедневно	ежедневно	ежедневно	ежедневно
ОВД	–	–	–	–	1
Участковый	–	–	1	1	–
Пожарная часть (ДЭПО)	–	–	1	1	1
Котельная	–	–	–	1	1
Станция по очистке воды	–	1	1	1	1
Пункт хранения и выдачи бал. газа	–	–	1	1	1
Газификация	–	–	–	1	1

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Автосервис	–	–	–	1	1
Магазин	1	1	3	5	10–20
Дом быта или КПП	выездной	выездной	1	1	1
Бани – сауны	–	–	–	1	1
Рынки	–	–	–	1	1
Столовая	–	–	–	1	1
Бар	–	–	–	1	1
Кафе	–	–	–	1	1
Закусочные	–	–	1	1	1
Почта	выездная	выездная	1	1	2
Интернет	1	1	1	1	1
Ветлечебница	–	–	–	1	1

Эффективное планирование объектов сельской социальной сферы невозможно без объективной статистической информации. По итогам сельской переписи 2016 г. необходимо завести паспорт на каждое сельское поселение, где будут отражены основные производственные показатели по типам хозяйств, использование сельхозугодий, поло-возрастной состав населения, объекты социальной сферы. Планировать размещение объектов сельской социальной сферы следует на основе данных паспортов.

Для обеспечения устойчивого развития сельских территорий требует совершенствования система формирования муниципальных бюджетов. В настоящее время бюджетная наполняемость не позволяет эффективно выполнять стоящие перед муниципалитетами задачи. Целесообразно применять смешанное финансирование: наряду с подушевым распределением бюджетных средств использовать планирование на квадратный километр. Это позволит устранять сложившиеся диспропорции в социально-экономическом положении сельских территорий, приостановит процесс опустынивания.

Одним из резервов увеличения налогооблагаемой базы является обязательное вовлечение в налоговый оборот земельных участков, не имеющих надлежащего кадастрового учета, регистрация земельных участков в регистрационной службе.

Любые преобразования на сельской территории невозможны без слаженной, эффективной управленческой команды. Сегодня муниципальные

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

образования нуждаются в кадрах нового стиля мышления, разбирающихся в проблемах управления собственностью, землей, финансами, знающих рыночную экономику, умеющих наладить контакты с местным населением.

Следует создать условия для повышения квалификации муниципальных служащих, обеспечивать их методическими пособиями при решении вопросов жизнедеятельности селян. Развивать практику финансовой поддержки сельских сообществ на основе предоставления грантов на реализацию социально значимых проектов.

Для повышения эффективности управления сельскими территориями целесообразно усовершенствовать структуру районных администраций. Рекомендуется вместо должности заместителя главы администрации по сельскому хозяйству ввести должность заместителя главы по развитию сельских территорий, сформировать соответствующие отделы. На отдел развития сельских территорий возложить выполнение задач по разработке программ устойчивого развития сельских территорий, участию в реализации федеральных и региональных программ.

Список литературы

Список литературы

1. Ефимова А.А. Особенности социально-экономического развития муниципальных образований Псковской области / А.А. Ефимова, Е.В. Каменская, Е.В. Степанова, И.А. Степанова // Известия Великолукской государственной сельскохозяйственной академии. – 2016. – №4. – С. 72–81.

2. Ефимова А.А. Тенденция развития аграрной экономики в постсоциалистический период на примере Псковской / А.А. Ефимова, Е.В. Каменская, Е.В. Степанова, И.А. Степанова // Евразийский научный журнал. – 2016. – №3. – С. 109–119.

3. Ефимова А.А. Эффективность развития малого бизнеса на селе / А.А. Ефимова, Е.В. Каменская // Мичуринский агрономический Вестник. – 2014. – №1. – С. 160–168.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

4. Каменская Е.В. Сельская демография Псковской области / Е.В. Каменская, А.А. Ефимова, И.А. Степанова // Известия Великолукской государственной сельскохозяйственной академии. – 2016. – №3. – С. 43–52.

5. Новиков В. Воспроизводство и использование человеческого капитала в сельском хозяйстве / В. Новиков, В. Стрельцов, В. Чалый // АПК: экономика, управление. – 2014. – №10. – С. 74–80.

6. Семин А.Н. Региональная программа «Уральская деревня»: Социально-экономический аспект // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2008. – №1. – С. 11.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)